

## Informe

### Primer Taller del Proyecto Laboratorio de Políticas Locales

#### Belo Horizonte-Brasil

Los días 30 de noviembre y 1 de diciembre de 2010 se realizó en la ciudad de Belo Horizonte, Brasil, en el marco de la XV Cumbre de Mercociudades, la presentación y el Primer Taller del **Proyecto Laboratorio de Políticas Locales**.

Los representantes de las ciudades participantes fueron:

#### Argentina

- Gerardo Grieco, Director Municipal Sur, Municipalidad de Rosario,
- Hernán Ingelmo, Sub Secretario Gestión Ciudadana, Municipalidad de Neuquén,
- Gabriela Tedeschi Cano, Coordinación Unidad Temática Autonomía, Financiamiento y Gestión Municipal de Mercociudades, Relaciones Internacionales de Neuquén,
- Analía Nievas, Asesora Secretaria de Participación Ciudadana, Municipalidad de Córdoba

#### Brasil

- Leda Vasconcelos, Gerente de Proyectos Sustentables de Presupuesto Participativo, Prefeitura de Belo Horizonte,
- Katia Lima, Coordinadora de Presupuesto Participativo, Prefeitura de Guarulhos,
- Eduardo Mancuso, Director de Relaciones Internacionales, Prefeitura de Canoas,
- Ceilo Paulo Piovesan, Director Relaciones Comunitarias, Prefeitura de Canoas,
- María Evenice Barbosa Neto, Prefeitura de Fortaleza,
- Luis Fernando Nogueira, Prefeitura de Varzea Paulista,



Laboratorio  
de políticas locales

- Dalbo Diaquines y Leticia Da Penha, Prefeitura de Contagem,
- Emerson Dos Santos, San Vicente.

### Uruguay

- Pablo Barrios, Director Gral. de Administración, Intendencia de Rocha,
- Humberto Sconamiglio, Intendencia de Paysandú,
- Emma Menoni, Intendencia de Montevideo,
- Marilin Moreira, Intendencia de Maldonado.

El programa desarrollado durante las actividades, fue construido en forma participativa y en consulta con la Coordinación de la Unidad Temática de Autonomía, Gestión y Financiamiento Municipal y con FAMSÍ. Se adjunta en anexo I.

El taller tuvo tres objetivos:

1.- informar sobre el Proyecto cuyo objetivo general es la creación e implementación en los gobiernos locales de la Red de Mercociudades del Primer Laboratorio de Políticas Locales (LPL) de participación ciudadana como un espacio de construcción colectiva que promueva la sistematización, evaluación y desarrollo permanente de las experiencias en este campo; detallar los objetivos específicos, establecer las actividades previstas y los resultados esperados a cargo del coordinador del proyecto Guillermo Gonsalves.

2.- presentación de la primera consultoría elaborada por FAMSÍ: **“Laboratorio de Políticas Locales y Democracias Participativa”**.

3.- sociabilizar algunas de las experiencias de herramientas de democracia participativa que se están implementando en las ciudades de Belo Horizonte, Guarulhos y Neuquén.

Al inicio se presentó el documento base (primera consultoría) elaborado por FAMSÍ: **“Laboratorio de Políticas Locales y Democracias Participativa”**, a cargo de Felipe Llamas, sobre algunos de los retos y cuestiones que plantean los instrumentos de la democracia participativa, con una atención especial a los presupuestos participativos y aportando información para la construcción e intercambio entre los socios del proyecto. Posteriormente se debatió sobre los conceptos vertidos desde la presentación, intercambiando distintas opiniones y visiones que enriquecieron la programación de las actividades que se desarrollaran a lo largo del proyecto.

El LPL promueve el intercambio y la capacitación para mejorar la calidad de diseño e implementación de las políticas de gestión pública sobre democracia participativa, favoreciendo la buena gobernanza y la construcción de una ciudadanía activa a nivel regional.



El documento sobre el cual se trabajó recoge, además, informaciones de forma descriptiva sobre las distintas redes internacionales y de cooperación descentralizada que desarrollan su acción en el fomento de la descentralización y las políticas de inclusión social y democracia participativa.

