

QUILMES - SECRETARÍA EJECUTIVA 2012/2013  
**MERCOCIUDADES**  
HACIA UNA CULTURA DE  
INTEGRACIÓN REGIONAL



**MUNICIPIO  
DE QUILMES**

**Solicitud de Coordinación de la Unidad Temática, Comisión o Grupo de Trabajo de:  
Unidad Temática Desarrollo Urbano**

-----  
**Presentada por la Ciudad de:  
Zárate, Argentina**  
-----

**PROPUESTA DE PROYECTO DE TRABAJO PERIODO 2013 - 2014**

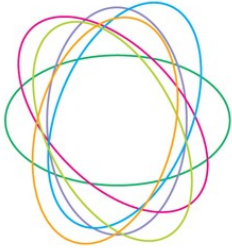
**1) Introducción**

Exponer los motivos más destacados que llevan a la ciudad a decidir presentar la postulación para coordinar la Unidad Temática/Comisión/Grupo de Trabajo. En caso que la ciudad haya coordinado previamente ésta u otras instancias temáticas de la Red, especificar los logros obtenidos y las experiencias positivas alcanzadas.

Desde el año 2007, el Municipio de Zárate ha tomado la decisión de ocuparse del Desarrollo Urbano desde una cosmovisión de movilidad urbanística. Por movilidad urbanística entendemos a la integración territorial mediante la interconexión barrial. El desarrollo de la movilidad urbana es la herramienta fundamental para la unificación territorial. Conjuntamente con la ampliación de los espacios verdes, peatonales y biciesendas, no es menor el rol del transporte urbano e interurbano. Para eso, pusimos en marcha el proyecto de Sistema Integrado de Transporte Interurbano, que va a conectar Campana, Zárate y Lima (Partido de Zárate); y también, el Sistema Integrado de Transporte Ferroviario, que en un primer momento, durante su prueba piloto, va a conectar Zárate con Lima, y luego se va a ampliar hasta el Partido de Campana. Todo esto contribuye a la formación de la ciudadanía regional, pensada desde la inclusión social y aportando también a la integración fronteriza. Este trabajo pudo ser posible gracias a la participación ciudadana, mediante el Presupuesto Participativo, otra gran apuesta fuerte, que nos permite tener un contacto directo con los vecinos y también darle participación y poder de decisión en las políticas públicas. Nos propusimos grandes obras públicas y de infraestructura que mejoren la situación de nuestros vecinos y que permitan una mayor movilidad hacia dentro y fuera del casco urbano.

En términos de servicios, estamos en condiciones de afirmar que desde el Municipio se han concretado obras de cloacas y saneamiento, y desagües pluviales cubriendo un 70% del territorio, con la intención de llegar en un año a cubrir el 90%. Con respecto a los servicios de agua potable para nuestra comunidad actualmente estamos llegando al 84% de la población en territorio urbano y suburbano.

Mencionando las obras públicas, cabe destacar que desde el 2007 se cuadruplicaron las obras de pavimento en la ciudad extendiéndose cada vez más allá del casco urbano y llegando a una mayor cantidad de barrios históricamente relegados. Cabe mencionar que dentro de estas obras



QUILMES - SECRETARÍA EJECUTIVA 2012/2013  
**MERCOCIUDADES**  
HACIA UNA CULTURA DE  
INTEGRACIÓN REGIONAL



**MUNICIPIO  
DE QUILMES**

públicas de gran envergadura se encuentra el Paseo de la Ribera; la mejora de los accesos a la ciudad, tales como la mejora de la Av. Lavalle con la incorporación de un boulevard y el reacondicionamiento de la Av. Antártida Argentina con sus nuevas colectoras; el Parque Central Urbano, con ensanchamiento de la Av. Mitre y la recuperación de espacios verdes; la pavimentación de la Av. Santa Fe también con la incorporación de un boulevard; y la construcción de la Av. Perú siendo esta doble mano con cantero central.

Todas estas obras se pensaron estratégicamente en términos de movilidad urbanística, uniendo y conectando los barrios, favoreciendo la movilidad y circulación vehicular, mejorando de esta manera la calidad de vida de los vecinos.

