

RESUMEN DE ACTIVIDADES DE LA UNIDAD TEMÁTICA DE DESARROLLO SOCIAL DE Mercociudades (2000-06)

En el año 1995, poco después de la entrada en vigencia formal del MERCOSUR las principales ciudades de la región expresaron mediante la "Declaración de Asunción" el propósito de crear una organización que permitiera a las autoridades locales participar en la toma de decisiones sobre la integración regional. Este constituyó el punto de partida de la Red de Mercociudades, cuya finalidad original era la de otorgarle al reciente proceso una visión amplia que incorpore aspectos como lo social, lo cultural y el desarrollo económico local.

Desde ese momento, las diferentes ciudades que coordinaron la Unidad Temática de Desarrollo Social de la Red de Mercociudades asumieron el desafío de trabajar, junto a todos sus miembros, en el análisis de la agenda de las políticas sociales de las ciudades de los países del MERCOSUR, y en la identificación de problemáticas comunes entre los diferentes países, aportando a instalar la dimensión social del proceso de integración.

Esta idea se fortalece en la medida que se acuerda que los procesos de integración regional no deben acotarse a acuerdos comerciales y económicos y deben asumir los desafíos sociales para tender a la construcción de ciudadanía plena y sociedades más democráticas. En este sentido, existe una coincidencia entre las Mercociudades acerca de constituir el ámbito más cercano a los ciudadanos y, por lo tanto, el más apropiado para la implementación de las políticas sociales.

De esta manera, con el aporte de las ciudades participantes, el accionar de la Unidad Temática de Desarrollo Social se fortaleció a través de la reflexión y debate entre las Mercociudades, contribuyendo a la creación de un diagnóstico social de la región dinámico y construyendo un espacio de visibilización de experiencias innovadoras, en el sentido de continuar diseñando políticas sociales que aporten a la construcción de ciudades más justas e igualitarias.

A partir del año 2000 la Unidad Temática de Desarrollo Social efectuó reuniones de trabajo más sistemáticas y periódicas focalizando la mirada en las problemáticas más sensibles a nuestros municipios. (ver síntesis de reuniones de UTDS, 2000-2006).

Entre ellas podemos destacar: la gestión descentralizada de las políticas sociales (2000), la participación de los diferentes actores de la sociedad civil en la implementación de políticas sociales (2001), las políticas públicas para la tercera edad (2001), la inclusión y los derechos ciudadanos como ejes estratégicos del desarrollo sustentable de las ciudades (2002), las políticas públicas para la generación y sostenibilidad de emprendimientos sociales y productivos como estrategia de lucha contra la pobreza urbana (2003), las políticas públicas locales

para la inclusión socioeducativa de jóvenes (2004), las políticas locales referidas a la problemática de infancias vulnerables (2005) y las políticas de ingreso implementadas y/o ejecutadas desde los Estados locales (2006) (ver conclusiones de cada una de las reuniones)

Este breve resumen ofrece un panorama respecto del trabajo que la Unidad Temática de Desarrollo Social viene haciendo desde su creación y de cómo las problemáticas tratadas tienen que ver con la realidad de cada una de las ciudades miembros de la red. La intención de las diferentes coordinaciones y subcoordinaciones de la UTDS ha sido desde siempre el abordaje, la discusión y el debate de cada una de estos temas. A partir de este momento se impone la necesidad de profundizar en esta discusión y de alcanzar acuerdos de largo plazo que brinden continuidad al trabajo emprendido desde hace poco más de diez años. Por eso mismo la UTDS invita al resto de las ciudades del MERCOSUR a acompañar este nuevo desafío.

