

SFC '16-17


MERCOCIUDADES

SANTA FE CIUDAD


lo día ggo 31

Número 31
Publicación
de la Presidencia
de Mercociudades

Staff

PRESIDENCIA MERCOCIUDADES SFC'16-17

José Corral
Intendente de Santa Fe

Pablo Tabares
Director de la Agencia de Cooperación,
Inversiones y Comercio Exterior

Simón González
Director ejecutivo de la Agencia de
Cooperación, Inversiones y Comercio
Exterior y Secretario Ejecutivo de Mer-
cociudades

Agustín Müller
Responsable de Redes Internacionales

SECRETARÍA TÉCNICA PERMANENTE DE MERCOCIUDADES

Daniel Martínez
Intendente de Montevideo

Nelson Fernández
Director de la División de Relaciones
Internacionales y Cooperación

Carlos Luján
Asesor de la División de Relaciones
Internacionales y Cooperación

Jorge Rodríguez
Coordinador Responsable

Tania Paitta
Secretaría

Mariela Couto
Secretaría

Sofía Corrales
Secretaría

Sabrina Crovetto
Responsable de Comunicación

Cateryne Alvarez
Comunicación

Coordinación y desarrollo editorial:

**Subsecretaría de Comunicación
Gobierno de la Ciudad de Santa Fe**
Carmen Albrecht
Lisandro Gimenez Corte
Paz Mendoza

Índice

04. **1.**
Editorial
José Corral
Intendente de Santa Fe
Presidente de Mercociudades
06. **2.**
**CONSTRUCCIÓN DE SOCIEDADES
RESILIENTES EN EL MARCO DE LA
INTEGRACIÓN REGIONAL**
08. **2.1.**
**La resiliencia urbana como enfoque
para el desarrollo local**
Andrea Valsagna: Secretaria
de Comunicación y Desarrollo
Estratégico de la ciudad de Santa
Fe. Directora de Resiliencia [Chief
Resilience Officer] en 100RC.
10. **2.2.**
**Desafíos Urbanos del Siglo XXI y la
importancia del trabajo en Red para
hacerles frente. "Sociedad y Cambio
Climático. La Globalización de la
Indiferencia".**
Mónica Fein: Vicepresidenta de
Desarrollo Urbano Sostenible y
Cambio Climático.
12. **2.3.**
**Mercociudades resilientes:
anticipar, resistir, recuperarse y
crecer**
Eugene Zapata Garesché: Director
Regional para América Latina y el
Caribe del Programa 100 Ciudades
Resilientes, auspiciado por la
Fundación Rockefeller.
14. **2.4.**
**La Campaña Mundial Desarrollando
Ciudades Resilientes**
Raúl Salazar: Jefe de la Oficina de
Naciones Unidas para la Reducción
del Riesgo de Desastres, Oficina
Regional para las Américas y
Johanna Granados, Asesora de
Riesgo Urbano de la Oficina de
Naciones Unidas para la Reducción
del Riesgo de Desastres, Oficina
Regional para las Américas.

16. **2.5. Jardines Municipales de Santa Fe, una política inclusiva para una ciudad mejor preparada**
Erica Figueroa: Secretaria de Educación de la ciudad de Santa Fe. Coordinadora de la Unidad Temática de Educación.
18. **2.6. Escuelas de Trabajo, la continuación de la agenda inclusiva de la ciudad**
Cecilia Battistutti: Directora del Programa de Escuelas de Trabajo de la ciudad de Santa Fe.
20. **3. LAS HERRAMIENTAS PARA LA INTEGRACIÓN REGIONAL Y LA AGENDA GLOBAL**
22. **3.1. Coordinación de Autoridades Locales de América Latina por la Unidad en la Diversidad (CORDIAL).**
Artículo con respuestas a dos preguntas base para cada uno: Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI), Alianza Eurolatinoamericana de Cooperación entre Ciudades (ALLAS).
24. **3.2. Programa de Cooperación Sur-Sur de Mercociudades**
Artículo con respuestas a dos preguntas base por parte de cada uno: Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI), Secretaría Ejecutiva General Iberoamericana (SEGIB), Asociación de Universidades Grupo Montevideo (AUGM).
26. **3.3. La capacitación de los gobiernos locales de Mercociudades: una prioridad que permanece.**
Simón González: Secretario ejecutivo de Mercociudades
Jorge Rodríguez: Coordinador de la Secretaría Técnica Permanente de Mercociudades.
28. **3.4. Contamos con una nueva herramienta para el desarrollo local: La Nueva Agenda Urbana**
Elkin Velásquez: Director Regional ONU-Hábitat para América Latina y el Caribe.
30. **4. LAS REDES TRABAJANDO JUNTAS**
32. **4.1 NEU en NAU**
Daniel Martínez: Vicepresidente de Economía Urbana.
34. **4.2. La Unión de Ciudades Capitales: 35 años de historia y trabajo al servicio de las ciudades y redes**
Antonio Zurita: Director General de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas.
36. **4.3. Las redes de gobiernos subnacionales y la participación en alianzas internacionales.**
Manuel Redaño González: Gerente del Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional
38. **4.4. El Observatorio de Cooperación Ciudad – Universidad, como herramienta para impulsar procesos de innovación en la gestión del territorio**
Álvaro Maglia: Secretario Ejecutivo de la Asociación de Universidades Grupo Montevideo.
40. **5. LAS TEMÁTICAS AVANZAN**
42. **5.1. “Lo cultural, cuarto pilar del desarrollo sostenible: un desafío para la región”.**
Darío Andrés Zaratti Chevarría. Coordinador de la UT de Cultura.
44. **5.2. El turismo como estrategia de desarrollo territorial: la experiencia de Tandil en la Red de Mercociudades**
Alejandro Bonadeo: Coordinador de la UT de Turismo.
Marcela Petrantonio: Coordinadora de la Oficina de Vinculación Internacional de Tandil.
46. **5.3. El mayor desafío de los últimos 500 años**
Jorge Giorno: Coordinador de la UT de Planificación Estratégica y Áreas Metropolitanas.
48. **5.4. Impulsar juntos el posicionamiento de Mercociudades en el contexto internacional**
Ramón Mestre: Intendente de Córdoba.

EDITORIAL

1



José Corral

Intendente de Santa Fe
Presidente de Mercociudades

Queridos amigos y amigas,

Con gran honor y responsabilidad asumí el pasado 25 de noviembre de 2016, en el marco de la XXI Cumbre de Mercociudades, la presidencia de esta Red por el período 2016 – 2017, bajo el lema “construyendo sociedades resilientes en el marco de la integración regional”. Se trató de un hito histórico para nuestra ciudad, a través del cual consolidamos nuestro compromiso con la integración regional y el trabajo horizontal entre nuestras ciudades.

En el marco de la Cumbre, los santafesinos y santafesinas tuvimos la oportunidad de recibirlos, abrirles las puertas de nuestra ciudad y compartir con ustedes espacios emblemáticos recuperados tales como el Centro de Convenciones Estación Belgrano, el Mercado Norte, el Molino Marconetti y el Teatro Municipal. A su vez, aprovechamos el encuentro para mostrarles algunas de las políticas locales de las cuales nos sentimos orgullosos como los Jardines Municipales, la Reserva Natural Urbana y la Gestión del Riesgo de Desastres local.

Al asumir la Presidencia de la Red, y durante toda nuestra gestión al frente de la misma, tuvimos presente la convicción de que las ciudades son los escenarios privilegiados para la vida de las personas. En muchos de nuestros países, hasta el 90 % de la población vive al día de hoy en ciudades. Por lo tanto, según cómo estas ciudades se organicen y crezcan, y en particular según cuánto seamos capaces de hacer para alcanzar en ellas un desarrollo sostenible, pueden convertirse en lugares de bienestar o de sufrimiento para nuestros habitantes.

