



MERCOCIUDADES



PREFEITURA DE  
SÃO PAULO

**Mercociudades 20 años “Ciudades del Futuro,  
desafíos del presente”**

Solicitud de Coordinación de la Unidad Temática, Comisión o Grupo de Trabajo de:  
**PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA Y ÁREAS METROPOLITANAS**

Presentada por la Ciudad de:  
**CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES**



Buenos  
Aires  
Ciudad



## PROPUESTA DE PROYECTO DE TRABAJO PERÍODO 2016 - 2017

### 1) Introducción

La ciudad de Buenos Aires ha desarrollado en los últimos años una activa política de internacionalización. En este marco, se ha desplegado una política de vinculación internacional llevada adelante por medio de diversos mecanismos: la profundización de relaciones bilaterales con ciudades, países o regiones consideradas estratégicas; una mayor presencia en espacios multilaterales, donde se abordan y consensuan posiciones sobre temáticas prioritarias para el desarrollo local; y la promoción de la cooperación internacional, como un instrumento que por su naturaleza transversal permite articular distintos programas de intercambio con las demandas y necesidades de la problemática local.

En los ámbitos multilaterales, Buenos Aires reconoce en la participación en redes, una herramienta multilateral fundamental y un vehículo colectivo que permite no sólo multiplicar y potenciar vínculos, sino también aumentar el peso específico del conjunto, unificando la voz de las ciudades. Por ello, hemos intensificado la presencia en las redes multilaterales más importantes, lo que ha permitido fortalecer el diálogo con otras ciudades, compartir prácticas exitosas y articular posiciones comunes.

En la actualidad ejerce la copresidencia de la UCCI (Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas), integra el Consejo de Administración de Metrópolis (asociación Mundial de Grandes Metrópolis) y este año ha sido seleccionada para unirse a la red de Ciudades Resilientes (100RC) por la Fundación Rockefeller para construir resiliencia urbana junto a ciudades de todo el mundo.

En este sentido, la participación de la Ciudad en redes como Mercociudades es un ejemplo en esta dirección. Nuestra ciudad destaca el importante trabajo que viene realizando la Red desde su creación, impulsando el protagonismo de los gobiernos locales y reivindicando su importancia en la construcción y consolidación de los procesos democráticos en la región.

La Ciudad de Buenos Aires ha tenido un compromiso permanente dentro de la Red Mercociudades. Ha sido una de las 12 ciudades fundadoras en 1995. Ha ejercido la Secretaría Ejecutiva en el período 2004-2005 y ha ocupado un asiento en el Consejo de la Red entre 1997 y 2012, y desde 2014 a la actualidad. Ha ocupado en 3



MERCOCIUDADES



PREFEITURA DE  
SÃO PAULO

***Mercociudades 20 años “Ciudades del Futuro,  
desafíos del presente”***

oportunidades la Comisión Directiva. Ha sido, también, coordinadora y subcoordinadora de diversas Unidades Temáticas y Grupos de Trabajo como: Cultura, Cooperación Internacional, Género y Municipio, **Planeamiento Estratégico**, Juventud, Turismo, Desarrollo Urbano, Educación, Discapacidad e Inclusión.

Sin duda, las Unidades Temáticas se han transformado en ámbitos primordiales para el funcionamiento de Mercociudades. A través de la participación en estos espacios técnicos, se han realizado diversos intercambios, proyectos y acciones concretas.

La Ciudad de Buenos Aires tiene una rica historia y un activo presente en relación a la Planificación Estratégica. Desde el año 1996 cuando la ciudad aprobó su constitución, logrando su autonomía; comenzó un nuevo camino en la participación ciudadana.

“Artículo 19°.- El Consejo de Planeamiento Estratégico, de carácter consultivo, con iniciativa legislativa, presidido por el Jefe de Gobierno e integrado por las instituciones y organizaciones sociales representativas, del trabajo, la producción, religiosas, educativas y los partidos políticos, articula su integración con la sociedad civil, a fin de proponer periódicamente planes estratégicos consensuados que ofrezcan fundamentos para las políticas de Estado, expresando los dominadores comunes del conjunto de la sociedad. Sus integrantes se desempeñan honorariamente”.

