



Acta - Reunión Cerrada de UTGM Mercociudades Asunción, 12 de Mayo de 2010

A los doce días del mes de mayo de 2010 fue realizada en la Intendencia Asunción, Paraguay, la reunión cerrada de la Unidad Temática de Género y Municipio (UTGM) de la Red Mercociudades.

El encuentro fue antecedido por las siguientes actividades: Taller sobre Presupuestos Sensibles al Género (10 de mayo), Seminario Internacional “La trata de personas es un crimen, compartila es un compromiso de todas y todos” y Reunión sobre Plan de Acción Regional (11 de mayo).

Asistieron representantes de 22 ciudades: por Argentina: General Puerreydón, Salta, Resistencia, Luján, Morón (Ciudad Coordinadora de la UTGM), Quilmes, Capilla del Monte, Rosario, Buenos Aires; por Brasil: Santo André, Campinas, Contagem, Guarulhos (Ciudad Subcoordinadora de la UTGM), Belo Horizonte, Taboão da Serra, São Carlos, Fortaleza, Recife; por Paraguay: Asunción; por Uruguay: Montevideo, Maldonado (Ciudad Subcoordinadora de la UTGM) y Canelones. En total, formaron parte del encuentro 27 personas.

Delia Zanlungo (Morón) da lectura al temario.

Desde la delegación de **Resistencia**, se solicita la posibilidad de presentar la acción de la ciudad en el tema de trata, por razones de agenda de la Concejala María Martina. Angélica Coll, responsable del Plan de Igualdad de Oportunidades entre mujeres y varones en Resistencia, informa los avances sobre el tema de trata en la ciudad. La Concejala María Martina, de Resistencia, informa sobre el proyecto analizado por el Consejo Deliberante de Resistencia, con el objetivo de que los profesionales de comercio y todos los que necesitan licencia para construcciones y emprendimientos, sean sensibilizados y capacitados para que quede clara cuál es la finalidad de las distintas solicitudes, para que efectivamente no sirvan a la explotación sexual. Angélica Coll informa sobre la planificación de actividades de mayo a septiembre de este año, incluso en el marco del 23 de septiembre, Día Mundial contra la Trata de Personas. Comenta también sobre la creación de una línea de denuncia y de la destinación de un porcentaje de las multas por locales clausurados (alrededor de 5%) al Centro de la Mujer de Resistencia, para creación de fondo para folletería e información. Finalizada la presentación, prosigue el temario de acuerdo a la secuencia.

1- Lectura de las actas anteriores

Lectura de las Actas de Rosario (agosto de 2009), Morón (noviembre de 2009), Guarulhos (diciembre de 2009) y Maldonado (diciembre de 2009).

Delia Zanlungo invita las ciudades a que opinen sobre la fortaleza que se generó a través de la dinámica de las actividades realizadas en 2009.

Marisa Pavón (**Quilmes**) considera que hay fortaleza en el contexto del tema en lo que se está trabajando, en ese caso la trata de personas.



Susana Piersanti (**Asunción**) sostiene que es una fortaleza lo que fue posible coordinar con UNIFEM y las actividades planteadas junto a estudiantes y gestores municipales.

Elena Ponte (**Montevideo**) da cuenta que el trabajo ayuda a posicionar políticamente la UTGM.

Silvina Santana (**Rosario**) explica que las reuniones nacionales favorecen el posicionamiento desde los países, y el trabajo conjunto entre los mismos. Tanto las reuniones individuales por países como las conjuntas son importantes. En el caso de las ciudades argentinas, destaca la posibilidad de generar fortalezas como un grupo.

Marcia Gomes (**Belo Horizonte**) comenta que la actividad de Asunción fue importante pues demuestra el trabajo de búsqueda de financiamiento para las actividades de la UTGM. El plan de trabajo ha permitido tanto visualizar las diferencias como identificar los puntos comunes. La presencia de Gustavo Torres, cómo representante del Foro Consultivo de Municipios, Estados Federados, Provincias y Departamentos del Mercosur (FCCR), brinda importancia a la UTGM dentro de la Red Mercociudades.

Mirta Cuesta (**Resistencia**) comparte que la presencia de todos los países en el Seminario para debatir sobre trata de personas viene a apoyar el tema de los derechos humanos.

Delia Zanlungo destaca que la posibilidad de hacer actividades en los distintos países ha permitido conocer las respectivas realidades. En todas las ciudades hubo algún impacto por la realización de los Seminarios.