Ante esto, los gobiernos locales nos encontramos frente a viejos y nuevos desafíos: la exclusión social que margina a millones de ciudadanos de los más elementales derechos, los priva de servicios y fragmenta a las comunidades.

A su vez, los fenómenos de cambio climático generan nuevas catástrofes que se superponen a la falta de previsión y de crecimiento ordenando de nuestras ciudades. Fue en este sentido que Santa Fe se comprometió este año a compartir y aportar su experiencia concreta en resiliencia urbana, como una forma de contribuir a enfrentar estos desafíos vinculados al cambio climático, pero también a los problemas sociales de pobreza y exclusión, violencia urbana, con los cuales no queremos convivir.

Las acciones de este año han sido muchas y estamos orgullosos del trabajo realizado por nuestro equipo. En consonancia con nuestros ejes de gestión participamos de la V Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas, durante la cual se firmó un convenio de cooperación con UNISDR, que procura fortalecer la gestión del riesgo de las ciudades de la Red. Asimismo, coordinamos una nutrida delegación de Alcaldes, Prefeitos e Intendentes de Mercociudades en el Foro Mundial sobre las Violencias Urbanas y la Educación para la Convivencia y la Paz, donde logramos unificar la voz de los gobiernos locales de Sudamérica. También lanzamos junto al Programa 100 ciudades resilientes de la Fundación Rockefeller una nueva iniciativa llamada “Escuelas de Resiliencia”, que fue concebida como espacio de sensibilización y capacitación en resiliencia, a ser continuado bajo la dirección de la próxima presidencia.

Además, estamos realmente satisfechos con el lanzamiento del Programa de Cooperación Sur-Sur, ya que se trata de una experiencia única en la región, mediante la cual la Red se ha transformado en un actor regional de la cooperación sur-sur, apoyando con recursos propios la transferencia de buenas prácticas entre ciudades de la Red.

Otro de los hechos más significativos de nuestra gestión es el inicio, junto a UCCI, de un importante trabajo de fortalecimiento institucional de la Red, y continuamos también apoyando el proceso de articulación del trabajo de las principales redes de Latinoamérica y la construcción del espacio CORDIAL.

Muchos son los proyectos e inquietudes que despierta esta red, y esperamos haber realizado un aporte en dicho sentido. Queda mucho por hacer y nos comprometemos a seguir trabajando en la construcción de este espacio plural y democrático que promueva el fortalecimiento de vínculos y trabajo mancomunado, la integración regional, a través del cual las ciudades pueden hacer oír su voz.

Por último queremos agradecer a todas aquellas personas e instituciones que colaboraron y confiaron para que Santa Fe pudiera llevar a buen término este año de coordinación política de la Red de Mercociudades, tanto en el Municipio de Santa Fe, como en todas las instancias de la Red, la Comisión Directiva, el Consejo, las Unidades Temáticas y por supuesto la Secretaría Técnica Permanente ■

2

Construcción de sociedades resilientes en el marco de la integración regional

08. **2.1.**
La resiliencia urbana como enfoque para el desarrollo local
Andrea Valsagna: Secretaria de Comunicación y Desarrollo Estratégico de la ciudad de Santa Fe. Directora de Resiliencia (Chief Resilience Officer) en 100RC.
10. **2.2.**
Desafíos Urbanos del Siglo XXI y la importancia del trabajo en Red para hacerles frente. "Sociedad y Cambio Climático. La Globalización de la Indiferencia".
Mónica Fein: Vicepresidenta de Desarrollo Urbano Sostenible y Cambio Climático.
12. **2.3.**
Mercociudades resilientes: anticipar, resistir, recuperarse y crecer
Eugene Zapata Garesché: Director Regional para América Latina y el Caribe Programa 100 Ciudades Resilientes, auspiciado por la Fundación Rockefeller.
14. **2.4.**
La Campaña Mundial Desarrollando Ciudades Resilientes
Raúl Salazar: Jefe de la Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, Oficina Regional para las Américas y Johanna Granados: Asesora de Riesgo Urbano de la Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, Oficina Regional para las Américas.
16. **2.5.**
Jardines Municipales de Santa Fe, una política inclusiva para una ciudad mejor preparada
Erica Figueroa: Secretaria de Educación de la ciudad de Santa Fe. Coordinadora de la Unidad Temática de Educación.
18. **2.6.**
Escuelas de Trabajo, la continuación de la agenda inclusiva de la ciudad
Cecilia Battistutti: Directora del Programa de Escuelas de Trabajo de la ciudad de Santa Fe.

2.1. La resiliencia urbana como enfoque para el desarrollo local



Andrea Valsagna

Secretaria de Comunicación y Desarrollo Estratégico de la ciudad de Santa Fe.
Directora de Resiliencia (Chief Resilience Officer) en 100RC.

Los gobiernos locales están ganando protagonismo en la agenda internacional, porque son las comunidades y sus territorios donde se concentran los mayores desafíos del nuevo siglo. Y son los municipios los niveles del Estado más cercanos a la gente, los que más conocen y sufren los problemas, los que necesitan planificar su desarrollo con nuevos paradigmas para enfrentar retos cada vez más complejos.

Hoy ya nadie discute que la gestión de las ciudades debe encararse desde un enfoque integral e integrador de los problemas sectoriales: la calidad de vida no se mide sólo por el acceso a servicios básicos sino que debe vincularse a la conectividad y el ambiente, requiere pensar la infraestructura pero también la manera en que generamos oportunidades de trabajo e inclusión social.

Es por eso que cobra relevancia el enfoque de Resiliencia para pensar el desarrollo urbano, porque contempla las diversas dimensiones que se cruzan ante cada problema. Se trata de un concepto utilizado en diferentes campos científicos (ecología, física, psicología) y que tiene una particular capacidad heurística al aplicarse a las ciudades.

Así, puede definirse la **resiliencia urbana** como la capacidad de los individuos, comunidades, empresas, instituciones y sistemas de una ciudad para sobrevivir, adaptarse y crecer, sin ser afectados mayormente por las crisis o tensiones que acontecen en su entorno. Lo interesante del concepto es que permite proyectar el crecimiento de una ciudad y su territorio, teniendo en cuenta los impactos agudos y los problemas crónicos a los que están expuestos.

La resiliencia urbana es la capacidad de los individuos, comunidades, empresas, instituciones y sistemas de una ciudad para sobrevivir, adaptarse y crecer, sin ser afectados mayormente por las crisis o tensiones que acontecen en su entorno.

Para ello, la consultora Arup con el apoyo de la Fundación Rockefeller, en el marco de su Programa 100 Ciudades Resilientes, ha desarrollado un Marco de Resiliencia (City Resilient Framework, 2014) que analiza las ciudades desde cuatro dimensiones, que están orientadas a las personas (salud y bienestar), las comunidades (economía y sociedad), los activos (infraestructura y ambiente) y la

gobernanza (liderazgos y estrategias). Asimismo, el enfoque incorpora la mirada de todos los actores en el proceso, no solamente porque es relevante la percepción que la comunidad y sus entidades tienen de lo que pasa sino porque es fundamental el involucramiento de todos los sectores sociales para construir ciudades resilientes. De esta manera, se tiene una perspectiva holística para entender la complejidad de las ciudades, identificar las áreas críticas y las que contribuyen a su capacidad de recuperación, y diseñar acciones o programas para mejorar esta situación.