Con la sanción de la Ley 310, reglamentó sus funciones, objetivos y alcances, estableciendo como prioridad la confección de planes estratégicos cuyos lineamientos y acciones concretas proyecten la ciudad del futuro por medio del consenso dentro de la diversidad de las organizaciones de la sociedad civil que lo componen.

Desde entonces a la fecha se han discutido, diseñado y aprobado el Plan Estratégico Buenos Aires 2010 (año 2004), el Plan Estratégico Buenos Aires 2016, con Perspectiva Metropolitana (año 2010), el Plan Estratégico para el Puerto de Buenos Aires (año 2015), y actualmente con 182 Organizaciones de la Sociedad Civil se está trabajando en la confección del Plan Estratégico 2030, incorporando los temas metropolitanos

Por todo lo mencionado, y a través de la Unidad de Coordinación del Consejo de Planeamiento Estratégico de la ciudad, es que nos proponemos coordinar la Unidad Temática de Planificación Estratégica y Áreas Metropolitanas, en el convencimiento de que podemos realizar un aporte significativo para el crecimiento y desarrollo de este espacio.



MERCOCIUDADES



PREFEITURA DE  
SÃO PAULO

## *Mercociudades 20 años “Ciudades del Futuro, desafíos del presente”*

### 2) Objetivos

- a.- Dar continuidad al trabajo desarrollado por la actual coordinación de la UTPEAM, profundizando y ampliando los logros obtenidos, con el fin de potenciar el capital intelectual, teórico y práctico que posee la UT.
- b.- Consolidar la participación de las ciudades miembro de la UT a fin de intercambiar experiencias en relación a la participación ciudadana y a la concurrencia entre niveles de gobierno de las distintas jurisdicciones que componen las Áreas Metropolitanas.
- c.- Reforzar un espacio de reflexión e intercambio incorporando al debate de la Planificación Estratégica temas y herramientas actualmente en discusión en las Ciudades del mundo como ser Gobierno Abierto, Transparencia, Inclusión social, Participación activa de la Ciudadanía, Co-creación, Igualdad de Género, Políticas de reducción y Gestión de riesgos de desastres, Resiliencia, mitigación y adaptación al cambio climático.
- d.- Iniciar una política activa de acercamiento con todas las Ciudades de los países integrantes del Mercosur, invitándolas a participar de la Red, con el objetivo de incorporar nuevas miradas sobre los problemas comunes, y aportar experiencias tanto exitosas, como procesos que no lograron su cometido.
- e.- Promover la articulación con otras redes, impulsando el intercambio mutuo de conocimiento, experiencias y buenas prácticas fortaleciendo las capacidades en relación a la Planificación Estratégica en Áreas Metropolitanas.
- f.- Identificar el estado de situación de los Planes Estratégicos de las ciudades miembro, con el objetivo de elaborar perfiles.

### 3) Ejes de trabajo

Las prioridades temáticas enunciadas por la Red de Mercociudades a tener en cuenta son: Integración Fronteriza, Economía Urbana, Inclusión Social, Desarrollo Sustentable y Cambio Climático, permeadas por conceptos como el Derecho a la Ciudad, la innovación, la gobernanza y la construcción de sociedades resilientes, en consonancia con el lema convocante de la próxima Presidencia: “Construcción de sociedades resilientes en el marco de la integración regional”. Estas temáticas son componentes fundamentales incorporados por la Planificación Estratégica ya que aborda de manera integral todos los aspectos de actuación de la Ciudad: Dimensión Social, Dimensión Económica, Dimensión Institucional, Dimensión Física-ambiental, Dimensión Urbana, atravesados por la Cuestión Metropolitana, que no depende de límites jurisdiccionales, y la visión de Género.