Del debate se concluyó la necesidad de dar cuenta y difundir una lógica de trabajo en RED y de fomentar principios básicos compartidos por la ciudadanía del Mercosur, intercambiando con otros proyectos que se están desarrollando a nivel mundial. Especialmente a través del Foro Social Mundial y el Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social y la Democracia Participativa, (RED FAL) en la que tanto MERCOCIUDADES como FAMSI juegan un papel destacado, especialmente en la promoción de la democracia participativa a través de la Plataforma Mundial por los Presupuestos Participativos, y reafirma la importancia de la cooperación descentralizada y la organización en red entre gobiernos territoriales de diferentes niveles.

La discusión del Taller también abordó la dimensión política, debatiéndose interrogantes como ¿el por qué estamos aquí?. El marco de articulación política que brinda MERCOCIUDADES permite seguir avanzando en la cooperación descentralizada, democracia participativa y proyectar de manera crítica en la Red sobre las herramientas de participación ciudadana. Reconocer como valor agregado la memoria de trabajo de muchos años y poder desarrollar un salto cualitativo del trabajo en Red, y visibilidad en marcos supranacionales.

La democracia participativa implica avanzar en procesos de cambios reales, transformación social para mejorar las condiciones de vida, inclusión social, atacar las causas que generan la pobreza, desarrollo institucional y fortalecimiento de las capacidades.

Del debate surge la tensión entre Estado y Mercado, en que se relegan las políticas públicas de participación ciudadana a un segundo plano. Los procesos de participación ciudadana se entienden de muchas maneras, una de ellas es la capacidad real que tiene la ciudadanía de tomar decisiones en la cosa pública a través de diferentes instrumentos como pueden ser los presupuestos participativos. No es consulta, no es gestión, es el ejercicio de compartir todo.

Mercociudades tiene la responsabilidad desde este proyecto, buscando incidir, desde lo local, hacia marcos supranacionales, avanzando en la cooperación descentralizada, la construcción de ciudadanía regional y la cultura de la democracia participativa e inclusión social. El trabajo en Red implica la construcción colectiva de un pensamiento crítico de lo que estamos construyendo, trascendiendo el mero intercambio de experiencias.

Otro aporte que surge del debate es el decidir el modelo de ciudad que queremos, tener claro que cuota destinamos de nuestro presupuesto a formas de participación ciudadana, y la cuota de poder que cedemos para poder cumplir nuestras metas, que sean procesos transparentes, que se ejecuten y no crear frustración en la ciudadanía.

Es necesaria una mirada integral del territorio, considerando todos los instrumentos de planificación disponibles, así como, la planificación local debe partir de las necesidades de la ciudadanía, armonizando éstas con el programa político de gobierno. Analizando el impacto de las políticas locales, su incidencia y la transparencia generando confianza entre la ciudadanía permitiendo su participación en la gestión. Avanzar en los procesos de desburocratización de la gestión pública (control), en los procesos autorreglamentados optimizando los procesos de construcción de ciudadanía regional, las diferentes escalas de ciudadanía, así como ensanchar los márgenes de democracia local.

En síntesis profundizar los procesos de control ciudadano y la democracia participativa.

Profundizar el concepto de democracia participativa, implica tomar conciencia del rol de los gobiernos locales, repensar la política y la democracia, empoderando a la ciudadanía, revalorar el espacio público, lugar de encuentro y debate, donde existen actores con posibilidades y capacidades de hacer oír sus opiniones sobre los asuntos de su interés y los que consideran prioritarios para su comunidad.

Para poder lograr avances en la aplicación de estas experiencias es necesario conocer las diferentes políticas desarrolladas por diferentes gobiernos locales en la región, promoviendo una democracia más participativa, como también apoyar los nuevos procesos de descentralización a través de una mayor capacitación construyendo legitimidad y resultados positivos.

