



**Reunión Unidad Temática de
Desarrollo Social
3 y 4 de septiembre de 2015
Esteban Echeverría - Argentina**



Esteban Echeverría 7 de Septiembre de 2015

ACTA

Los días 3 y 4 de septiembre se celebró en el Centro Cultural “El Telégrafo”, Monte Grande, Municipio Esteban Echeverría, una reunión de la Unidad Temática Desarrollo Social de la Red Mercociudades. La actividad contó con el apoyo de la Fundación Frederick Ebert y el asesoramiento técnico del Centro Estudios e Investigación en Políticas Sociales Urbanas de la Universidad Nacional de Tres de Febrero (CEIPSU-UNTREF).



	Reunión Unidad Temática de Desarrollo Social 3 y 4 de septiembre de 2015 Esteban Echeverría - Argentina	
---	--	---

Lineamientos:

La reunión tuvo como ejes de trabajo:

- Continuar con el trabajo de la UTDS trabajando coordinadamente con las experiencias construidas hasta la actualidad y profundizar las mismas en función de los acuerdos celebrados en las Actas de 2013 y 2014 de la UTDS.
- Generar aportes en materia de Políticas Sociales Urbanas para el posicionamiento que la Red Mercociudades se encuentra elaborando hacia la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible HABITAT III a desplegarse en Octubre de 2016 en la Ciudad de Quito, Ecuador.
- Desarrollar una metodología, “tipo coloquio”, en la que se realizarán intercambios entre los presentes, tendientes a obtener aportes, para la elaboración de un proyecto colectivo de cooperación en materia de Políticas Sociales Urbanas entre gobiernos locales del Mercosur, con el objeto de ser presentado ante organismos de cooperación internacional.
- Confeccionar una relatoría del encuentro a cargo del Centro de Investigación de Políticas Sociales Urbanas (CEIPSU), de la Universidad Nacional Tres de Febrero (UNTREF), con el objetivo de sistematizar los aportes y producciones del evento en un documento adicional para ser profundizado por los equipos de formulación de proyectos.
- Profundizar la transversalidad del trabajo con las UT de Ambiente y Desarrollo Sostenible y la de Desarrollo Urbano, ya que nos parece esencial poder abordar las Políticas Sociales con una mirada integral.
- Fortalecer y ampliar la red de ciudades que participan en la unidad temática.
- Celebrar la firma de un acta acuerdo entre la Carrera de Trabajo Social de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires y el Municipio de Esteban Echeverría.
- Consolidar espacios de intercambio y sistematización de experiencias en materia de políticas públicas locales que garanticen derechos sociales: aumento inversión y de cobertura social; acceso por derecho a programas universales; participación social y transparencia. Estrategias de disminución de la pobreza urbana y de los procesos de exclusión social.



**Reunión Unidad Temática de
Desarrollo Social
3 y 4 de septiembre de 2015
Esteban Echeverría - Argentina**



Participantes:



De la misma participaron las siguientes ciudades de la Red y Organizaciones e Instituciones:

Por Argentina:

Esteban Echeverría: Coordinación de la UTDS, Subsecretario Agencia para el Desarrollo Sostenible, Secretaria de Políticas Sociales, Dirección de Ordenamiento Urbano y Directora de Niñez, Adolescencia y Familia.

Quilmes: Secretaría y Dirección de Relaciones Institucionales, Regionales e Internacionales.

Cañuelas: Subsecretario de Política Ambiental.

Zárate: Dirección de Hábitat y Subsecretaría de Producción.

Neuquén: Subsecretaría de Derechos Humanos y Sociales.

Morón: Dirección de Relaciones Internacionales y Cooperación.

Por Uruguay:

Canelones: Dirección de Desarrollo Social.

Por Brasil:

Recife: Secretaría de Hábitat.

Por Paraguay:

Asunción: Dirección de Gestión Ambiental y Dirección en Relaciones Intergubernamentales y Organizaciones Civiles.