SINTESIS REUNIONES UNIDAD TEMATICA DE DESARROLLO SOCIAL DE Mercociudades 2000 - 2006

REUNION	EJES TEMATICOS
<p>Rosario 4 de setiembre de 2000</p> <p>Foro de Secretarios de Promoción Social</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Gobernabilidad democrática y fortalecimiento de la ciudadanía. • Planificación estratégica orientada a la articulación de políticas sociales, culturales, económicas y urbanas.
<p>Rosario, 17 y 18 de abril de 2001</p> <p>Reunión de Unidad Temática de Desarrollo Social</p>	<ul style="list-style-type: none"> • La gestión de las políticas sociales. Gestión descentralizada. Presupuesto por programa. Ventanilla única de programas sociales. • La agenda social del Mercosur. Estrategias de continuidad". • La Promoción del Voluntariado. Relación Estado Local – Sociedad Civil.
<p>Rosario 6 y 7 de Junio de 2001</p> <p>Reunión de Unidad Temática de Desarrollo Social</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Políticas públicas para la Tercera Edad en el marco de la administración Local.
<p>Mar del Plata 3 de abril de 2002</p> <p>Reunión de Unidad Temática de Desarrollo Social</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Articulación entre las políticas de desarrollo social y desarrollo económico.
<p>Rosario 27 de agosto de 2002</p> <p>Reunión de Unidad Temática de Desarrollo Social</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El Rol de las ciudades en las políticas socio - económicas del Mercosur: Desafíos ante la crisis"
<p>Rosario</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Políticas Públicas para la generación y

<p>3 de abril de 2003</p> <p>Reunión de Unidad Temática de Desarrollo Social</p>	<p>sostenibilidad de emprendimientos sociales y productivos como estrategia de lucha contra la pobreza urbana.</p>
<p>Rosario 30 y 31 de agosto de 2004</p> <p>Reunión de Unidad Temática de Desarrollo Social</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Políticas públicas locales para la inclusión socioeducativa de jóvenes
<p>Buenos Aires 2 de diciembre de 2005</p> <p>Reunión de Unidad Temática de Desarrollo Social 10° Cumbre de Mercociudades</p>	<ul style="list-style-type: none"> • “La distribución del ingreso en América Latina. Ciudades en el camino de la equidad”.
<p>Rosario 28 y 29 de marzo de 2005</p> <p>Reunión Unidad Temática de Desarrollo Social</p>	<ul style="list-style-type: none"> • “Infancias vulnerables: Políticas locales”
<p>La Matanza 1 Y 2 de septiembre de 2005</p> <p>Reunión de Unidad Temática de Desarrollo Social</p>	<ul style="list-style-type: none"> • “Infancias vulnerables: Políticas locales” . Diseño de documento común
<p>Santo Andre Octubre de 2005</p> <p>Reunión de Unidad Temática de Desarrollo Social 11° Cumbre de Mercociudades</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Diseño del Plan de Trabajo 2006
<p>La Matanza 1 y 2 de Junio de 2006</p> <p>Reunión de Unidad Temática de Desarrollo Social</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Políticas de ingreso en Estados Locales

CONCLUSIONES DE LAS REUNIONES DE LA UNIDAD TEMÁTICA DE DESARROLLO SOCIAL DE Mercociudades 2000-2006

2000

FORO DE SECRETARIOS DE PROMOCION SOCIAL ROSARIO 4 DE SETIEMBRE DE 2000

CONCLUSIONES

En la ciudad de Rosario, República Argentina, se desarrolló el Foro de Secretarios de Promoción Social de la red de Mercociudades, en el marco de la VI Cumbre de Mercociudades. En este encuentro las ciudades participantes alcanzaron acuerdos sobre diferentes ámbitos entre los que se destacan:

- Se reconoce a las ciudades como el ámbito más cercano a los ciudadanos y por lo tanto el más apropiado para la implementación de las políticas sociales.
- Se entiende que la Red de Mercociudades, como una articulación innovadora y horizontal entre las ciudades que conforman la región del MERCOSUR, tiene un aporte específico y estratégico para contribuir al MERCOSUR en materia de políticas sociales, tomando en cuenta la proximidad de los municipios a la vida cotidiana de su gente, por tanto en sus condiciones de vida y problemas sociales.
- Se percibe que los procesos de integración regional no deben acotarse a acuerdos comerciales y económicos y debe asumir los desafíos sociales para tender a la construcción de ciudadanía plena y sociedades más democráticas.