La red de Mercociudades es la principal red de ciudades de países del MERCOSUR (miembros plenos y asociados) y un referente regional de la integración. Reivindicar la profundización de la democracia participativa, como respuesta a una demanda de la ciudadanía que no solo le basta el ejercicio de una democracia representativa y de esta forma lograr la construcción de una ciudadanía regional activa y hacia una mayor integración regional. Una participación ciudadana consciente, amplia, responsable, como bandera de un proceso de integración regional que, se proyecte con el objetivo de visualizar la integración desde una perspectiva democrática.

**El Laboratorio debe ser el motor** de esta iniciativa, potencializando estas prácticas en los gobiernos locales integrantes de Mercociudades.

En otro orden se habló de los desafíos y alcances de la participación ciudadana para los gobernantes. El desarrollar estos procesos debe ser una decisión política, transversal a toda la administración, con capacidad y voluntad de ceder poder, permitiendo que la ciudadanía opine y decida sobre el modelo de ciudad o territorio, impulsando procesos transparentes a través de la rendición de cuentas.



Laboratorio  
de políticas locales

Existen varias redes, avanzar en nuevas estrategias de acceso a la información y poder de decisión de los sectores populares. Uno de los desafíos es como hacer procesos democráticos que no terminen defendiendo intereses corporativos, afinar metodologías.

### **Consultorías:**

Las consultorías, como insumos para el desarrollo del LPL, contemplaran la transversalidad de distintas realidades. Por un lado, temas de articulación entre los diferentes niveles de gobierno (segundo y tercer nivel) mostrando la coordinación de las políticas locales y los distintos actores. Incidir en la elaboración de los distintos presupuestos, aumentando el porcentaje destinado a la participación directa, en el entendido que la participación es un derecho y una opción, así como en los niveles de participación en las diferentes áreas. Los métodos tradicionales de participación no le sirven a los jóvenes (potencial muy grande de los jóvenes).

### **Ficha de relevamiento de datos:**

Continuando con el desarrollo del Taller se procedió a la presentación de la ficha de relevamiento de datos, para su sistematización y posterior publicación.

Luego del intercambio de opiniones y de los aportes realizados por los participantes se consensuó la ficha de relevamiento de datos de las diferentes experiencias de participación ciudadana que se están implementando en las ciudades. El modelo acordado figura en el anexo II. Se adjunta Guía para el correcto llenado de la ficha.

Por último, se realizaron presentaciones de las ciudades de Belo Horizonte, Guarulhos y Neuquén, de sus experiencias de participación ciudadana que se están implementando en estas ciudades.

Las experiencias presentadas abarcaron la aplicación de diferentes experiencias de participación ciudadana.

La presentación de Belo Horizonte abarco la temática de Gestión Participativa en la ciudad que a través del Decreto N° 13714/2009 crea el Comité Gubernamental de Gestión Participativa (CGGP) como instancia de coordinación, articulación, apoyo, e incentivo para el perfeccionamiento de los procesos participativos en la ciudad, proporcionando espacios de discusión y reflexión, conduciendo acciones y proponiendo directrices políticas que confirman un mayor dinamismo y fortalecimiento de la gobernanza participativa en la ciudad.

La de Neuquén abordo la participación ciudadana en la gestión de la ciudad. Dentro de las experiencias desde la gestión municipal se menciona el Plan Urbano Ambiental (PUA), el Foro de la Meseta-Unidad de Gestión Territorial y el Consejo Asesor Económico, Social y de Planeamiento (CAESyP).

La última presentación correspondió a Guarulhos donde abordó el Presupuesto Participativo y la Red Brasileira de Presupuestos Participativos.

### **Los compromisos asumidos**

Los compromisos asumidos por parte de los representantes de las ciudades participantes fueron: Elaborar un informe del taller, difundir las presentaciones de las experiencias mencionadas, enviar la ficha de relevamientos de datos con una Guía instructiva. Los representantes de las ciudades se comprometieron a realizar las consultas pertinentes sobre las necesidades de los distintos gobiernos locales para la implementación de los contenidos de las capacitaciones y consultorías que el proyecto tiene previsto realizar. Se estableció como plazo para dichos compromisos, 15 días hábiles posteriores al taller.