Además se destacan la participación de las siguientes Organizaciones e Instituciones:

- **Embajador Federico Martelli**, Asesor Especial para la Participación Social en el Ámbito Internacional.
- **Lic. María Claudia Pantoja**, Asesora de la Subsecretaria de Relaciones Institucionales del Ministerio de Relaciones Exteriores.
- **Lic. Sergio Balardini**, Fundación Friedrich Ebert.
- **Mg. Nicolás Rivas**, Director de la Carrera de Trabajo Social (UBA).
- **Jorge Carpio**, Director de la Maestría en Políticas Sociales Urbanas CEIPSU / UNTREF.
- **Mg. Vilma Paura**, Coordinadora Académica de la Maestría en Políticas Sociales Urbanas, Universidad Nacional de Tres de Febrero.
- **Dra. Soraya Giraldez**, Subsecretaria de Estudios Avanzados en Facultad de Ciencias Sociales – UBA.
- **Lic. Victoria Giacone**, Directora de Inversiones y Cooperación Internacional del Ministerio de la Producción, Ciencia y Tecnología de la Provincia de Buenos Aires.
- **Lic. Florencia Almansi y Lic. Jorgelina Hardoy**, Secretaria del Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo – América Latina.
- **Lic. Mariano Scheinsohn**, Universidad de Buenos Aires.
- **Dr. Andrés Burke**, Secretario de Salud (Municipio Esteban Echeverría).
- **Lic. Mónica Bembenga**, Directora de Atención y Políticas de Familia (Municipio Esteban Echeverría).
- **Graciela Baquero**, Directora de Prensa Revista Mercosur ABC.
- **Lic. Pablo Flores**: Integrante de la Comisión de Comunas de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.
- Equipo de Investigación **UNTREF – CEIPSU**.
- Equipo de Graduadas de Trabajo Social, Facultad de **Ciencias Sociales, UBA**.





**Reunión Unidad Temática de
Desarrollo Social
3 y 4 de septiembre de 2015
Esteban Echeverría - Argentina**



Apertura:



La reunión comenzó el día jueves 3 de septiembre. Al inaugurar las Jornadas, el Subsecretario de la Agencia para el Desarrollo Sostenible del municipio anfitrión, Lic. Lautaro Lorenzo, explicó la importancia de trabajar en proyectos conjuntos con los municipios regionales, como los Coloquios Sudamericanos sobre Ciudades Metropolitanas – MSUR, desarrollados en San Pablo. Destacó la posibilidad que se abre a Mercociudades, en su participación en la Conferencia sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III), convocado por Naciones Unidas, a desarrollarse en Ecuador en 2016. A través de este encuentro, se renovará el compromiso mundial con el desarrollo humano sostenible, y se establecerá la Agenda Urbana Pos 2015, indicó.

Por su parte, el Lic. Sergio Balardini, investigador, y coordinador de Programas de la Fundación Friedrich Ebert -una de las entidades patrocinantes del evento junto con la Universidad Nacional Tres de Febrero y el Centro de Estudios e Investigación en Políticas Sociales Urbanas (CEIPSU) de la misma universidad-, propuso el trabajo mancomunado de académicos y municipios para lograr proyectos de inclusión social, que contemplen buenas prácticas de medio ambiente, como así también en materia de Políticas Sociales Urbanas.

En la apertura, el embajador Federico Martelli, asesor especial para la Participación Social en el Ámbito Internacional, se refirió a los avances logrados en materia social por esta



**Reunión Unidad Temática de
Desarrollo Social
3 y 4 de septiembre de 2015
Esteban Echeverría - Argentina**



gestión de gobierno desde 2003 a esta parte, y destacó a Esteban Echeverría como uno de los municipios que obtuvo mayor crecimiento en la década en Argentina.