Hedy Maselli y Vivian Makia (**Guarulhos**) informan que el Seminario de diciembre de 2009 fue la primera actividad de la red Mercociudades realizada en Guarulhos. El evento coincidió con el momento de transición del Puesto Avanzado de Atención Humanizada, servicio voluntario prestado anteriormente por una ONG local para atender a las víctimas de trata que regresan a Brasil por el Aeropuerto Internacional de Guarulhos, un servicio de responsabilidad de la Prefeitura en el ámbito del Plan Nacional de Enfrentamiento a la Trata y Tráfico de Personas. El Puesto como servicio público municipal dentro de tales características es una experiencia inédita en Brasil.

Rejane Pereira (**Recife**) informa que se desarrolla un programa de enfrentamiento a la trata de niñas, niños y adolescentes en el ámbito del PRONASCI (Programa Nacional de Seguridad Pública con Ciudadanía del Ministerio de Justicia). Sin embargo, el movimiento de mujeres considera que la Asistencia Social no es el ámbito más apropiado, pues el enfoque en niñas, niños y adolescentes tiende a aislar a las mujeres como sujetos de derechos humanos.

2- Acciones de las ciudades en el tema de trata

Elena Ponte (**Montevideo**) informa sobre su participación en el Congreso de la Unidad Temática de Turismo realizado en Montevideo en el 3 de mayo, en la mesa sobre turismo y explotación sexual. Su asistencia contribuyó para sensibilizar a los actores involucrados del área de turismo que se han manifestado, por ejemplo, en cuanto a la



necesidad de canales para denuncias anónimas. Desde la Dirección de Turismo de Montevideo hay la propuesta de acciones de capacitación de los funcionarios del área.

Susana Piersanti comenta sobre el seminario realizado en Bogotá por la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI) en el cual se abordó el tema de la prostitución. Asunción llevó su experiencia de trabajo de enfrentamiento a la trata junto a las y los jóvenes y en las terminales de Micros. En el evento se notó una mayor presencia de gestores de desarrollo social, el enfoque de género fue dado por cuenta por Susana Piersanti. La UCCI hace un llamado sobre la necesidad de trabajar con los presupuestos municipales. Durante el encuentro, se realizaron visitas a guarderías y servicios de capacitación para las trabajadoras sexuales de Bogotá. De ese encuentro de UCCI resultó que las ciudades de Bogotá, Quito y Asunción trabajarán conjuntamente en la construcción de una página web sobre trata.

Denise Teijeiro (**Campinas**) da cuenta sobre las acciones que toman en cuenta el turismo de negocios que caracteriza la ciudad de Campinas. Se están realizando encuestas en bares, restaurantes y demás establecimientos para diagnóstico sobre trata. También se consideran la ampliación del aeropuerto y la implantación del tren de alta velocidad, en el contexto de la Copa Mundial y de los Juegos Olímpicos en Brasil, cómo factores que podrían agravar el problema de la explotación sexual. En ese sentido el diagnóstico servirá para el trabajo de prevención. Los resultados del diagnóstico serán enviados por e-mail a las ciudades de la UTGM.

Alfonsina Morales (**Salta**) explica que la policía Provincial de Salta posee una división de trata. Desde el área de género, se busca promover la capacitación de toda la policía. Desde el Municipio se trabaja en prevención y se capacita al personal con perspectiva de género. El trabajo de prevención se realiza mediante charlas de salud sexual y reproductiva de manera de combatir la vulnerabilidad de las mujeres, en esos encuentros es cuando se sensibiliza sobre el tema de Trata.

Alejandra Patuto (**General Puerreydón**) habla sobre la importancia de los Seminarios para compartir la información. Le parece interesante la perspectiva presentada sobre los derechos humanos y dónde se ubica el tema de la mujer.

Realizaron encuestas en zonas denominadas “rojas” (donde se ejerce la prostitución), y como resultado de las mismas, las personas son de procedencia paraguaya, peruana y dominicana en su mayoría. Se propone como alternativa de ingreso económico la creación de micro emprendimientos. Se detectan ciudadanas y ciudadanos bolivianos que viven situaciones de explotación laboral y de trata, y por ello se contactaron con el Consulado Boliviano para sensibilización. En las zonas periféricas, se trabajó con los servicios de educación y salud que son de responsabilidad del Municipio. Cuentan con una mesa local contra la violencia hacia las mujeres e intentan incluir el tema de Trata. Articulan con la Defensoría del Pueblo para recibir las denuncias. El Municipio cuenta con un refugio que alberga y da contención a las mujeres víctimas de violencia, y algunos casos de Trata derivados de la Fiscalía.