Es así como Santa Fe, al ser seleccionada para formar parte de la Red 100RC, aceptó con gran entusiasmo y expectativa el desafío de pensar la ciudad a largo plazo con este enfoque. Realizamos una evaluación preliminar y pusimos en marcha un proceso para desarrollar nuestra Estrategia de Resiliencia. Pudimos comprender la capacidad de nuestra ciudad para enfrentar crisis y superarlas, e identificar las tensiones permanentes que afectan su crecimiento. Porque las familias que viven en zonas inundables -uno de nuestros principales impactos- son también las que concentran los mayores índices de pobreza, desocupación y violencia; porque la infraestructura que hace falta (servicios, transporte, saneamiento) no puede pensarse sin atender el cambio climático; porque los problemas superan las jurisdicciones y requieren un abordaje metropolitano; porque si la comunidad no encuentra medios de subsistencia sostenibles y no fortalece sus lazos de integración no podemos bajar las vulnerabilidades ante los riesgos. Convocamos así a numerosos actores de la ciudad, de la sociedad civil, el sector privado, la academia y los distintos niveles de gobierno, consultamos la opinión de la gente y abrimos espacios de debate, para reformular las preguntas que orientan nuestras políticas públicas. Este proceso de trabajo en red, guiado por 100RC junto a otras ciudades y expertos, nos animaron a proponernos metas ambiciosas.

En junio de este año, presentamos nuestra Estrategia de Resiliencia, que se propone una **visión de Santa Fe** como una ciudad pujante que mira al futuro, que se anima a transformarse y liderar el desarrollo regional, con una comunidad activa, que cuida la vida y protege el ambiente generando un entorno saludable

para todos. Establecimos cuatro pilares: abrazar el cambio, conectar con oportunidades, alentar el compromiso ciudadano y conocer para innovar; y definimos 13 objetivos concretos y 50 iniciativas que estamos impulsando para alcanzar las metas propuestas a corto, mediano y largo plazo.

El primer pilar comprende proyectos orientados a mitigar el riesgo hídrico y el cambio climático, liderar la gobernanza metropolitana, mejorar la movilidad urbana y reducir el impacto de los residuos en el medio ambiente. En el segundo pilar se procura aumentar las opciones de empleo para los jóvenes, reducir el déficit habitacional y ampliar las oportunidades de inclusión social.

Nuestra Estrategia de Resiliencia se propone una visión de Santa Fe como una ciudad pujante que mira al futuro, que se anima a transformarse y liderar el desarrollo regional, con una comunidad activa, que cuida la vida y protege el ambiente generando un entorno saludable para todos.

El tercer pilar incluye iniciativas que buscan aumentar la participación de la comunidad, fomentar la cultura emprendedora y mejorar la convivencia ciudadana. El cuarto pilar se plantea mejorar el funcionamiento de los activos y servicios municipales, generar conocimiento para optimizar la gestión y promover el enfoque de resiliencia para el desarrollo urbano.

En este último sentido, inscribimos una propuesta denominada **Escuelas de Resiliencia** que se propone compartir estas experiencias con otras ciudades. En octubre de este año hicimos la primera edición, junto a Mercociudades y 100RC, con la participación de 21 ciudades de 6 países latinoamericanos. Estudiamos el marco de resiliencia, analizamos cómo Santa Fe aplicó su política de reducción de riesgos de desastres y cómo desarrollamos nuestra Estrategia de Resiliencia. Con la metodología de "Living-Lab" conocimos en terreno los problemas y las acciones en marcha, para luego trabajar en taller pensando soluciones concretas. Ha sido una experiencia enriquecedora para todos los participantes. Por eso, queremos contagiar el entusiasmo que

nos genera este enfoque innovador para abordar las complejas problemáticas que el nuevo siglo nos depara. Es una tarea que requiere sumar esfuerzos, aprovechar capacidades, vincular conocimientos, hacer juntos para multiplicar los resultados. Somos muchos los ciudadanos comprometidos con la transformación de nuestras ciudades, porque queremos que sean -como dice el intendente José Corral- lugares



de bienestar y no de sufrimiento. Por eso, alentamos a todos a seguir en esta senda, compartiendo experiencias para transformar los conocimientos en acciones concretas y hacer ciudades más integradas, más inclusivas, más sostenibles y más resilientes ■

2.2

DESAFÍOS URBANOS DEL SIGLO XXI Y LA IMPORTANCIA DEL TRABAJO EN RED PARA HACERLES FRENTE.

Sociedad y Cambio Climático. La Globalización de la Indiferencia



Mónica Fein

Intendente de Rosario
Vicepresidenta de Desarrollo Urbano
Sostenible y Cambio Climático

Rosario es una ciudad pujante y como tal ha asumido y asume grandes compromisos. En este siglo XXI, las Relaciones Multilaterales, establecidas mediante un amplio conjunto de Redes de Ciudades, conforman un importante componente de la estrategia de internacionalización de ciudades, siendo uno de los logros a nivel internacional donde nuestra ciudad ha cobrado un rol protagónico.

La participación en redes constituye el marco institucional apropiado que nos permite intercambiar experiencias exitosas de gestión local y cooperar con otras ciudades en temas de relevancia urbana con el fin de elevar la calidad de nuestra gestión pública. Asimismo, la participación en estas redes nos ha dado un marco propicio para la articulación internacional que contribuye a la expresión de las perspectivas locales en ámbitos regionales y globales y nos permite coordinar esfuerzos para afrontar temas de escala global e impacto local.

Ejercer la Vicepresidencia para el Desarrollo Sustentable y Cambio Climático de la Red de Mercociudades (Períodos 2015-2016, 2016-2017), es un rol protagónico que hemos asumido con el mayor orgullo y responsabilidad.

Desde sus inicios la ciudad de Rosario desempeña un papel preponderante en la Red de Mercociudades, siendo prioridad su participación por ser la red de ciudades por la integración regional más importante de América Latina, porque se piensa la integración regional con perspectiva local y se entiende y canaliza este proceso desde una visión progresista en la cual, las ciudades deben aparecer necesariamente desempeñando un rol estratégico, en la articulación entre el Mercosur y el conjunto de la sociedad.

La sustentabilidad y el cambio climático es otro de los ejes troncales de nuestra gestión de gobierno, un gran desafío que nos impulsa a continuar con el profundo compromiso asumido con Su Santidad el Papa Francisco en la convocatoria extraordinaria que se llevó a cabo en julio de 2015

La sustentabilidad y el cambio climático es otro de los ejes troncales de nuestra gestión de gobierno, un gran desafío que nos impulsa a continuar con el profundo compromiso asumido con Su Santidad el Papa Francisco en la convocatoria ex-

traordinaria que se llevó a cabo en julio de 2015.

Desde esa convocatoria llevada a cabo en Ciudad del Vaticano en el año 2015 a más de 50 alcaldes de las ciudades más importantes del mundo para participar del Coloquio “Esclavitud moderna y cambio climático: el compromiso de las ciudades”; y el relevante Simposio sobre Ciudades y Desarrollo Sostenible organizado por la Academia Pontificia en colaboración con la Red de Soluciones para un Desarrollo Sostenible de la ONU, el objetivo ha sido la adaptación e implementación de la agenda de los ODS en materia de desarrollo económico, inclusión social y sostenibilidad ambiental, por parte de las urbes del planeta.

Rosario ha sido una de las 50 ciudades convocadas por el Papa Francisco, por el Canciller de las Academias Pontificias Monseñor Marcelo Sánchez Sorondo y por el prestigioso economista y Director de la Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible (SDSN) de las NNUU Jeffrey D. Sachs, para participar de estas actividades en el Vaticano.