La cuestión social hoy, que se expresa en altos grados de desempleo, aumento de la pobreza, inseguridad ciudadana, déficit en la salud y la educación, migraciones, es consecuencia de los ajustes estructurales implementados en la última década en los países de la región.

Ante esta situación, los gobiernos locales reunidos en el Primer Foro de Secretarios de Promoción Social de Mercociudades, consideraron indispensable la implementación de políticas sociales desde los ámbitos de gestión definidas a partir de los siguientes ejes estratégicos:

- Gobernabilidad democrática y fortalecimiento de la ciudadanía.
- Participación de los diferentes actores de la sociedad civil.
- Planificación estratégica orientada a la articulación de políticas sociales, culturales, económicas y urbanas.
- Desarrollo regional integrado que tiende a incrementar la calidad de vida tomando en cuenta las dimensiones económicas, sociales, culturales y ambientales.
- Concepción de pobreza como fenómeno complejo que no se reduce a problemas de subsistencia, sino que también implica falta de oportunidades y de acceso a los bienes sociales y culturales.
- Las políticas sociales deberán enfocarse en una concepción de derechos sociales y económicos y de desarrollo humano, que tiendan a romper las condiciones de exclusión social. Es así que se recomienda propender a las políticas sociales universales promoviendo acciones positivas, selectivas a determinados grupos de población en circunstancias específicas.
- La calidad de la gestión de las políticas sociales será garantizada mediante la colaboración de instancias gubernamentales inter e intra institucionales y con actores de la sociedad civil, evitando así la dispersión, fragmentación y superposición de recursos y acciones.

**REUNION DE UNIDAD TEMATICA DE DESARROLLO SOCIAL
ROSARIO
17 Y 18 DE ABRIL DE 2001**

CONCLUSIONES

La gestión descentralizada de las políticas sociales, la aplicación de presupuestos por programa y la creación de una ventanilla única de programas sociales pueden constituir temas esenciales para abordar la problemática sociales en las ciudades de la red.

Los problemas sociales de las ciudades de la región hoy se expresan en la agudización de problemáticas tales como desocupación, déficit de salud y educación, migraciones e inseguridad ciudadana. La exclusión de grandes sectores de la población que habitan en las ciudades pone a los gobiernos locales en situación de redefinir y reconceptualizar las estrategias de gestión de las políticas sociales.

Las ciudades de la red reconocen que no es correcto pensar la disociación entre desarrollo económico y desarrollo social., razón por la cual las políticas que se implementen deberán ser integrales, potenciar la expansión de las capacidades de los hombres y promover la inclusión social.

La complejidad del fenómeno de la pobreza urbana amerita un análisis integral que vaya más allá de la satisfacción de necesidades básicas de subsistencia y las estrategias del estado local deben apuntar a emancipar a los ciudadanos y no a tutelar. En ese sentido son válidas todas aquellas políticas que fortalezcan y promuevan ciudadanía.

La democracia participativa es el escenario indiscutido para el diseño de políticas y las herramientas de la gestión local deben consolidarla y profundizarla. Para ello, las ciudades trabajan en la coordinación inter áreas, en la co-gestión con la sociedad civil en el presupuesto participativo y en la modernización de las estructuras administrativas.

Las ciudades participantes ven con satisfacción que en los criterios de abordaje de las políticas sociales se está abandonando el asistencialismo y se procura (con distintos niveles de éxito) encarar programas y proyectos sociales integrales y participativos.

**REUNION DE UNIDAD TEMATICA DE DESARROLLO SOCIAL
ROSARIO
6 Y 7 DE JUNIO DE 2001**

CONCLUSIONES

Los cambios y transformaciones operados en las últimas décadas, han generado nuevos escenarios económicos y sociales a los que deben enfrentarse los gobiernos locales. La necesidad de abordar, además del desarrollo económico, temas tales como la equidad, la integración y la calidad de vida de los ciudadanos supone la búsqueda de nuevas estrategias en el diseño y aplicación de políticas públicas integrales que promuevan la construcción de ciudadanía.