Silvina Santana (**Rosario**) informa sobre compromiso logrado con el órgano agente de turismo de Rosario para la no-divulgación de cabarets en las folleterías. El Programa Integrando Redes es promovido por la Secretaría de Derechos Humanos y de Justicia de la Provincia de Santa Fe, para el combate de la trata y la reinserción de las mujeres víctimas. De acuerdo con un decreto provincial, Santa Fe tiene que poner recursos para



la atención a mujeres rescatadas de situación de trata. Se realizaron las primeras reuniones de nivel municipal y provincial, pero todavía falta integrar el Ministerio de Seguridad y así poder enfrentar el problema de la corrupción policial. **Se está trabajando? Se aprobó? Protocolo sobre como hacer para atender la mujer.** En el tema de adolescentes y derechos sexuales, al trabajo de capacitación se ha adicionado el tema de trata.

Carla Isnaldi (**Luján**) informa sobre trabajo conjunto con ONGs y con jóvenes. Hay compromiso de la Intendente de Luján en el combate a la violencia contra la mujer. En ese marco se realizaron jornadas de trabajo que causaron reacción de un periódico local, que menospreció el trabajo hecho. Ocurre que en Luján las organizaciones de mujeres son muy pequeñas. En la ciudad existe servicio de llamadas anónimas de la Fiscalía para el tema de droga, y se sugiere que también se utilice para denuncias de trata. Es importante la generación de folletería desde la UTGM, la articulación con las Áreas de Turismo para trabajar en la prevención en la única terminal de bus y las estaciones de servicio para sensibilizar a conductores de camiones. Se destacan acciones de capacitación también en el marco de la Mesa contra Violencia. Es importante el esfuerzo de las ciudades de UTGM para la adecuación o creación de ordenanzas adecuadas al tema de trata.

Silvana Temer (**Ciudad Autónoma de Buenos Aires**) informa que la ciudad tiene la Ley 2007-81 para atención a víctimas de trata. Hay un Comité responsable para transversalizar el tema de trata y articular con el Ministerio Público. A partir del Protocolo se prevén acciones para abordar el problema de trata. En Julio próximo será abierta una casa de refugio para mujeres adultas en situación de trata. Desde la Dirección de la Mujer se ofrecerá asesoría jurídica, atención psicológica, talleres de sensibilización y capacitación de gestores. A partir de Junio se realizara la capacitación de la policía metropolitana, contemplando el tema de trata.

Susana Lionetti (**Capilla del Monte**) da cuenta sobre lo que se desarrolló desde la Planificación de Turismo de la Provincia de Córdoba, a través del estudio del código de ética de turismo internacional en lo referente al combate a la explotación sexual de niños y niñas. Capilla del Monte fue la única ciudad en la provincia que firmó un compromiso en contra el turismo sexual. En defensa de que existan talleres de capacitación a los servidores de turismo para darles herramientas para que se den cuenta de actitudes que apunten al turismo sexual. Están previstos talleres de acuerdo con las épocas de mayor flujo turístico - antes de julio, después de julio y antes de diciembre - , y la firma de convenio de un compromiso con el turismo sostenible, que es de adhesión espontánea por parte de los servidores y operadores de turismo.

Glauca Helena (**Contagem**) informa que en el ámbito del Plan Nacional de Enfrentamiento al Tráfico y Trata de Personas, una de las acciones se relaciona al Programa de Acciones Integradas y Referenciales de Enfrentamiento de la Violencia Sexual de Niños y Jóvenes (PAIR), que es una iniciativa de la Secretaría Especial de Derechos Humanos de la Presidencia de la República. En ese marco, en Contagem trabaja la Comisión Operativa Local que presentará las acciones al Consejo Municipal el próximo 18 de mayo. Gláucia Helena considera importante encaminar al Consejo Municipal un documento desde la UTGM enfatizando la importancia del tema de trata, pues acciones como esa fortalecen tanto el municipio como la UTGM para el desarrollo de acciones concretas.



Marisa Pavón (**Quilmes**) da cuenta del compromiso de trabajo conjunto con la Comisión Tripartita de Igualdad de Oportunidades, por medio del Ministerio de Trabajo. En Quilmes el tránsito turístico también es un factor. Llama la atención también el problema de la trata para la explotación laboral, las víctimas principalmente son mujeres bolivianas y paraguayas, y que todavía no está visualizado lo suficiente.

En este momento la reunión cuenta con la participación de representantes de la Dirección de Relaciones Internacionales y Cooperación de Asunción, Miriam Rivarola y Edgar Escobar. Ellos comentan sobre las presentes actividades de la UTGM en Paraguay y la reunión sobre Cooperación Descentralizada de Mercociudades que será realizada de 26 a 29 de mayo en las ciudades de Asunción y Limpio.