Respondiendo enfáticamente a esta convocatoria, nuestra ciudad ha estado íntimamente vinculada y comprometida con este desafío de plasmar los objetivos de Desarrollo Sostenible de relevancia global compartiendo este gran compromiso con el Santo Padre.

En este contexto, desde la Municipalidad de Rosario, en ejercicio de la Vicepresidencia América Latina de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos y con el apoyo de la Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático, en conjunto con la Academia Pontificia de las Ciencias, la Sustainable Development Solutions Network, el Arzobispado de Rosario, y la Universidad Católica Argentina, hacemos eco de la **convocatoria: “Sociedad y Cambio Climático. La Globalización de la Indiferencia”**.

Esta Convocatoria que **se desarrollará el 14 de noviembre en nuestra ciudad**, tiene como objetivo el abordaje y el debate acerca de los compromisos asumidos por los gobiernos locales latinoamericanos participantes de la convocatoria del Papa Francisco, así como afrontar los desafíos pendientes y acordar una agenda común entre los gobiernos locales de Latinoamérica alentados por ese

mismo espíritu que en oportunidad del Coloquio y del Simposio en julio de 2015, renovando así los compromisos asumidos ante el Santo Padre.

Se pretende asimismo presentar los principales aportes y conclusiones del mismo en el contexto de la COP 23, en el marco de las actividades que en la misma realizarán los gobiernos locales, en representación del capítulo latinoamericano de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos con el propósito explícito de lograr visibilidad e incidencia en las conclusiones de la misma.

Respondiendo enfáticamente a esta convocatoria, nuestra ciudad ha estado íntimamente vinculada y comprometida con este desafío de plasmar los objetivos de Desarrollo Sostenible de relevancia global compartiendo este gran compromiso con el Santo Padre.

Marco conceptual

Esta articulación entre las ciudades y las personalidades invitadas se sitúa en el marco conceptual propuesto por el llamamiento ya citado del Papa.

Las ciudades de América Latina evalúan y renuevan su compromiso asumido ante el Papa Francisco y el mundo. Una decena de ciudades latinoamericanas participaron de ese simposio donde se las invitó especialmente reconociendo en ellas la proximidad con los ciudadanos, la inmediatez y cercanía a las soluciones y la capacidad de adaptación y planteo de nuevas propuestas.

Necesidad de abordar la ecología en forma integral, destacando asimismo el impacto y la correlación directa entre cambio climático y pobreza. “Es fundamental buscar soluciones integrales que consideren las interacciones de los sistemas naturales entre sí y con los sistemas sociales... Las líneas para la solución requieren una aproximación integral para combatir la pobreza, para devolver la dignidad a los excluidos y simultáneamente para cuidar la naturaleza.”

Considerar que se deben “reforzar en nuestras ciudades y asentamientos urbanos la capacidad de resiliencia de los pobres y de aquellos en situación de vulnerabilidad y reducir su exposición a los eventos extremos relacionados con el clima y otros impactos, y catástrofes económicos, sociales y medioambientales, que fomentan la trata de personas y los riesgos de la migración forzada” y a terminar “con el abuso, la explotación, la



trata de personas y todas las formas de esclavitud moderna, que son crímenes de lesa humanidad”.

“Queremos que nuestras ciudades y asentamientos urbanos sean cada vez más socialmente inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. Todos los sectores y todas las partes interesadas deberán desempeñar el papel que les corresponde: este es un compromiso al que cada uno de nosotros se suma plenamente, ya como alcaldes ya como personas”, transcribiendo la finalización del histórico documento firmado en el Vaticano y organizado por la Pontificia Academia de las Ciencias.

Finalmente, consideramos que es nuestro deber generar conciencia y compromiso en la lucha contra el cambio climático y el fomento del desarrollo sostenible en la actualidad y en los años venideros ■

2.3. Mercociudades resilientes: anticipar, resistir, recuperarse y crecer



Eugene Zapata Garesché

Director Regional para América Latina y el Caribe del Programa 100 Ciudades Resilientes, auspiciada por la Fundación Rockefeller.

La resiliencia es la capacidad de las personas, comunidades, instituciones, empresas y sistemas que conforman una ciudad de sobrevivir, adaptarse y salir fortalecidos después de sufrir un impacto agudo o hacer frente a una tensión de largo plazo. Los impactos agudos pueden ser de diversos tipos. Vienen a la mente en primer término los derivados del cambio climático o de embates naturales: sequías, inundaciones, erupciones volcánicas, terremotos, etc. Pero también los hay de otro tipo: fallas en la provisión de la energía eléctrica, epidemias, incendios, etc. Por otra parte, las tensiones crónicas son aquellos padecimientos, a veces poco visibles o silenciosos, que afectan la supervivencia de una ciudad y que se van empeorando con el tiempo. Ejemplo de ello es el envejecimiento de la infraestructura de drenaje, la pérdida de competitividad y empleo, el aumento en los índices de violencia o de racismo, etc.

Algunos impactos agudos y tensiones crónicas son previsible, otros no. ¿Cómo puede una ciudad prepararse para esperar lo inesperado? ¿Qué se puede hacer para enfrentar la furia de un huracán cuando se conoce su ruta y el tiempo que tardará en impactarnos? ¿Cómo puede una ciudad, sus autoridades y sus habi-

tantes, organizarse para anticipar estos desafíos?

Santa Fe fue la primera ciudad en Argentina en publicar una estrategia de Resiliencia en junio del 2017. En ella se identifican los cuatro principales desafíos a los que se enfrentará la ciudad en las próximas décadas, así como las acciones concretas que se habrán de implementar para superarlos.

Impulsado por el Intendente de Santa Fe, José Corral durante su presidencia en Mercociudades, desde noviembre de 2016, Mercociudades y el programa 100 Ciudades Resilientes, con el apoyo de la Fundación Rockefeller, trabajan para responder estas preguntas y articular respuestas que hagan a las ciudades de la región latinoamericana más fuertes y resilientes. Son seis las ciudades que forman parte de ambas redes: Santa Fe y Buenos Aires en Argentina; Rio de Janeiro, Salvador y Porto Alegre en Brasil; Montevideo en Uruguay y Medellín en Colombia. En estas ciudades se ha creado una oficina de resiliencia que articula los esfuerzos del gobierno local y de sus socios en este sentido.

Santa Fe fue la primera ciudad en Argentina en publicar una estrategia de Resiliencia en junio del 2017. En ella se identifican los cuatro principales desafíos a los que se enfrentará la ciudad en las próximas décadas, así como las acciones concretas que se habrán de implementar para superarlos. La Estrategia Santa Fe Resiliente, apunta a que la ciudad deberá 1) "Abrazar el Cambio" y prepararse para mitigar el cambio climático, reducir su riesgo ante desastres, ampliar su visión para incorporar al área metropolitana más allá del territorio de la intendencia, revisar sus políticas de uso del suelo y gestión de residuos; 2) Santa Fe deberá "Conectar con Oportunidades" y garantizar más y mejores empleos, vivienda, servicios básicos e inclusión, particularmente para la población más joven; 3) Deberá alentar el compromiso ciudadano, cultivando un sentido de pertinencia, cohesión social y derecho a la ciudad, de la mano de la gente y 4) Fortalecer su apuesta por el conocimiento y la innovación para aprovechar las nuevas tecnologías. Cada uno de los cuatro pilares mencionados identifica acciones concretas, algunas de corto plazo, otras de mediano y largo plazo para cumplir con metas específicas y hacer de la ciudad un territorio más resiliente. La estrategia muestra una visión holística de resiliencia, mirando al futuro y con foco en las personas, pero coloca especial atención en el desarrollo regional. La iniciativa Escuelas de Resiliencia, propuesta por Santa Fe, justamente trata de llevar conocimiento y crear capacidad en Resiliencia en las ciudades del Cono Sur. Rio de Janeiro y Porto Alegre también cuentan ya con sus estrategias de resiliencia y han ido avanzando en mayor o menor medida en los diferentes proyectos. Por ejemplo, destaca la iniciativa del Distrito 4 en Porto Alegre como un laboratorio de innovación en resiliencia. Identificado como uno de los focos más importantes de pobreza y exclusión en la ciudad, el gobierno municipal ha decidido convertir el Distrito 4 en un área prioritaria para ilustrar la capacidad de renovación de Porto Alegre. El área cuenta con altos niveles de desempleo, propiedades en abandono, violencia, problemas de acceso a transporte y falta de espacios públicos seguros. El concepto de transformar al Distrito radica en la necesidad de abordar todos estos desafíos de forma simultánea, es decir integralmente y no sector por sector, o tema por tema.