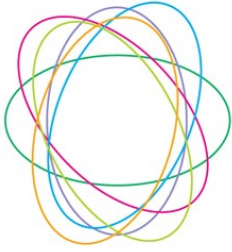
Por segundo año consecutivo venimos ejerciendo la subcoordinación de la Unidad Temática de Desarrollo Urbano, con un saldo sumamente positivo. Se ha generado un ámbito en el que las ciudades-miembro se reúnen, dialogan, consultan y consensuan en pos de favorecer a la construcción de un espacio urbano mucho más equitativo y participativo para todos. Durante estos dos años se logró ampliar la integración regional a nivel municipal y el constante intercambio de experiencias enriqueció la construcción e instrumentación de políticas públicas y la planificación de las ciudades.

## **2) Objetivos**

Indicar las principales metas que se pretenden alcanzar desde la coordinación de la UT/Comisión/Grupo de Trabajo.

Para el período 2013-2014, como coordinadores, y trabajando conjuntamente con el Municipio de Esteban Echeverría, nos proponemos afianzar y consolidar la integración regional a nivel municipal, mediante la participación constante y la comunicación fluida sobre las novedades y experiencias de las distintas ciudades integrantes de la Unidad Temática. Nuestro mayor interés se traduce en lograr la consolidación de una identidad regional, respetando la diversidad histórica, social y cultural, pero construyendo el sueño de una América Latina unida partiendo desde la perspectiva de los gobiernos locales.

Como servidores públicos, entendemos el Desarrollo Urbano como un concepto amplio que engloba no sólo la cuestión de obras y servicios públicos y la recuperación de espacios verdes, sino entendemos también que estas herramientas deben garantizar el desarrollo sustentable y la inclusión social, con una cada vez mayor participación ciudadana, a través de herramientas como el presupuesto participativo, las jornadas de trabajo solidarias y la relación del gobierno local con las organizaciones de la sociedad civil.



QUILMES - SECRETARÍA EJECUTIVA 2012/2013  
**MERCOCIUDADES**  
HACIA UNA CULTURA DE  
INTEGRACIÓN REGIONAL



**MUNICIPIO  
DE QUILMES**

Destacamos también, la tarea de seguir fortaleciendo las líneas de trabajo desarrolladas hasta el momento por la UTDU, en lo que hace a la coordinación con las ciudades de la red, dotándola de un dinamismo aún mayor ampliando el mailing con actualizaciones periódicas de las distintas actividades a realizar y con las distintas experiencias compartidas, y con la actualización permanente de la página web de la UTDU.

Otro de los objetivos propuestos es fortalecer la planificación urbana, tomando como principales ejes temáticos la movilidad urbanística y la participación ciudadana, partiendo del intercambio de ideas y experiencias que permiten la construcción de una integración regional mucho más real y palpable.

Por otro lado, creemos importante la promoción del banco de experiencias, en donde cada integrante pueda volcar cada práctica que le resulte valiosa difundir y compartir. Asimismo, proponemos continuar con la publicación periódica de material y de avances en base a los congresos y seminarios a realizar.

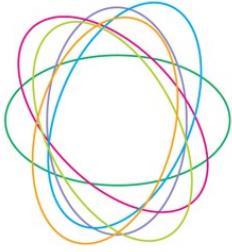
### **3) Ejes de trabajo**

Desarrollar los ejes centrales en torno a los cuales se sustenta la propuesta, considerando las prioridades temáticas enunciadas por la Red de Mercociudades: Integración Fronteriza y Productiva, Ciudadanía Regional e Inclusión Social; como así también el lema convocante de la próxima Secretaría Ejecutiva: El Protagonismo Ciudadano e Identidad Regional.

**Desarrollo Urbano.** Pensado desde una cosmovisión de movilidad urbanística. Estrategia fundamental para analizar y planear la ciudad en base a las necesidades de la población. Si tenemos en cuenta el constante crecimiento demográfico y la cantidad de vehículos particulares, podemos ver que es esencial brindarle a los vecinos mejoras en los accesos a los barrios, facilitando el acceso a los centros educativos y sanitarios, avenidas que permitan la interconexión entre los distintos barrios de la ciudad y descongestionen el tráfico de una manera rápida y eficaz. A través de medidas concretas, debemos demostrar a la comunidad que el transporte público, urbano e interurbano, es la mejor opción para trasladarse dentro o fuera de la ciudad, no sólo para reducir la contaminación ambiental, sino también para tener una movilidad mucho más fluida.