El responsable de la Unidad Temática de Desarrollo Social de Mercociudades, Lic. Javier Nascone, trazó un recorrido del trabajo desarrollado por el municipio en los ámbitos de desarrollo social, urbano, de ambiente y desarrollo sostenible, en el ámbito de Mercociudades, organización a la que ingresó en 2011. Relató la experiencia desarrollada entre referentes de centros de asistencia infantil del municipio, con nutricionistas de Montevideo. Se refirió además a la convocatoria de experiencias “Ciudades y Universidades” a realizarse en Porto Alegre, de las que participara el Municipio.

Más tarde, se firmó un Acta Acuerdo entre el Municipio de Esteban Echeverría y la Carrera de Trabajo Social de la UBA, con la presencia de Nicolás Rivas, director de la carrera de Trabajo Social de la UBA.





**Reunión Unidad Temática de
Desarrollo Social
3 y 4 de septiembre de 2015
Esteban Echeverría - Argentina**



Desarrollo:

En la presentación de los paneles, el destacado profesor Jorge Carpio, director de la Maestría en Políticas Sociales Urbanas de la UNTREF, se refirió al eje sobre el cual gira su cátedra, abocada a la formación de una masa crítica de profesionales con competencias teóricas, metodológicas e instrumentales necesarias para abordar el tratamiento de la problemática social de las grandes ciudades. El enfoque es de derechos y de construcción de ciudadanía, en una concepción colectiva comunitaria de los “derechos del otro”.

El Lic. Mariano Larigoistia del Municipio de Morón informo sobre la organización de II Asamblea Internacional de la Red FALP "Ciudades de las periferias, territorios del futuro" que tendrá lugar el 24 y 25 de septiembre de 2015 en la ciudad de Morón, Buenos Aires, Argentina. Aprovechando la ocasión para invitar a las ciudades presentes a participar de la iniciativa.

Ya en el primer panel de debates para la Nueva Agenda Social Urbana: “Cohesión e inclusión social. Proyectos urbanos y actores sociales. Impactos sociales y territoriales. El rol de la gestión social y urbana”, Vilma Paura, coordinadora académica de la Maestría en Políticas Sociales y Urbanas de la UNTREF, hizo alusión a los modelos de intervención estatal y a los viejos y nuevos escenarios de intermediación en lo local.

Definió a Mercociudades como la vía posible e ideal para generar cambios en la sociedad, y propuso trabajar en un verdadero puente entre la academia y los espacios urbanos y rurales, aprovechando la creación de muchas nuevas universidades en el conurbano bonaerense (área circundante a la ciudad de Buenos Aires).

Lo importante es redefinir equipos técnicos para gestionar las nuevas responsabilidades que se le sumaron a los gobiernos locales, al implantarse en la década del '90, un modelo neoliberal apoyado en los pilares de privatización, corrimiento de las políticas subnacionales y focalización en programas de “combate a la pobreza”, que impactaron en el territorio local.

Los resultados, si bien produjeron un efecto de intervención meramente coyuntural, también dejaron al descubierto actores sociales y de la comunidad que sin duda, permite abrir nuevas instancias de gestión. Es así como proyectos focalizados en la pobreza “ciegos de género”, terminaron produciendo una vía de transformación a través de lugares asumidos, por ejemplo, por las mujeres. En suma, la investigadora llamó a trabajar sobre la calidad de la gestión, en un nuevo marco de política nacional abierto en 2003 en donde el paradigma productivo y de representación cambió diametralmente en relación con el neoliberal.

Por último, en el mismo panel, la Lic. María Claudia Pantoja, Asesora de la Subsecretaría de Relaciones Institucionales del Ministerio de Relaciones Exteriores, se refirió al posicionamiento de los gobiernos locales en el marco de los coloquios organizados por la



Comisión Económica para la América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Municipalidad de São Paulo: Coloquios Sudamericanos sobre Ciudades Metropolitanas – MSUR.