Cuando se diseña con enfoque resiliente una solución puede atacar diversos problemas y un desafío tiene más de una forma de abordarse. Así, por ejemplo, una vialidad puede resolver una necesidad cultural o de inclusión social y no sólo un tema de transporte. Asimismo, la vivienda digna puede resolver un problema de seguridad o un parque puede convertirse en un espacio de generación de empleo. Salvador está en pleno desarrollo de su estrategia, orientando en el combate a la pobreza y generación de renta y empleo a los vecinos.

En Mercociudades y 100 Ciudades Resilientes hemos entendido que la resiliencia no puede ser abordada con fórmulas preconcebidas o recetas homogéneas. Cada ciudad debe encontrar su camino e identificar las especificidades que la hacen única.

Por su parte, Medellín publicó su estrategia de resiliencia en 2016 y empieza ya a recoger los frutos. Allí se trabaja con asentamientos informales en zonas de alto riesgo en laderas expuestas a deslizamientos y derrumbes provocados por las lluvias y la debilidad estructural de las viviendas. Con el apoyo de la organización internacional Build Change, la alcaldía y la población trabajan en la rehabilitación de las casas y de los espacios de convivencia, construyendo así un hábitat más seguro y resiliente.

La Ciudad de Buenos Aires y la Intendencia de Montevideo están en una fase más temprana y trabajan actualmente en su evaluación preliminar de resiliencia. Desde ya, Buenos Aires identifica como temas emergentes algunos desafíos de largo aliento como la necesidad de una ciudad más verde, mejor integrada, con mayores oportunidades y más espacios verdes. Montevideo por su lado, identifica la necesidad de convertirse en una ciudad mejor conectada, más inclusiva y solidaria, más creativa y mejor preparada para la gestión de desastres.

En Mercociudades y 100 Ciudades Resilientes hemos entendido que la resiliencia no puede ser abordada con fórmulas preconcebidas o recetas homogéneas. Cada ciudad debe encontrar su camino e identificar las especificidades que la hacen única. Al aplicar un enfoque resi-

liente a su desarrollo urbano, las ciudades abren la puerta a la creatividad y a la innovación, de la mano de la población, la academia y el sector privado. Mercociudades ha tomado esta bandera y hoy encabeza en la región latinoamericana este importante esfuerzo, contribuyendo así a hacer de nuestra región una región más fuerte, mejor preparada para superar los retos y reinventarse en beneficio de su gente ■



2.4. La Campaña Mundial Desarrollando Ciudades Resilientes



Raúl Salazar

Jefe de la Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, Oficina Regional para las Américas.

Johanna Granados

Asesora de Riesgo Urbano de la Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, Oficina Regional para las Américas

UNISDR a través del análisis estadístico de bases de datos de daños y pérdidas actualizadas para 19 países de la región de América Latina y el Caribe desde 1990 al 2014, muestra que las pérdidas por viviendas destruidas y dañadas, así como personas afectadas, están creciendo en el tiempo y se están expandiendo geográficamente. Estas pérdidas han estado especialmente asociadas a riesgos extensivos (1) (de pequeña escala y mayor recurrencia) y vinculadas a fenómenos hidro-meteorológicos y climáticos (2), que por su naturaleza de escala y recurrencia afectan mayormente a ciudades intermedias y pequeñas así como a comunidades.

La Campaña Mundial “Desarrollando Ciudades Resilientes: Mi Ciudad se está preparando” busca abordar temas de gobernabilidad local y riesgo urbano para apoyar a los gobiernos locales a reducir el riesgo y aumentar la resiliencia frente a desastres en el ámbito urbano.

Esta consideración y caracterización de los desastres hizo que el Marco de Sendai para la Reducción de Riesgo de Desastres 2015-2030, resaltase la im-

portancia de las acciones a nivel de los gobiernos locales para los esfuerzos de reducción de riesgo de desastres para la construcción de resiliencia a nivel local. La Meta E del Marco de Sendai captura este interés al plantear como una meta global el incrementar considerablemente el número de países que cuentan con estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local para el año 2020.

Como parte de la estrategia de la Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, UNISDR, la Campaña Mundial “Desarrollando Ciudades Resilientes: Mi Ciudad se está preparando” busca abordar temas de gobernabilidad local y riesgo urbano para apoyar a los gobiernos locales a reducir el riesgo y aumentar la resiliencia frente a desastres en el ámbito urbano.

La Campaña se orienta a aumentar el apoyo a los gobiernos locales a través de la aplicación de herramientas de autoevaluación de la resiliencia frente a desastres y el apoyo en la formulación de planes de acción local para la reducción del riesgo de desastres. Al tiempo promueve el compromiso de los gobiernos locales de crear resiliencia frente a desastres, promueve el aprendizaje y la

cooperación entre las ciudades y busca el sólido apoyo de los gobiernos nacionales para seguir fortaleciendo las capacidades a nivel local.

Los Diez Aspectos Esenciales

La Campaña Mundial Desarrollando Ciudades Resilientes ha establecido un marco metodológico que permite a las ciudades revisar su nivel de construcción de resiliencia frente a desastres a través de diez aspectos esenciales. Los primeros tres aspectos esenciales se refieren a la gobernanza a nivel local y al conocimiento del riesgo; los siguientes cinco cubren los aspectos operativos y de planificación estratégica a nivel municipal y los últimos dos se refieren a la capacidad de una ciudad de prepararse para responder y de recuperarse y reconstruir mejor en caso de un evento.

A través de diálogos entre los actores con un rol dentro de la reducción del riesgo, se busca facilitar un análisis de la situación actual, identificar brechas y retos que deben ser enfocados para fortalecer y construir su resiliencia, así estimar las amenazas a las que está expuesta la ciudad.