**Participación ciudadana.** La idea de pensar y trabajar en el Desarrollo Urbano no puede estar escindida de la Participación Ciudadana. Ambos conceptos se han ido transformando en ejes centrales y estratégicos de los gobiernos locales.

Vivir la ciudad es ser parte de ella, sentirla, caminarla y convivir diariamente con cada una de sus características urbanas. En ese sentido la ciudadanía reclama desde hace mucho tiempo para si la posibilidad de ser parte del de-



QUILMES - SECRETARÍA EJECUTIVA 2012/2013  
**MERCOCIUDADES**  
HACIA UNA CULTURA DE  
INTEGRACIÓN REGIONAL



**MUNICIPIO  
DE QUILMES**

bate en torno a la forma en que deben desarrollarse y planificarse las ciudades.

Las legislaciones en torno a los ordenamientos urbanos ya no pueden estar alejados de lo que las vecinas y vecinos pretenden y demandan en relación a sus necesidades cotidianas como así tampoco alejados de sus proyectos futuros.

Los gobiernos locales deben integrar ambos conceptos en la praxis de gobierno y en políticas públicas sostenidas a mediano y largo plazo.

El impulso a la participación ciudadana desde los gobiernos locales debe darse en cada temática que se aborde. Debe ser transversal en cada temática y así misma tal es el caso de las políticas de Desarrollo Urbano.

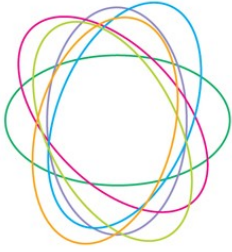
Desde el Municipio de Zárate la Participación Ciudadana se ha transformado paulatinamente en un eje central.

El impulso de la herramienta del Presupuesto Participativo es una muestra clara de ello. La posibilidad que desde esta herramienta la ciudadanía no solo discuta y proponga ideas sino que también intervenga y sea parte en el diseño de los proyectos, como es el caso de los proyectos de recuperación de los espacios públicos como plazas, parques, clubes y asociaciones civiles en general, es una muestra clara de ello.

Este impulso a la participación, conlleva profundizar el proceso de empoderamiento ciudadano para que los mismos no sólo sientan que son parte de una ciudad sino que son parte de la construcción colectiva de la misma.

El Presupuesto Participativo en Zárate transcurre su cuarto año de implementación con excelentes resultados, no solo en lo cualitativo en términos de lo que anteriormente enunciamos en el marco del empoderamiento ciudadano sino también en términos cuantitativos por la efectividad en la ejecución de los proyectos elaborados en el marco de esta herramienta y la evolución año tras año de la cantidad de vecinos participantes en todo el proceso.

A través de la aplicación de esta herramienta y la experiencia vivida por otras áreas municipales en la misma, se ha dado lugar a impulsar la participación en otros proyectos de gran envergadura en torno a la intervención urbana. Tal es el caso del Master Plan Costanera. En ella la ciudadanía participa de manera sistemática a través de diferentes mecanismos de consulta pública, elaboración de proyectos, planificación participativa de los paisajes en relación a la recuperación de los más de 5.000 metros lineales de acceso a la costa sobre el Río Paraná de las Palmas que tiene nuestra ciudad. El involucramiento y el incentivo a la participación de muchísimos actores de diferentes ordenes, sociales, culturales, económicos y políticos ha permitido construir un consenso muy amplio para que los diferentes proyectos se ha-



QUILMES - SECRETARÍA EJECUTIVA 2012/2013  
**MERCOCIUDADES**  
HACIA UNA CULTURA DE  
INTEGRACIÓN REGIONAL



**MUNICIPIO  
DE QUILMES**

yan podido ir ejecutando y tengamos un plan de obras a mediano y largo plazo en virtud de la potencialidad tanto social, urbana, cultural y económica de nuestra costa.

La costa de Zárate bordea diferentes barrios de diferentes sectores sociales que entienden y conviven con la costa y con el río de diferentes formas, en diferentes entramados socio culturales. El eje de la participación y el impulso para que todos los actores se involucren en audiencias públicas, consultas ciudadanas, reuniones con funcionarios y técnicos, foros participativos para el diseño del paisaje, ha facilitado y permite hoy en día dar continuidad al Master Plan Costanera.