En este sentido, la funcionaria destacó que la mirada de los gobiernos locales deben estar presentes en todos los informes nacionales e internacionales, a través de sus organismos. Y ubicó a las ciudades intermedias como las grandes protagonistas del futuro.

Por la tarde en el Segundo panel las exposiciones estuvieron a cargo del Lic. Mariano Scheinsohn quien desarrolló una presentación sobre los Nuevos escenarios territoriales, los problemas de la ciudad y la planificación urbana y luego el Dr. Andrés Burke y la Lic. Mónica Benvenga de la Secretaría de Salud del Municipio Esteban Echeverría disertaron sobre el Derecho a la Ciudad, transformaciones urbanas y fragmentación social. Usos y accesos al espacio público.

El primero de ellos, presentó un análisis teórico general sobre las transformaciones socioterritoriales que vive América Latina en estos tiempos. Las características principales de este proceso son las siguientes:

- Crecimiento de la desigualdad social
- Deslocalización
- Descentralización
- Fragmentación socioterritorial
- Especulación en el mercado de la tierra
- Precarización del mercado laboral
- Reestructuración del vínculo rural-urbano: urbanización de los actores rurales.

Ante este contexto, el expositor señaló la importancia del Estado y las políticas públicas como herramientas fundamentales para reensamblar el territorio como construcción social, política e histórica.

Los segundos expositores, explicaron las políticas públicas de salud llevadas a cabo por el Municipio y sus características principales, remarcando los criterios de universalidad, integralidad y gratuidad como fundamentales. Por otro lado, resaltaron como característica fundamental de las políticas públicas, la articulación con el territorio. En este sentido, afirmaron que no sólo es importante establecer derechos, sino también garantizar el acceso a los mismos: hoy existen variados derechos, pero no todos los ciudadanos son concientes de los mismos. Los expositores presentaron ciertos programas de salud que se llevan a cabo en el Municipio como ejemplo de lo dicho, tales como el Programa REDES, Programa Salud Escolar y Programa Médicos Comunitarios.

Las presentaciones tuvieron como correlato un cálido debate en el que se plantearon diversas limitaciones de los sistemas de salud, de las corporaciones médicas, así como de la voluntad política para tratar ciertas enfermedades provenientes de la transformación del medio ambiente. También, en relación a lo expuesto por los tres disertantes, se remarcó la importancia del rol del Estado en la reducción de las desigualdades socioterritoriales



**Reunión Unidad Temática de
Desarrollo Social
3 y 4 de septiembre de 2015
Esteban Echeverría - Argentina**



mediante la generación de políticas públicas, en general, y políticas sociales, en particular, que se planteen dicho fin como horizonte. Por otro lado, se estableció como fundamental para las políticas públicas, la gestión de las distancias: no basta con crear un servicio público o un recurso, es necesario acercar a los ciudadanos al mismo. También, es necesario reducir las distancias que genera la desigualdad.

Como posibles propuestas, se planteó la necesidad de trabajar en garantizar la calidad de los servicios prestados por el estado, como condición fundamental para la reducción de la desigualdad. En el caso de la fragmentación territorial, se propuso recuperar los espacios públicos como lugares de encuentro y no de consumo. En el caso específico de la salud, se remarcó la importancia de contar con mayores centros de salud descentralizados para contactarse más fácilmente con las necesidades de la población, lo cual debe ser replicado en otros servicios públicos.

Por último, como cierre de la jornada y propuesta de trabajo para el segundo día, se afirmó la importancia de consolidar la cooperación entre los gobiernos locales del MERCOSUR para contribuir al desarrollo regional. En este sentido, es necesario promover la incorporación de nuevos gobiernos locales a la red, así como establecer mecanismos para garantizar la continuidad del contacto entre los participantes de la misma.