Desde nuestra perspectiva la Planificación Estratégica debe contemplar la visión de la Ciudad que queremos, pero por sobre todo la Ciudad que nos es posible proyectar, teniendo en cuenta los escenarios a futuro y el contexto de coyuntura local y regional que nos toca vivir. Nuestros Planes Estratégicos se basan en cuatro pilares principales: la **visión a mediano y largo plazo**, la **participación ciudadana** involucrando a las Organizaciones de la Sociedad Civil co-creando con las distintas áreas de Gobierno, la **visión Integral** de la Ciudad, y el **monitoreo** y seguimiento de la implementación del Plan, de acuerdo a su etapabilidad.

Proponemos los siguientes ejes de trabajo:

- a.- Las diferentes escalas de conglomerados urbanos, áreas metropolitanas y la importancia de su Planificación Estratégica.
- b.- El desarrollo de metrópolis policéntricas como forma de consolidar ciudades compactas, integradas, equitativas, sustentables y eficientes.



MERCOCIUDADES



PREFEITURA DE  
SÃO PAULO

***Mercociudades 20 años “Ciudades del Futuro,  
desafíos del presente”***

c- La Ciudadanía Metropolitana como factor predominante a consolidar en el reconocimiento por sobre las fronteras tangibles e intangibles con el fin de propiciar la inclusión social potenciando las identidades locales.

d- Problemáticas que trascienden las fronteras locales y que tienen que ser primordiales a la hora de planificar estratégicamente a nivel metropolitano: Transporte, Residuos, Cuencas, Costas Ribereñas, Ambiente, Infraestructura y Servicios.

e.- Los Organismos Metropolitanos de Gestión en los diferentes ámbitos de acción.

f.- Jurisprudencia legal que sustente y apoye la difícil tarea de gestionar las Áreas Metropolitanas.

g.- Gobierno Abierto, transparencia, cercanía y acceso a la información de la Gestión en pos de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

#### **4) Actividades Programadas**

##### **a.- Base de datos**

Relevamiento y actualización de la base de datos de las Ciudades participantes. Incorporación de ciudades interesadas en la temática.

##### **b.- Encuentros. Modalidad presencial o virtual**

Se realizarán tres reuniones anuales con el objetivo de cumplir las metas programadas abordando los ejes planteados anteriormente.

##### **Marzo/abril**

Primera reunión de la UTPEAM en Ciudad Autónoma de Bs. As., Argentina.

Publicación online sobre las temáticas abordadas.

##### **Julio/ Agosto**

Segunda reunión de la UTPEAM en ciudad a proponer luego de la primera reunión.

Publicación online sobre las temáticas abordadas.

##### **Noviembre**

Tercera reunión de la UTPEAM en el marco de la Cumbre de Mercociudades 2017.

Publicación online sobre las temáticas abordadas.

##### **c.- Seminario Internacional de formación**

Realizar seminarios sobre la formación de Estrategas Urbanos, hacia una ciudadanía metropolitana, en la que participen especialistas del tema, como académicos, funcionarios y actores de otras redes. Los mismos están dirigidos a funcionarios públicos, miembros de las organizaciones de la sociedad civil y gestores urbanos de los municipios de la Red.

##### **d.- Articulación con otras redes**

La Ciudad Autónoma de Buenos Aires participa de otras redes de ciudades en relación a la Planificación Estratégica y otras temáticas, por lo que el intercambio de conocimiento y el flujo de información resultan de un proceso natural en nuestro trabajo. Para ello proponemos actividades en conjunto con la Red de Ciudades Iberoamericanas de Desarrollo Estratégico urbano (CIDEU), del cual somos coordinadores de la Sub Red Cono



MERCOCIUDADES



PREFEITURA DE  
SÃO PAULO

## **Mercociudades 20 años “Ciudades del Futuro, desafíos del presente”**

Sur (Argentina – Chile – Paraguay – Uruguay) y la Alianza para el Gobierno Abierto, en la que la ciudad ha sido seleccionada como una de las 15 ciudades elegidas como prototipo para implementar las herramientas de Gestión.

### **e.- Publicaciones**

Los Planes Estratégicos y las Ciudades del Mercosur.