Específicamente requiere especial atención el creciente proceso de envejecimiento poblacional. Este fenómeno que ha provocado un fuerte impacto en la estructura demográfica impone la definición e implementación de nuevas políticas sociales destinadas a la atención de adultos mayores.

Históricamente, los Estados ejecutaron políticas focalizadas en garantizar la seguridad social sustentada en la amplia cobertura en salud y en el haber previsional, encontrándonos hoy en los gobiernos locales ante el desafío y la responsabilidad de asumir parte de estas cuestiones, para lo cual se deberá redefinir estrategias de implementación innovadoras, política presupuestaria y nuevos modelos en la articulación y gestión de las mismas.

Las discusiones mantenidas por las delegaciones participantes se centraron en dos ejes. Por un lado, la necesidad de abordar las políticas sociales en forma integral, priorizando la participación activa, desde el conocimiento real de los intereses, necesidades y capacidades de este sector social, tendiendo a la renovación del pacto generacional como política estratégica de integración social. En este sentido, se hizo hincapié en la necesidad de vislumbrar a la vejez como una más de las etapas de la vida (es decir, pensar las políticas más allá de la localización).

Por otro lado, el debate se centró en la necesidad de flexibilizar las estructuras administrativas, profesionalizar los servicios y promover el trabajo en red inter-institucional, tanto con agencias de otras jurisdicciones como con las organizaciones de la sociedad civil. Se puso especial énfasis, además, en la importancia de la sustentabilidad y la continuidad de los proyectos, para generar un marco de certidumbre en los ciudadanos, dado que es ésta la etapa final en el proceso de sus vidas.

Por tanto, se reafirmó la necesidad de reemplazar aquellas intervenciones vinculadas al modelo tradicional médico-asistencialista que privilegia la internación,

por otras derivadas de una política social que, desde el abordaje integral favorezca la inclusión social y propicie una vejez activa.

La escasez de recursos y los problemas derivados de los desequilibrios presupuestarios son una constante en la administración de los gobiernos locales, algunas ciudades ven agravadas su situación a partir de la ausencia de autonomía municipal. En este contexto, se acordó que la red de Mercociudades debe consolidarse como un espacio de intercambio de experiencias, problemáticas y reclamos comunes que ayuden a viabilizar los cambios necesarios para construir ciudades más justas y participativas.

**REUNION UNIDAD TEMATICA DE DESARROLLO SOCIAL
ROSARIO
26 Y 27 DE AGOSTO 2002**

CONCLUSIONES

El temario convocante fue el siguiente:

- Análisis del impacto de la crisis en la ciudades
- Estrategias de los gobiernos municipales ante la agudización de la situación socio-económica de la Región
- La inclusión y los derechos ciudadanos como ejes estratégicos del desarrollo sustentable de las ciudades.
- El papel de la Unidad Temática en situaciones de extrema complejidad
- Propuestas y Perspectivas

En un primer momento, los representantes de las ciudades expusieron los problemas por los que están atravesando. En líneas generales, se asumió que el rol del municipio cambió drásticamente: de las tradicionales funciones A- B- L a resolver cuestiones cada vez más complejas con cada vez menos recursos. En ese contexto, desde un presente tan conflictivo es muy difícil planear el futuro.

Las ciudades de la Argentina, marcaron un punto de inflexión para sus administraciones debido básicamente a los acontecimientos del mes de diciembre de 2001 (caída del gobierno, levantamientos populares, cambio de la política económica, etc.).

A partir de la situación antes descrita la Unidad Temática de Desarrollo Social resolvió elevar las siguientes recomendaciones a la REMI

- Recuperación del rol del Estado como el direccionador de las políticas sociales
- Recuperación del trabajo como eje articulador de las políticas sociales
- Descentralización de recursos económicos: de esta manera los municipios pueden generar sus programas sociales, teniendo en cuenta que son ellos los que conocen mas acabadamente las necesidades de la población de ese territorio
- Generación acuerdos interjurisdiccionales para la gestión de políticas sociales.