**Reunión Unidad Temática de
Desarrollo Social
3 y 4 de septiembre de 2015
Esteban Echeverría - Argentina**



El segundo día de la jornada tuvo como objetivo principal avanzar en la elaboración del proyecto a presentar en la Tercer Conferencia Internacional del Hábitat (HABITAT III) a desarrollarse en Octubre de 2016 en Quito Ecuador, mediante la elección de la problemática principal a tratar.

La jornada comenzó con las disertaciones de la Lic. Victoria Giacone de la Dirección de Inversión y Cooperación Internacional del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la Provincia de Buenos Aires, y de la Lic. Florencia Almansi, del Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo en América Latina.



La primera de ellas, realizó una breve presentación de las tareas de su área, para luego exponer diversas oportunidades de cooperación para municipios en la temática de desarrollo social urbano. Éstas incluían desde diversas organizaciones o programas que proveen financiamiento para proyectos, hasta becas e intercambios de expertos. La disertación fue considerada muy útil por los participantes, ya que permitió identificar posibles fuentes de financiamiento para el proyecto a presentar. También, se plantearon diversas estrategias de cooperación para obtener financiamiento:

- Cooperación Sur-Sur/ Cooperación triangular (país del norte y países del sur).
- Promover la articulación de actores para el desarrollo del proyecto, por ejemplo, gobierno municipal, ONG y universidad.
- Establecer relaciones con países asiáticos: China, Corea y Japón.

Por su parte, Florencia Almansi presentó el proceso de aprobación de la Ley de Acceso Justo al Hábitat de la Provincia de Buenos Aires. En su disertación remarcó la importancia de la misma, debido a que incorporó las formas de acceso al hábitat de los sectores populares. A su vez, reconoce la emergencia habitacional, y promueve diversos instrumentos para



paliarla tales como viviendas sociales, programas de créditos, cesión de suelos, etc. En este sentido, los participantes remarcaron que la Ley aún no es aplicada en todos los municipios. Por otro lado, el Director de Planeamiento Urbano de Esteban Echeverría, especificó que las políticas de vivienda tienden a elevar el valor del suelo, por lo que, para ser verdaderamente efectivas, deben ser integrales e incorporar la regulación de los precios de la tierra. A su vez, los participantes afirmaron que el tratamiento del problema habitacional requiere de voluntad política tanto provincial como local, así como debe ser tratado de forma articulada entre los diversos gobiernos subnacionales (específicamente, en el caso de Área Metropolitana de Buenos Aires).

Para finalizar, se circuló la voz de las ciudades para que a modo de conclusión pudieron dar su punto de vista sobre los logros destacados de la reunión y poder acordar en temas de desarrollo de proyectos enmarcados en la UTDS. A continuación un breve punteo de los mismos.

Logros:

Entre los logros mas destacados se resaltan:

- Participación de Ciudades de Brasil, Uruguay, Paraguay y Argentina.
- El trabajo articulado en la U.T. con las Universidades (UNTREF y UBA).
- Se destaca la transversalidad del trabajo entre Unidades Temáticas.

Acuerdos y Conclusiones:

- Posicionamiento de las Ciudades participantes de cara al documento para llevar a ONU Hábitat III 2016. (Ver Anexo I)
- Participar de la II Asamblea Internacional de la Red FALP "Ciudades de las periferias, territorios del futuro" que tendrá lugar el 24 y 25 de septiembre de 2015 en la ciudad de Morón, Buenos Aires, Argentina
- Apoyar las candidaturas de Esteban Echeverría para la coordinación y de Canelones para la subcoordinación de la UTDS a partir del 2016.
- Invitar a las ciudades participantes de la reunión y aquellas que no han podido participar en esta ocasión a presentar su candidatura para subcoordinar la UTDS en 2016.