Se propone realizar una publicación anual donde confluyan las metodologías implementadas por las ciudades de la UT en relación a la confección de sus planes estratégicos, estado de avance de los mismos, un apartado sobre buenas prácticas y modelos a seguir, y las conclusiones de las reuniones previstas y actividades realizadas en el transcurso de la coordinación.

### **5) Propuesta de Subcoordinador (por orden alfabético)**

Asunción, Paraguay.

Canelones, Uruguay.

Esteban Echeverría, Argentina.

Peruquería, Argentina

Pilar, Argentina.

Puerto Montt, Chile.

### **6) Contenidos**

- Se propone “Re-densificación de Ciudades”, como temática de interés común a abordar por el conjunto de las ciudades de la UT, en el marco del Programa de Cooperación Sur-Sur de Mercociudades.

- Se reconocen como instancias de correlación con la agenda Mercosur:

REHU - Reducción de Riesgos de Desastres Socio-ambientales, la defensa civil, la protección civil y la asistencia humanitaria.

FCCR - Foro Consultivo de Municipios, Estados Federados, Provincias y Departamentos del Mercosur: CM - Comité de los Municipios y GTIPW – Grupo de Trabajo de Información Portal Web.

GTEG – Grupo Temático Equidad de Género.

- Se prevé realizar reuniones conjuntas con las Unidades Temáticas de Desarrollo Urbano, y Ambiente y Desarrollo sostenible, incorporando las temáticas Inclusión Social, Desarrollo Sustentable y Cambio Climático.

- Se plantea el trabajo conjunto con las Universidades Flacso, Universidad Caece, Universidad Tecnológica Nacional y Universidad de Buenos Aires, desarrollando metodologías de confección de indicadores que permitan evaluar el impacto del planeamiento estratégico en los centros urbanos.

- Se propone mantener actualizado un link de la web oficial de Mercociudades con lo producido en la Unidad Temática y difundir las acciones producidas en las redes sociales (Facebook, twitter, Instagram).

- Asimismo se articulará con los miembros de la red Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano (CIDEU), la Alianza para el Gobierno Abierto, la UIM, red de Ciudades Resilientes, universidades antes mencionadas, consejos consultivos que nuclean las organizaciones de la sociedad civil y el Programa para las Ciudades Sustentables, del Gobierno Nacional.



MERCOCIUDADES



PREFEITURA DE  
**SÃO PAULO**

*Mercociudades 20 años "Ciudades del Futuro,  
desafíos del presente"*

**Lic. Horacio Rodríguez Larreta**  
Jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires



**MERCOCIUDADES**



**PREFEITURA DE  
SÃO PAULO**

***Mercociudades 20 años "Ciudades del Futuro,  
desafíos del presente"***

**Coordinación: Ciudad Autónoma de Buenos Aires**

Datos del Referente de la coordinación

Nombre y apellido: **Dr. Jorge Giorno**

Cargo en el gobierno local: **Subsecretario de la Unidad de Coordinación del Consejo de Planeamiento Estratégico del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.**

Correo electrónico: [jorgeagiorno@yahoo.com.ar](mailto:jorgeagiorno@yahoo.com.ar)

Teléfono de contacto: **00 54 11 4331-7632 / 00 54 11 4342-8624**

Contactos Operativos:

Arq. Yamil Asch

Cargo: Gerente Operativo, UCPE, GCABA

Dirección: Bolívar 191, piso 1, CABA

Teléfono de contacto: 00 54 11 4331-7632 / 00 54 11 4342-8624

mail: [yamilasch@yahoo.com.ar](mailto:yamilasch@yahoo.com.ar)

Lic. Patricia Mancuello

Cargo: Relaciones Internacionales, UCPE, GCABA

Dirección: Bolívar 191, piso 1, CABA

Teléfono de contacto: 00 54 11 4331-7632 / 00 54 11 4342-8624

mail: [pmancue23@yahoo.com.ar](mailto:pmancue23@yahoo.com.ar)

**Dr. Jorge Giorno**

Subsecretario de la Unidad de Coordinación del  
Consejo de Planeamiento Estratégico del  
Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

**18 / 11 / 2016**