**REUNION UNIDAD TEMATICA DE DESARROLLO SOCIAL
ROSARIO
3 DE ABRIL DE 2003**

CONCLUSIONES

El eje convocante de la reunión fueron las políticas públicas para la generación y sostenibilidad de emprendimientos sociales y productivos como estrategia de lucha contra la pobreza urbana.

Rosario, como ciudad coordinadora de la Unidad Temática de Desarrollo Social de Mercociudades realizó una presentación sobre su situación en la materia y delineó algunos interrogantes sobre el papel de las Mercociudades en el escenario actual.

A continuación, la ciudad de Vitoria de Brasil presentó la experiencia de su ciudad en la lucha contra la pobreza urbana desde un plan integral desde la perspectiva de la promoción social y ciudadanía. Por su parte, la ciudad de Asunción del Paraguay presentó un proyecto de cooperación como "experiencia de Inclusión Social con Jóvenes de sectores carenciados en las Mercociudades".

Estas presentaciones habilitaron el debate sobre los ejes planteados, donde las ciudades pudieron profundizar sobre las exposiciones y socializar sus experiencias, centrando la atención en la generación de estrategias para la promoción de la economía social como política de lucha contra la pobreza, analizando en este marco las dificultades para la comercialización, la promoción de un marco legal fiscal facilitador, el rol de los bancos locales y el papel de la capacitación y la asistencia técnica en este proceso.

A partir de las distintas miradas y recorridos expresados por los representantes de las distintas ciudades, se percibió la necesidad de trabajar en la dirección de facilitar y promover acciones tendientes a fortalecer la economía social.

En este sentido, la mayoría de los municipios mostró interés en seguir poniendo en común en las próximas Reuniones de la Unidad Temática de Desarrollo Social, los esfuerzos y avances en el proceso de construcción de ciudades más inclusivas e igualitarias. Además, San Pablo informó sobre la presentación de la Red 10 de Urb-al de Lucha contra la Pobreza Urbana. En este marco se acordó la necesidad de que la Unidad Temática de Desarrollo Social trabaje coordinadamente con Urb-al para aunar esfuerzos y optimizar resultados.

2004

**REUNION UNIDAD TEMATICA DE DESARROLLO SOCIAL
ROSARIO
30 Y 31 DE AGOSTO DE 2004**

CONCLUSIONES

Desde la Unidad Temática de Desarrollo Social de la Red de Mercociudades se ha venido trabajado en el análisis de la agenda de las políticas sociales de las ciudades de los países del MERCOSUR y en la identificación de problemáticas comunes entre los diferentes países.

En el sentido de seguir discutiendo el rol de las ciudades en la formulación de políticas que tiendan a luchar contra la desigualdades, la pobreza y la exclusión, el eje elegido para trabajar en esta oportunidad es "Políticas Públicas locales para la Inclusión Socioeducativa de Jóvenes" a través del intercambio de las distintas perspectivas y experiencias de las ciudades participantes.

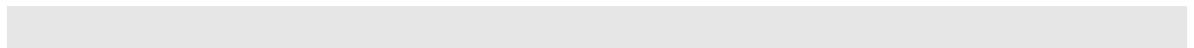
En este marco, y en esta nueva etapa de la Unidad Temática de Desarrollo Social se propuso trabajar conjuntamente con la Unidad de Género y Municipio y la Sub Unidad Temática de Juventud para profundizar en la temática y avanzar en el estado de ejecución de los proyectos particulares referidos a este eje, sus impactos, obstáculos y posibilidades.

En el marco de esta reunión se realizó un panel de experiencias abierto sobre el eje propuesto en el que disertaron representantes de las ciudades de Montevideo, Asunción, Rosario, Pergamino, La Matanza y Buenos Aires.