**Reunión Unidad Temática de
Desarrollo Social
3 y 4 de septiembre de 2015
Esteban Echeverría - Argentina**



- Dar continuidad al proceso de trabajo y a los lineamientos de proyectos con financiamiento internacional acordados en esta reunión.
- Se resuelve que los temas vinculados a Economía Social y Solidaria, sean articulados con la U.T. Desarrollo Económico Local de la Red, para no superponer temas.
- Se propone para el próximo encuentro, integrar formalmente a las U.T. de Desarrollo Urbano y Ambiente y Desarrollo Sostenible en una posible futura reunión.
- Se acuerda incorporar al Banco de buenas prácticas existente, todas las iniciativas mencionadas en la reunión sobre Políticas Sociales Urbanas.
- Se definen como ejes mas relevantes para dar continuidad a Proyectos Regionales desde la UTDS:
 - Articulación Metropolitana de las Políticas Públicas (Específicamente las Políticas Sociales Urbanas).
 - Educación y Formación en acceso a Derechos (Formación a Agentes Municipales y Acceso real de la población a la información).





ANEXO I

Posicionamiento de las Ciudades participantes de la Reunión UTDS – Mercociudades. Aportes en materia de Políticas Sociales Urbanas para el posicionamiento que la Red Mercociudades se encuentra elaborando hacia la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible HABITAT III a desplegarse en Octubre de 2016 en la Ciudad de Quito, Ecuador.

La década del '90, implantó un modelo neoliberal apoyado en los pilares de privatización, corrimiento de las políticas subnacionales y focalización en programas de “combate a la pobreza”, que impactaron en el territorio local. En este sentido es menester redefinir equipos técnicos para gestionar las nuevas responsabilidades que se le sumaron a los gobiernos locales.

Los resultados, si bien produjeron un efecto de intervención meramente coyuntural, también dejaron al descubierto actores sociales y de la comunidad que sin duda, permite abrir nuevas instancias de gestión. Es así como proyectos focalizados en la pobreza, terminaron produciendo una vía de transformación a través de lugares asumidos, por nuevos actores sociales. En suma, el desafío es trabajar sobre la calidad de la gestión, en un nuevo marco de política nacional abierto en la última década o más, donde el paradigma productivo y de representación cambió diametralmente en relación con el neoliberal.

La mirada de los gobiernos locales deben estar presentes en todos los informes nacionales e internacionales, a través de sus organismos. En este caso la Red Mercociudades auspicia como potencial para las ciudades intermedias, las cuales se ubican como las grandes protagonistas del futuro.

Los patrones de crecimiento territorial piden revisar las políticas de suelo vinculadas a la generación de vivienda en función de las transformaciones socioterritoriales que vive América Latina en los últimos tiempos. Las características principales de este proceso son las siguientes:

- Crecimiento de la desigualdad social
- Deslocalización
- Descentralización
- Fragmentación socioterritorial
- Especulación en el mercado de la tierra
- Precarización del mercado laboral
- Reestructuración del vínculo rural-urbano: urbanización de los actores rurales.



Ante este contexto, se resalta la importancia del Estado y las políticas públicas como herramientas fundamentales para reensamblar el territorio como construcción social, política e histórica. Se remarcan los criterios de universalidad, integralidad y gratuidad como fundamentales. Por otro lado, resaltaron como característica fundamental de las políticas públicas, la articulación con el territorio. En este sentido, no sólo es importante establecer derechos, sino también garantizar el acceso a los mismos: hoy existen variados derechos, pero no todos los ciudadanos son consientes de los mismos.

Se remarcó la importancia del rol del Estado en la reducción de las desigualdades socioterritoriales mediante la generación de políticas públicas, en general, y políticas sociales, en particular, que se planteen dicho fin como horizonte. Por otro lado, se estableció como fundamental para las políticas públicas, la gestión de las distancias: no basta con crear un servicio público o un recurso, es necesario acercar a los ciudadanos al mismo. También, es necesario reducir las distancias que genera la desigualdad. El enfoque es de derechos y de construcción de ciudadanía, en una concepción colectiva comunitaria de los “derechos del otro”.