Por último, y demostrando una vez más, que la integración social, cultural y así urbana en las ciudades del mundo, se logra con más participación democrática, potenciando la misma democracia, el Intendente Municipal ha ordenado impulsar, bajo la experiencia del Master Plan Costanera, todos los mecanismos de participación ciudadana que se encuentren al alcance de las diferentes áreas de gobierno para el diseño y ejecución del Parque Central Urbano, denominado "Parque de la Integración". Dicho parque se ubica sobre las viejas vías del FF.CC Urquiza, en el centro geográfico de nuestra ciudad dividiendo a la misma de Norte a Sur.

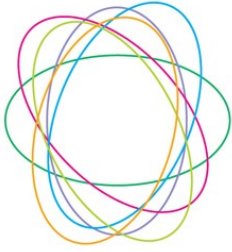
A través de diferentes foros tanto temáticos como por sectores etarios hemos logrado que participen tanto niños, jóvenes, adultos y adultos mayores a fin de poder integrar en el diseño del proyecto demandas y necesidades de recreación y animación de todos los sectores etarios, vinculados al medioambiente, la cultura, el deporte y la salud.

Tal es así que dicho parque contará con Pista de Skate, biciesenda, lago artificial, forestación de una zona desforestada, juegos de ejercicio de salud, juegos de integración, zona de recreación para adultos mayores, terminal de distribución de Transporte Público, infraestructura pluvial y cloacal central de toda la ciudad.

Este proyecto muy ambicioso ha sido dividido en 3 etapas dado su envergadura y costos de financiación. A la fecha se ha ejecutado la Etapa 1 con más de 800 metros de parque y se encuentra en ejecución la Etapa 2 600 metros, siendo esta misma la de mayor impacto y sobre la que se ha desarrollado una mejor política de participación ciudadana.

Por último la Etapa 3 del Parque Central Urbano unirá este centro geográfico de Zárate a través de avenidas y biciesendas a la Costa de la ciudad, dejando así constituida una trama urbana y paisajística por parques públicos de acceso universal.

Entre los desafíos futuros de nuestra ciudad esta el de poder en el corto plazo convocar abiertamente a la ciudadanía a discutir un nuevo Plan de Ordenamiento Urbanos que nos de como resultado un nuevo código y nuevos de-



QUILMES - SECRETARÍA EJECUTIVA 2012/2013  
**MERCOCIUDADES**  
HACIA UNA CULTURA DE  
INTEGRACIÓN REGIONAL



**MUNICIPIO  
DE QUILMES**

safíos para el desarrollo urbano como lo son el Master Plan Costanera y el Parque Central Urbano pensados en el actual C.O.U (Código de Ordenamiento Urbano) aprobado por ordenanza y bajo decreto provincial en el año 1993. Ya han pasado 20 años y el crecimiento económico, social y urbanístico vivido en el país y en particular en nuestra ciudad de netas características industriales, desde el 2003 a la fecha, nos pone en el desafío de actualizar la norma y de contar con Plan de Ordenamiento que regule y planifique el crecimiento de Zárate para los próximos 15 o 20 años.

**Seguridad ciudadana.** Una política pública de seguridad ciudadana que oriente el desarrollo urbano a la recuperación de espacios públicos y a su rediseño como un entorno confiable y seguro puede servir como un medio para permitir procesos de interacción comunitaria, promoviendo la participación ciudadana.

Existe consenso general en que si el espacio urbano y sus características ambientales son planificados, diseñados y manejados apropiadamente, ciertos tipos de delitos y la percepción de temor pueden ser reducidos sustancialmente, elevando la calidad de vida de la comunidad.

#### **4) Actividades Programadas**

Esbozar las actividades que se planean realizar en el transcurso del año (reuniones, seminarios, conferencias, congresos, talleres, debates, firmas de convenios, proyectos de investigación, bancos de datos, publicaciones, concursos, premios, muestras, exposiciones, etc.). Estas actividades deberán, oportunamente, presentarse en forma de calendario tentativo de actividades, para la consolidación del Calendario Anual de Mercociudades.

#### **2 Congresos de la UTDU**

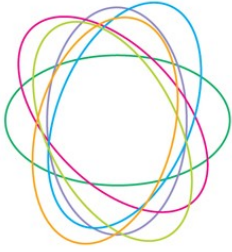
El primero a realizarse en **Zárate** (fecha estimativa: mayo de 2014). ***“El Desarrollo Urbano pensado desde una perspectiva de movilidad urbanística”***.