Asimismo, los miembros de las distintas ciudades participantes reunidas, discutieron acerca de las experiencias relatadas focalizando en los siguientes temas:

- Diagnóstico y estado de situación de la población joven en las ciudades del MERCOSUR: aumento de la población joven, índices de pobreza, de desocupación, falta de acceso a la educación y a los servicios de salud.
- Atravesamientos estructurales y coyunturales de la temática.
- Políticas de reinserción socioeducativa de jóvenes: un desafío para los gobiernos locales. Análisis de actividades y proyectos ejecutados en las ciudades del MERCOSUR.
- Perspectiva de género en las políticas para jóvenes.
- Vinculación con la sociedad civil.
- Planes nacionales de ingreso.

Asimismo, se trataron temas referidos a la continuidad y dinámica de trabajo de la Unidad Temática de Desarrollo Social:

- Socialización de las conclusiones de la última Reunión de Ministros.
 - Definición de la Próxima reunión de UT de Desarrollo Social durante la Cumbre de Mercociudades a realizarse en diciembre en la ciudad de Buenos Aires.
 - Definición de participar en una reunión conjunta con la UT de Género y Municipio y La UT de Desarrollo Local en pos de la integración del trabajo de las UT de Mercociudades.
 - Apoyo a la creación de la UT de Juventud.
- 

REUNION UNIDAD TEMATICA DE DESARROLLO SOCIAL

**BUENOS AIRES
2 DE DICIEMBRE DE 2004**

CONCLUSIONES

El tema central tratado en esta reunión realizada en el marco de la 10° Cumbre de Mercociudades fue la distribución del ingreso en América Latina y el rol de las ciudades en el camino a la equidad.

En este contexto, se realizó un diagnóstico, análisis y reflexión desde la perspectiva de los/as representantes del área social de los municipios del MERCOSUR respecto de las políticas locales para la niñez.

Asimismo se elaboraron propuestas de estrategias de intercambio y coordinación entre las Unidades Temáticas de Desarrollo Social, Desarrollo Local, Género y Municipio.

REUNION DE UNIDAD TEMATICA DE DESARROLLO SOCIAL

ROSARIO

28 Y 29 DE MARZO DE 2005

CONCLUSIONES

El tema central tratado en la reunión se relacionó con las políticas locales referidas a la cuestión de las infancias vulnerables. En este sentido, cada una de las ciudades participantes relató su experiencia, alertó sobre los desafíos futuros en torno a la temática al tiempo que se elaboró un diagnóstico de la situación acerca del yema.

De esta manera se destacó el rol, del Estado en garantizar una plena adecuación a la Convención sobre los Derechos del niño poniendo especial énfasis en el cumplimiento de la normativa vigente que reconoce al niño, niña y adolescente como sujeto de derecho.

Asimismo se destacaron como valores positivos el fortalecimiento de la familia, los procesos educativos, la ampliación de la democracia, la necesaria adecuación presupuestaria para atender esta problemática y, especialmente, la participación ciudadana.

Por otro lado, se acordaron diferentes acciones, tales como:

- Compromiso de trabajar y profundizar el intercambio y los aportes dentro de la Red de Mercociudades.
- Fomentar instancias de articulación: Fortalecimiento de los Consejos.
- Rol de las ONGs: Generar un espacio común de intercambio, articulación y planificación conjunta.

También se insistió con énfasis en el trabajo conjunto:

- Reflexionar sobre instancias de evaluación y supervisión del trabajo entre el Estado local y las instituciones de la sociedad civil.
- Con el Documento de posición consensuado plantear localmente a las instituciones de la sociedad civil y, de ese forma, recibir y transmitir la perspectiva de las organizaciones con las cuales se trabaja cotidianamente.
- Establecer un foro virtual .
- Poner en funcionamiento un grupo de correo(en forma activa para consulta e intercambio)

- Coordinar la reflexión para avanzar y optimizar estrategias de abordaje.
- Propiciar ámbitos e instancias para poner en común las problemáticas, donde se incluya la participación ciudadana.