El primer aspecto esencial, **organizarse para la resiliencia frente a desastres**, se refiere al establecimiento de una estructura organizativa con un sólido liderazgo y una clara asignación de responsabilidades en el nivel local. El segundo aspecto esencial busca **identificar y utilizar los escenarios de riesgo actuales y futuros**, a fin de incluir el análisis del riesgo como fundamento para el desarrollo y planificación de la ciudad. El tercer aspecto esencial, **fortalecer la capacidad financiera para la resiliencia**, busca la definición de un plan que tenga en cuenta las repercusiones económicas de los desastres. Estas acciones deben estar acompañadas de un **desarrollo urbano resiliente** que incorpore en los instrumentos de planificación urbana de la ciudad el análisis de riesgo como herramienta transversal. El quinto aspecto esencial incide en un factor clave en la recurrencia de los desastres extensivos, como lo es la necesidad de **proteger las zonas naturales de amortiguación para mejorar la función de protección proporcionada por los ecosistemas**. Este proceso debe a su vez complementarse

con el fortalecimiento de la capacidad institucional para la resiliencia como un sexto aspecto así como el **comprender y fortalecer la capacidad social para la resiliencia** como un séptimo elemento. Un octavo aspecto refiere a **incrementar la resiliencia de la infraestructura** integrando en la planificación de la inversión de la ciudad las posibles amenazas para proteger los activos sociales comunitarios en el largo plazo y por último **asegurar la efectividad de la preparación y la respuesta en casos de desastre** así como **acelerar la recuperación y reconstruir mejor**, como dos esenciales que buscan incorporar el manejo del riesgo en la búsqueda de un entorno urbano mejorado y funcional al abordar la reconstrucción en los procesos post-desastre.

Las Herramientas de la Campaña y la Definición del Plan de Acción.

La Campaña busca proveer de elementos que permitan a los gobiernos locales acceder a una serie de herramientas de estimación del riesgo y autoevaluación de resiliencia, para avanzar en estos esenciales. A través de diálogos entre los actores con un rol dentro de la reducción del riesgo, se busca facilitar un análisis de la situación actual, identificar brechas y retos que deben ser enfocados para fortalecer y construir su resiliencia, así estimar las amenazas a las que está expuesta la ciudad. Estos elementos permiten, finalmente, la formulación del Plan de Acción Local para la Reducción del Riesgo de Desastres. En este Plan de Acción, la ciudad identifica áreas de acción, actividades, planes, programas y proyectos que permitan construir resiliencia frente a desastres a nivel local y que permita a su vez asignar presupuestos y responsables dentro de los gobiernos locales para el logro de estos objetivos.

El papel de las redes de ciudades (Mercociudades)

Es por esta tendencia de los desastres en nuestra región que la toma de decisiones informadas a nivel local, la correcta definición y aplicación de instrumentos de planificación y ordenamiento territorial, el conocimiento del riesgo y la formulación de políticas de gestión de riesgo a nivel local son esenciales en mitigar las pérdidas derivadas del riesgo, que co-

mo hemos visto en nuestra región, son de carácter particularmente extensivo y de origen hidro-meteorológico, y por tanto, evitables. Las redes de ciudades, como Mercociudades, constituyen uno de los principales socios estratégicos de la Campaña y en donde se encuentran buenas prácticas en avanzar por el logro de esta resiliencia. A través del trabajo e impulso coordinado por Mercociudades, se han entablado acuerdos



que buscan incrementar el número de ciudades participantes en la Campaña Mundial Desarrollando Ciudades Resilientes, promover la aplicación de las herramientas, incrementar el compromiso político de los gobiernos locales y fortalecer las capacidades relacionadas con la gestión del riesgo de desastres en las ciudades inscritas en la red ■

[1] De acuerdo a la definición del GAR 2011, fenómenos intensivos son aquellos cuyo impacto causa en una unidad político administrativa 25 o más vidas humanas perdidas y/o 300 o más viviendas destruidas. Los fenómenos extensivos son aquellos de mayor recurrencia pero de menor escala por debajo de este umbral.

[2] De los 100,000 registros de desastres ocurridos en toda América Latina y el Caribe para este período, más de la mitad de las pérdidas de vidas (50%), de viviendas (86%) y de personas afectadas (90%) fueron por desastres extensivos.

2.5. Jardines Municipales de Santa Fe, una política inclusiva para una ciudad mejor preparada



Erica Figueroa

Secretaria de Educación de la ciudad de Santa Fe
Coordinadora de la Unidad Temática de Educación

La Municipalidad de la ciudad de Santa Fe desarrolla desde 2012 una política educativa destinada a la primera infancia, a partir de la implementación de un programa de educación inicial, sustentable e inclusivo, que garantiza el acceso de los niños desde los 45 días de edad pertenecientes a las familias más vulnerables de la ciudad de Santa Fe. Desde entonces se han construido 16 Jardines Municipales en los barrios más vulnerables, atendiendo actualmente a más de 2000 niños. A través de esta política el Gobierno local asumió parte de la deuda educativa del país con las primeras infancias, en materia de cobertura, acceso y calidad, incorporando el enfoque de derecho y perspectiva de género en una política pública integral.

Se trata de una respuesta clara, responsable e integral a las necesidades de la ciudadanía, ante las cuales el gobierno local puede y debe actuar, procurando promover los derechos de los niños, aprovechando la cercanía y territorialidad del accionar municipal.

Se trata de una respuesta clara, responsable e integral a las necesidades de la ciudadanía, ante las cuales el gobierno local puede y debe actuar, procurando promover los derechos de los niños, aprovechando la cercanía y territorialidad del accionar municipal. La gestión educativa de los gobiernos locales tiene la potencialidad de generar los espacios precisos para el mejor desarrollo de los más pequeños.

El origen del Sistema Municipal de Educación Inicial de Santa Fe (SMEI) se encuentra en un compromiso político asumido por el Intendente José Corral al comienzo de su primer mandato. Basándose en la premisa de que la educación garantiza el bienestar de la sociedad, mejora la calidad de vida de los vecinos e invita a construir un futuro próspero, la gestión municipal puso en marcha acciones sistemáticas con el fin de asegurar a todos los niños de la ciudad un "buen comienzo", es decir, la oportunidad de acceder a educación de calidad desde la primera infancia.

Los Jardines Municipales son una política de Estado, enfocada en la primera infancia, pero que impacta además en la vida de las familias y de la comuni-

dad en general. Revirtieron una situación de gran inequidad en el acceso a la educación inicial, que hasta el año 2011 estaba concentrada en instituciones de gestión privada, no gratuita, localizadas en el centro histórico y comercial de la ciudad.

De esta manera, los Jardines Municipales de Santa Fe se han constituido como una política netamente resiliente de la ciudad, que contribuyen a la reducción de las brechas sociales y la desigualdad, garantizando el acceso a derechos fundamentales a los más pequeños.

Como afirma la Organización Mundial para la Educación Prescolar en su Informe evaluativo del Sistema Municipal de Educación Inicial de la Ciudad de Santa Fe, el impacto sobre la integración social no podrá ser evaluado hasta dentro de unos años; sin embargo, la formulación y los resultados constatados permiten afirmar que los niños que concurren a los Jardines, efectivamente se encuentran gozando del derecho a la educación, al juego, al descanso, la recreación, al conocimiento, la cultura y el buen trato. Al garantizar estos derechos desde temprana edad se logran profundos y beneficiosos efectos en el desarrollo físico, social, intelectual y emocional, y se contribuye a la construcción de una sociedad más equitativa, con igualdad de oportunidades.

Vale la pena destacar que, en su marco de atención integral, este proyecto educativo amplía a su vez al acceso a otros derechos, como a la salud (controles, detección de enfermedades, vacunación), a la estimulación temprana, a la atención de la discapacidad, a una alimentación saludable y a la identidad (tramitación de Documento Nacional de Identidad).

Si bien la estrategia política tiene como foco a las primeras infancias, la creación de los Jardines genera además un fuerte impacto en las familias, especialmente en las mujeres a cargo, ya que les permite contar con tiempo para destinar al trabajo fuera del ámbito doméstico o a su inserción en el sistema educativo. Esta estrategia incorpora la creación de una política pública municipal efectiva de fortalecimiento de la empleabilidad, capacitación y estudio para avanzar en la inclusión de estas mujeres, procurando contribuir a la igualdad de trato y oportunidades. La creación de los Jardines

también ha generado un fuerte impacto en sus condiciones de vida, facilitando su participación en el mundo laboral y educativo. Además, esta política pública contribuyó a la remoción de barreras simbólicas y subjetivas que dificultan las posibilidades de formación y de inserción laboral plena de las mujeres.