El segundo a desarrollarse en **Esteban Echeverría** (fecha estimativa: octubre de 2014). ***“Desarrollo Urbano y Participación Ciudadana”***.

Cabe destacar que cada Congreso vendrá aparejado con su respectiva Reunión de Trabajo.

Asimismo, se incluirá a organizaciones de la sociedad civil y especialistas de instituciones académicas.

En el marco de estos dos encuentros, se incentivará la firma de convenios bilaterales o multilaterales, en pos de cooperar en materia de Desarrollo Urbano.



QUILMES - SECRETARÍA EJECUTIVA 2012/2013  
**MERCOCIUDADES**  
HACIA UNA CULTURA DE  
INTEGRACIÓN REGIONAL



**MUNICIPIO  
DE QUILMES**

### **Otras actividades.**

- Proponemos también la **PUBLICACIÓN** de las conclusiones de estos dos Congresos.
- La creación de un **BANCO DE DATOS**, en donde se reflejen las distintas ideas, experiencias y opiniones que cada ciudad-miembro crea oportuno compartir, para lograr un intercambio y un aprendizaje mayor entre los distintos socios.
- Mantener constantemente actualizada la **Página Web de la Unidad Temática Desarrollo Urbano** para mantener informada a la comunidad del Cono Sur sobre las distintas actividades que se van realizando desde ésta Unidad Temática.

### **5) Propuesta de Subcoordinador (Optativo)**

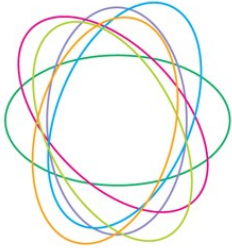
En el caso que la ciudad desee presentar a una ciudad para subcoordinar la UT/Comisión/Grupo de Trabajo, puede proponer hasta 2 (dos), las cuales, en la medida de lo posible, serán de países diferentes al del coordinador.

El Partido de Esteban Echeverría se encuentra en pleno crecimiento y por su localización en el 2º cordón del Conurbano, tiene el impacto de la suburbanización de la metrópolis del Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA), con población de 13 millones de habitantes. La pertenencia a la Cuenca Matanza-Riachuelo le da imperiosa necesidad de trabajar con patrones ambientales que cuiden del medio ambiente. Al mismo tiempo la coyuntura de crecimiento económico ha generado del territorio, un espacio de disputa y oportunidad entre las actividades productivas y residenciales. Esta tensión necesita resolverse con nuevos mecanismos de desarrollo y sostenibilidad social y ambiental.

La principal meta producir una cooperación efectiva con la Coordinación en el desarrollo e intercambio de experiencias e instrumentos entre los diferentes actores de Mercociudades, a la vez que el fortalecimiento institucional interno en la complejidad de los problemas territoriales. La cooperación con la Coordinación de la U.T. Zárate genera visiones de semejanza y diferencia en los patrones de crecimiento y desarrollo urbano, por lo cual suma a la comprensión regional.

Venimos desarrollando programas y acciones en el sentido Ciudadanía Regional, que para la escala del Partido de Esteban Echeverría, podría encuadrarse como Ciudadanía Local, ciudades y barrios.

**Coordinación: Municipio de Zárate**  
**Responsable: Guillermo Zárate**  
**Cargo: Jefe Depto de Cooperación Internacional**  
**Teléfono: 00 54 03487 443792**  
**Mail: [cooperacioninternacional@zarate.gob.ar](mailto:cooperacioninternacional@zarate.gob.ar)**



QUILMES - SECRETARÍA EJECUTIVA 2012/2013  
**MERCOCIUDADES**  
HACIA UNA CULTURA DE  
INTEGRACIÓN REGIONAL



**MUNICIPIO  
DE QUILMES**

**Subcoordinación: Municipio de Esteban Echeverría**  
**Responsable: Arq. Daniel Numerosky**  
**Cargo: Director de Ordenamiento Urbano y Territorial**  
**Teléfono: 00 54 11 5475 7267**  
**Mail: [danumerosky@yahoo.com.ar](mailto:danumerosky@yahoo.com.ar)**