Por último, se resolvió realizar una convocatoria al Concurso de Experiencias Innovativas sobre Políticas transversales de equidad de género en el desarrollo socioeconómico de municipios del MERCOSUR, con el fin de apoyar y promocionar experiencias que promuevan la incorporación de la perspectiva de equidad de género en los procesos de toma de decisión, diseño, formulación, planificación, ejecución, monitoreo y evaluación de las políticas públicas socioeconómicas locales en las ciudades del MERCOSUR.

REUNION DE UNIDAD TEMATICA DE DESARROLLO SOCIAL

LA MATANZA

1 Y 2 DE SEPTIEMBRE DE 2005

CONCLUSIONES

En esta nueva reunión se retomó la temática de la última reunión de la Unidad Temática "infancias vulnerables: políticas locales", a partir de la discusión de los documentos remitidos con anterioridad por cada ciudad. Se trabajó en grupos para la puesta en común de las coincidencias.

De igual manera, las ciudades participantes acordaron la necesidad de generar un documento sobre las políticas de las infancias desde las Mercociudades. El texto del mismo es el siguiente:

Recuperar el Estado para integrar nuestras sociedades.

Los modelos socio- económicos que respondieron a lo que se conoce como el "Consenso de Washington", dieron lugar a una sociedad brutalmente dual, con ganadores y perdedores, con un mercado de trabajo que se fue deteriorando, con niveles de desempleo y subempleo crecientes y con una infantilización y feminización de la pobreza, que creó un círculo perverso, donde es muy fácil entrar, y más que complicado, por qué no decir, muchas veces imposible, salir.

Estos procesos que aumentaron no sólo la pobreza y la indigencia, sino también, y en niveles sin precedentes en América Latina, la desigualdad, provocan situaciones que generan un contrasentido al avance de los derechos formalmente constituidos, que legalizan en cada territorio los preceptos de la Convención Internacional de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes, al producir simultáneamente procesos que deslegitiman estos avances por la imposibilidad de su cumplimiento.

El MERCOSUR vive hoy un fenómeno político que marca puntos de inflexión con respecto a aquellos conceptos que dominaron las políticas públicas en las últimas décadas, volvemos a creer en la necesidad de la presencia del Estado como generador de políticas públicas.

Debe haber coincidencia en orientar un desarrollo sostenido signado por la búsqueda de una sociedad incluyente, donde cada país logre niveles crecientes de empleo, mejore la calidad de vida de sus habitantes y obtenga una mejor distribución del ingreso, es decir, un reclamo de mayor presencia estatal como garantía de una restitución de los derechos perdidos.

Mejorar la situación de las familias, más allá de respetar las diversidades que este concepto hoy implica, permitirá mejorar la situación de los niños/as y adolescentes.

Nuestras ciudades enfrentan el enorme desafío de ser protagonistas en un debate que profundice en nuestras sociedades estas realidades: la desnutrición infantil, las muertes evitables en menores de cinco años, el maltrato, el abuso, la prostitución de niños/as y adolescentes, la disminución de los años de permanencia en la escuela, la maternidad adolescente, el avance de transmisión de VIH en los jóvenes, los chicos en situación de calle, son temas a tratar en la agenda pública.

Es necesario debatir la puesta en marcha de programas universales que garanticen el acceso a una enorme variedad de derechos que han sido sólo enunciados en estos largos años de "retirada del Estado". Así también y a partir de las enormes diferencias, regionales y comunales, poner en práctica programas y proyectos que promuevan la aplicación equitativa de esos derechos universales.

No basta sólo con medidas generales para sociedades con tan alto grado de heterogeneidad y complejidad como son las actuales sino una planificación estratégica acorde a la realidad.