Los Jardines Municipales de Santa Fe se han constituido como una política netamente resiliente de la ciudad, que contribuyen a la reducción de las brechas sociales y la desigualdad, garantizando el acceso a derechos fundamentales a los más pequeños.

Es de resaltar, que los Jardines Municipales no surgieron por la tradicional "escasez de vacantes" para los niños de la comunidad, sino que fue necesario crear la demanda del servicio, antes inexistente, siendo clave su difusión y debate en la comunidad. El impacto se refleja en el alto nivel de conocimiento y aprobación que los barrios tienen de los Jardines, como así también en la creciente demanda para el ingreso.

Esta iniciativa demuestra que es posible mejorar la realidad social con proyectos colectivos, donde diferentes actores pueden ser escuchados, y las experiencias de gestión son puestas al servicio de la comunidad, alcanzando un alto grado de articulación de los gobiernos y diversas organizaciones sociales y educativas. Asimismo, la política educativa que el Gobierno de la Ciudad de Santa Fe viene desarrollando a través de los Jardines Municipales demuestra las capacidades que un gobierno local posee, y las responsabilidad que puede asumir, haciéndose cargo en este caso de la educación de nivel inicial, con un proyecto inclusivo, puesto en marcha a través de un trabajo de carácter intencional, sistemático y planificado, capaz de ampliar y fortalecer el entramado social.

Finalmente, podemos afirmar que la política implementada por el Gobierno de la Ciudad de Santa Fe se desarrolla desde la convicción de que cuando los Estados implementan políticas sociales que priorizan la educación, y le otorgan un lugar central, como es el caso, asumen una estrategia transformadora y apuestan

fuertemente al desarrollo integral de las personas y de la comunidad en general, haciendo un gran aporte a la construcción de una ciudad en la que la inclusión social y el desarrollo la transformen en una tierra de oportunidades ■



2.6. Escuelas de Trabajo, la continuación de la agenda inclusiva de la ciudad



Cecilia Battistutti

Directora del Programa de Escuelas de Trabajo de la ciudad de Santa Fe

La creciente e inevitable complejización de la agenda urbana nos interpela a buscar soluciones que se manifiesten en políticas públicas locales que den cuenta de la acuciante situación de las juventudes urbanas, vinculada con las escasas posibilidades de desarrollo.

Sin ir más lejos, según informes del Banco Mundial, en América Latina más de 20 millones de jóvenes se encuentran excluidos del sistema educativo, social y productivo, con un limitado acceso a redes sociales de contención.

Estos desafíos tan diversos y complejos generan la necesidad por parte de los gobiernos locales de incorporar a la gestión cotidiana enfoques innovadores, tales como el de resiliencia, que posibiliten abordar las problemáticas urbanas de una manera integral.

La ciudad de Santa Fe no es una excepción en la región, sino que comparte la problemática de exclusión social de las juventudes. Con el 14% de su población compuesta por personas de entre 18 y 25 años, la ciudad presenta una importante vulnerabilidad social para los jóvenes, que alcanza a casi el 30% de los mismos. Algunas cifras más específicas

pueden contribuir en la clarificación de la situación actual: 61% de ellos no terminó la escuela secundaria, y el 16% se encuentra desocupado. El 7% no trabaja ni estudia.

Se trata de una política integral, de gran amplitud y sumamente ambiciosa, que procura poner el foco del desarrollo en los jóvenes de entre 18 y 25 años, acompañando especialmente a aquellos que se encuentran en una situación de vulnerabilidad social.

Ante esta realidad, el Gobierno de la Ciudad, basado en una determinación política del Intendente de Santa Fe y actual Presidente de Mercociudades, incluyó dentro de su Plan de Desarrollo la necesidad de consolidar a Santa Fe como una Ciudad más Inclusiva. Fue en ese mismo sentido que, en el año 2011, el Intendente se comprometió a crear el Sistema Municipal de Educación Inicial, política pública insignia de la ciudad que ha alcanzado increíbles resultados en niños y niñas de 0 a 5 años, sus familias y comunidades, como así también numerosos reconocimientos a nivel internacional.

En el año 2015, el Intendente Corral decidió dar un paso más hacia la inclusión de los sectores más vulnerables de la ciudad de Santa Fe, comprometiéndose a crear una política pública que tuviera a los jóvenes como protagonistas. Es así como nació el Programa Escuelas de Trabajo, una iniciativa resiliente de la ciudad de Santa Fe, que entiende a los jóvenes como los protagonistas de su propia historia y artífices de su desarrollo e inclusión.

Vale la pena destacar que durante el proceso de elaboración de la Estrategia de Resiliencia de la ciudad, varias de las tensiones presentes que fueron identificadas por el equipo local y la ciudadanía se encuentran en estrecha vinculación con la realidad que los jóvenes más vulnerables deben enfrentar cada día. Algunas de estas tensiones son el delito y la violencia, en la que muchas veces los jóvenes se ven involucrados debido a la falta de contención social y de oportunidades dignas de trabajo, la marcada pobreza y desigualdad, que los vuelve aún más vulnerables al no contar siquiera con sus necesidades básicas satisfechas, las grandes dificultades de acceso a la vivienda propia, y una alta tasa de desempleo.

El Programa Escuelas de Trabajo no debe ser comprendido como una acción exclusivamente destinada a la formación e incorporación laboral de los jóvenes. En realidad, se trata de una política integral, de gran amplitud y sumamente ambiciosa, que procura poner el foco del desarrollo en los jóvenes de entre 18 y 25 años, acompañando especialmente a aquellos que se encuentran en una situación de vulnerabilidad social.

La iniciativa busca articular y coordinar estratégicamente todos los programas laborales, educativos, culturales, deportivos, nacionales, provinciales, municipales y de ONGs. Se trata de un enorme desafío, que revaloriza de manera constante el rol ejercido por el gobierno local, aportando tanto soluciones surgidas desde la Municipalidad como articulaciones con otros niveles del Estado. Esta tarea de coordinación posibilita una atención integral, que responda a la necesidad de cada joven, acercando las políticas del Estado en su conjunto a sus directos beneficiarios.

Por ello, una de las características principales del Programa es la relación desburocratizada y de cercanía con los jóvenes. Esto se encuentra en consonancia con los principales rasgos que identifican a los gobiernos locales: fuertemente territoriales, realistas y de mayor accesibilidad.

A través de esta política pública, el Gobierno de la Ciudad de Santa Fe busca transformarse en una tierra de oportunidades, brindando a su población joven las herramientas y recursos para lograr tanto el desarrollo personal como colectivo.

Escuelas de Trabajo sintetiza una política integral para jóvenes en situación de vulnerabilidad de Santa Fe. Su objetivo básico es potenciar sus capacidades dotándolos de herramientas para que puedan lograr su desarrollo de forma autónoma. De esta manera, los jóvenes son comprendidos como sujetos de derechos. El Programa, en vistas de su abordaje integral, trabaja en torno a cinco ejes; Educación, Formación e intermediación laboral, Autoempleo y emprendedorismo, Acceso a la primera vivienda y un eje integral que comprende el acceso a la Cultura, el Deporte, a la Salud y la promoción de derechos para una mejor convivencia. Además, contempla de una manera innovadora acciones de motivación, que persiguen el despertar de aptitudes, habilidades y deseos de los jóvenes. La acción individualizada busca superar las particularidades que les dificultan acceder a programas públicos universales. En cada una de las diferentes instancias los jóvenes cuentan con orientadores especializados que están a cargo de contactarlos para ofrecer las distintas propuestas que coordina el programa, acompañarlos y trabajar junto a ellos en la construcción de su subjetividad.