Miriam Rivarola, responsable por la Dirección de Relaciones Internacionales y Cooperación, informa sobre la actividad de la Plataforma Dialogo realizada en Canelones en abril. En esa ocasión se presentó la imposibilidad de realizar la actividad de Cooperación Descentralizada en las fechas siguientes a los eventos de la UTGM.

3- Plataforma Dialogo (Fons Catalá)

Delia Zanlungo informa que la propuesta general de la cooperación de Mercociudades con Cataluña para la UTGM es transversalizar el trabajo a las demás Unidades Temáticas.

Fue realizada una reunión con Eduardo Mancuso, Responsable de Relaciones Internacionales de Canoas (Brasil), que coordina la Unidad Temática de Seguridad Ciudadana, para pensar actividades conjuntas con la UTGM. Los temas sugeridos son trata y ciudades seguras para las mujeres.

Delia Zanlungo informa que la previsión, es que la primera parte del recurso del Fons Catalá para la UTGM estará disponible en este año. Así, hay la posibilidad de trabajo conjunto con la Unidad Temática de Seguridad Ciudadana y la producción de folletería común sobre trata.

4- Folletería común sobre trata

Silvina Santana presenta la propuesta gráfica preparada por Rosario y solicita el envío de los logos de las ciudades para incluir en el afiche.

Se acuerda reservar un espacio en blanco en los materiales para que cada ciudad incluya informaciones locales; la sustitución del color negro de fondo del afiche para la versión en portugués, conforme observado por Rejane Pereira; sensibilizar las demás UTs de Mercociudades, en el marco del Día Internacional de Enfrentamiento a la Trata en 23 de septiembre.

Guarulhos concentrará el recibimiento de logos de las ciudades brasileras y se encargará de coordinar la traducción al portugués y demás detalles en contacto con Silvina Santana.

5- Reglamento interno de la UTGM



Marie Claire Millán (**Maldonado**) enviará a todas las ciudades los contenidos del reglamento: quienes participan, roles de las ciudades coordinadoras y subcoordinadoras, etc. El plazo para aportes o consultas es el 30 de mayo de 2010.

Delia Zanlungo aclara que el principal objetivo de la UTGM es fortalecer las áreas de género de las ciudades integrantes de Mercociudades.

Glauca Helena enfatiza la importancia de reportar la información referente a la UTGM para los Gabinetes y demás sectores del Gobierno Municipal que garanticen la fluidez de la información y la continuidad del trabajo.

6- Financiamiento de la UTGM

Márcia Gomes observa que los financiamientos externos se van tornando limitados, por tanto es necesario que las ciudades trabajen con la perspectiva de financiar sus participaciones en la UTGM y demás espacios correspondientes. En ese sentido se torna importante, por ejemplo, tener contacto con las áreas de Relaciones Internacionales de las Municipalidades.

Vivian Makia comenta que las áreas de Género y Relaciones Internacionales tienen en común la necesidad de sensibilizar continuamente a los gobiernos municipales, y que el contacto contribuye para el trabajo desarrollado por ambas áreas.

Delia Zanlungo comenta que la desventaja de no contar con recursos propios es trabajar los temas de acuerdo a lo que proponen las instituciones cooperantes, y no siempre los mismos contemplan efectivamente la realidad de los municipios.

6- Coordinación y subcoordinación

Resistencia solicitó oficialmente la propuesta de Subcoordinación.

Susana Piersanti informa sobre la proximidad de las elecciones municipales en Paraguay. En el presente escenario, se puede sugerir que en las subcoordinaciones estén Resistencia y Asunción.

Silvina Santana observa que de acuerdo al funcionamiento de la UTGM, las Subcoordinaciones corresponderían a una ciudad Argentina y a una ciudad Brasileña, así que la próxima coordinación se necesitaría definir entre Uruguay e Paraguay.

Marcia Gomes informa sobre la propuesta enviada desde Recife, para la coordinación de la UTGM y la sugerencia de asumir la subcoordinación en el próximo periodo cómo camino para la Coordinación en el período 2011-2012.

Las ciudades llevarán las propuestas para consulta interna en sus ciudades, para que se tengan las coordinaciones y subcoordinaciones consensuadas por la UTGM para la XV Cumbre de Mercociudades (Belo Horizonte, Brasil. 1, 2 y 3 de diciembre de 2010).

La reunión se cerró a las 14 hs.



Lic. Delia Zanlungo Ponce
Directora de Políticas de Género
Municipio de Morón
Coordinadora de la UTGM Red de Mercociudades
tel./fax 0054-11-52793214/18
C. Pellegrini 622 1ºPiso. Moron. Argentina.