Por otra parte creemos que los desafíos presentes deben contemplar una mirada más amplia para resolver los problemas, y esto lo planteamos en dos niveles: en el primero de ellos, hemos pasado de una mirada centralista, desde un Estado omnipotente, que todo lo decía conocer y actuaba en consecuencia, a un corrimiento de ese Estado, a fenómenos de desconcentración, evasión de las responsabilidades.

Aparecieron entonces los discursos centrados en las posibilidades locales para efectuar gestiones más o menos eficientes en correlato con una identificación de las organizaciones de la sociedad civil como únicos hacedores de la política pública haciéndose cargo de una responsabilidad que los Estados Nacionales nunca debieron dejar.

En un segundo plano, debemos superar visiones meramente técnicas para actuar frente a una sociedad compleja con equipos interdisciplinarios que puedan construir modelos de intervención superadores. La heterogeneidad de la sociedad debe de alguna manera reproducirse en las diferentes miradas profesionales y de los propios receptores de las políticas.

El desafío actual será diseñar, ejecutar y evaluar entre todos los actores, cada uno con su especificidad, de una manera integral, superando las dicotomías, las miradas parciales y respetando sobre todo, las propias necesidades de niños, niñas y adolescentes.

2006

REUNION DE UNIDAD TEMATICA DE DESARROLLO SOCIAL

LA MATANZA
1 Y 2 DE JUNIO DE 2006

CONCLUSIONES

El encuentro tuvo como ejes rectores de discusión tres temas relacionados con las políticas de ingreso implementadas por los estados locales. Estos ejes fueron:

- Las experiencias de estados locales en la ejecución de programas de ingreso propios: principales características, dinámicas, formas de intervención, objetivos centrales.
- La adaptación en los Estados locales de programas de ingreso articulados por el estado central: márgenes de maniobra, dinámicas de articulación, formas de intervención, etc.
- Debate acerca de si las políticas de ingreso pueden y deben constituir la principal política social para enfrentar las problemáticas de desarticulación social actuales.

En la actividad participaron más de 30 funcionarios de las áreas sociales de cada una de los municipios participantes donde el tema central de discusión fue la ejecución e implementación de programas de ingreso desde los Estados locales.

A partir de debates y presentaciones las ciudades analizaron las principales dificultades y virtudes de la ejecución de programas de ingreso a nivel local. En este marco varias ciudades presentaron sus experiencias.

Asimismo, se desarrollo la Conferencia: "La experiencia europea en los sistemas de protección social. Programas de ingreso o protección al trabajo?" a cargo del Prof. Berbanrd Friot, sociólogo – Investigador de la Universite Paris X con el objetivo de que las ciudades pudieran comenzar a debatir el tema de las políticas de ingreso de manera mas profunda.

Por último, de acuerdo al Plan de Trabajo de la UTDS 2006 se acordaron los siguientes puntos tendientes a consolidar el trabajo de la Unidad Temática y reforzar su participación dentro de la red:

- 1- Utilizar el espacio del portal www.mercociudades.org para difundir las conclusiones, los debates de cada una de las reuniones de Unidad Temática

así como desarrollar los temas planteados como ejes centrales de discusión en los diferentes Planes de Trabajo anuales.

- 2- Crear grupos de reflexión dentro del portal de Mercociudades con el objetivo de que las ciudades miembros de la Unidad Temática tengan no solamente un vínculo mas continuo en le tiempo sino para comenzar a debatir temáticas y problemáticas sociales que son comunes a los municipios de la red de formar mas permanente.
- 3- Difundir los resultados de los debates y reflexiones de la unidad Temática a partir de revistas y Cd's que divulguen información relativa a los temas de debate de la Unidad Temática
- 4- Generar un compromiso de permanencia en el tiempo de las ciudades que participan en cada una de las reuniones y profundizar las relaciones entre los mismo funcionarios participantes con le objetivo de poder continuar con los debates en plazos mas amplios de tiempo de manera de profundizar cada unote los temas abarcados.
- 5- Promover el vinculo con otras unidades temáticas que compartan temas particulares con le objetivo de realizar acciones conjuntas y consolidar el espacio de la red.