A través de esta política pública, el Gobierno de la Ciudad de Santa Fe busca transformarse en una tierra de oportunidades, brindando a su población joven las herramientas y recursos para lograr tanto el desarrollo personal como colectivo. El abordaje de esta problemática debe pensarse de manera integral buscando conectar a la población más vulnerable, en especial a los jóvenes, con oportunidades de crecimiento y desarrollo.

Para concluir, compartimos las palabras de Malena, una de las jóvenes que participa de Escuelas de Trabajo: “...es un espacio muy importante para mí y para todos los jóvenes en Santa Fe, porque aquí nos brindan oportunidades de poder desarrollar una carrera, estudiar, de aprender algo. Y no solamente de aprender un oficio, sino que se nos brinda mucha contención. A veces los jó-



venes no tenemos las herramientas para poder salir adelante, para poder salir a la vida, a trabajar. Y acá en Escuela de Trabajo tenemos eso, una contención. Para mí es sumamente importante, significa mucho y espero que a los jóvenes les signifique tanto como a mí” ■

3

Las herramientas para la integración regional y la agenda global

22. **3.1. Coordinación de Autoridades Locales de América Latina por la Unidad en la Diversidad (CORDIAL).**
Artículo con respuestas a dos preguntas base para cada uno: Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI), Alianza Eurolatinoamericana de Cooperación entre Ciudades (ALLAS).
24. **3.2. Programa de Cooperación Sur-Sur de Mercociudades**
Artículo con respuestas a dos preguntas base por parte de cada uno: Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI), Secretaría Ejecutiva General Iberoamericana (SEGIB), Asociación de Universidades Grupo Montevideo (AUGM).
26. **3.3. La capacitación de los gobiernos locales de Mercociudades: una prioridad que permanece.**
Simón González: Secretario ejecutivo de Mercociudades
Jorge Rodríguez: Coordinador de la Secretaría Técnica Permanente de Mercociudades.
28. **3.4. Contamos con una nueva herramienta para el desarrollo local: La Nueva Agenda Urbana**
Elkin Velásquez: Director Regional ONU-Hábitat para América Latina y el Caribe.

“MIRADAS”

Un espacio concebido para escuchar el aporte de las instituciones sobre distintos procesos y acciones en las que participa Mercociudades.

La Coordinación de Autoridades Locales de América Latina por la Unidad en la Diversidad (CORDIAL) es fruto de la construcción de un espacio de consenso de la región, que busca nuclear y ofrecer una representación legítima de los gobiernos locales latinoamericanos a nivel global. A través de la conformación de un espacio para el trabajo conjunto, CORDIAL se está consolidado como una herramienta fundamental para la coordinación de los esfuerzos de las organizaciones localistas.

Por ello, desde la presidencia de Santa Fe, reconociendo la importancia del involucramiento de las instituciones que participan de este proceso, nos pareció importante consultar a las principales instituciones su visión sobre la iniciativa.

1)

¿Que significa CORDIAL para su institución?

UNIÓN DE CIUDADES CAPITALES IBEROAMERICANAS. UCCI

La mesa de diálogo CORDIAL (Coordinación de América Latina) es una herramienta fundamental de integración regional y una oportunidad para actuar globalmente desde lo local. Cordial es trabajo en red que supone sumar esfuerzos, intercambiar conocimientos y experiencias, colaboración, aprendizaje mutuo, y búsqueda de sinergias desde la diferenciación y la complementariedad, de modo que las redes que la integran puedan ampliar su impacto y fortalecerse para hacer llegar la voz de las ciudades y la mirada iberoamericana al escenario internacional.

Cordial es un espacio de diálogo y articulación de redes, que supone un ejercicio de confianza de los unos en los otros, una plataforma para fortalecer la cooperación descentralizada y un instrumento

3.1. Coordinación de Autoridades Locales de América Latina por la Unidad en la Diversidad (CORDIAL).

para poder contribuir a la implementación de la Nueva Agenda Urbana, los ODS y los compromisos universales contra el Cambio Climático.

El papel de CORDIAL debe consistir en involucrarnos con los grandes actores internacionales y conseguir un “lugar en la mesa global”, un rol concreto y específico para los gobiernos locales dentro del marco institucional de Naciones Unidas y de otros espacios de carácter internacional.

ALIANZA EURO LATINOAMERICANA DE COOPERACIÓN ENTRE CIUDADES. AL-LAS

Para la Alianza Euro Latinoamericana de Cooperación entre Ciudades, AL-LAs, CORDIAL representa una oportunidad para que, a través del diálogo, los gobiernos locales y las redes de ciudades nos articulemos, sumemos y coordinemos esfuerzos de cara a garantizar una mayor presencia e incidencia en los espacios regionales e internacionales en donde se toman decisiones que impactan en las condiciones de vida de la población de América Latina y el Caribe. Además de ser un espacio de orientación estratégica y lobby, necesario en la actual coyuntura en la que los gobiernos locales cobran más protagonismo a nivel internacional, CORDIAL representa un esfuerzo único de liderazgo compartido y de orientación práctica que potenciará intercambios de conocimientos y experiencias para afrontar retos comunes en la región.

CORDIAL es un espacio en el que la confianza aparece como un requisito fundamental y en el que la apertura y flexibilidad resultan claves para reforzar los lazos de colaboración para fortalecer las alianzas políticas. Es un espacio en el que la diversidad y la pluralidad de

las ciudades y realidades de la región confluyen.

CIUDADES Y GOBIERNOS LOCALES UNIDOS. CGLU

El movimiento municipalista del cual CGLU es heredero es impensable sin las ciudades y asociaciones latinoamericanas. Aunque siempre hemos podido contar con una fuerte participación de la región, no siempre se ha conseguido desarrollar una verdadera agenda regional. CORDIAL representa una gran oportunidad en dos sentidos:

Como plataforma para el desarrollo de una verdadera agenda regional y como articulación de la representación en la organización mundial.

CGLU, como amplificadora de las voces diversas de los gobiernos locales en el mundo, siempre apoyará los mecanismos de los cuales se doten los miembros para articular su presencia. Se han dado grandes pasos desde la celebración de la reunión panamericana en el marco del Bureau Ejecutivo de CGLU en Porto Alegre y el Compromiso de las Alcaldesas y Alcaldes de América Latina por la Unidad en la Diversidad suscrito durante el Consejo Mundial de CGLU en París en 2015 a la firma del Acuerdo Latinoamericano de Unidad en la Diversidad ante los más de 3500 delegados presentes en nuestro 5º Congreso Mundial en 2016 en Bogotá. Creemos que el incremento de la visibilidad de los miembros es indudable y lo celebramos

2)

CORDIAL no plantea sustituir a las redes de ciudades, sino más bien generar sinergias entre ellas. ¿Cuál cree que es el aporte de los distintos actores que participan? ¿Se avanza en la construcción de una agenda local latinoamericana?

UNIÓN DE CIUDADES CAPITALES IBEROAMERICANAS. UCCI

Cordial es "SUMA" de esfuerzos y sinergias de colaboración entre las redes que conforman esta mesa de diálogo recogiendo las aportaciones de cada una de ellas:

UCCI, aporta la experiencia de más de 35 años de municipalismo iberoamericano, la especificidad y experiencia de las ciudades capitales y grandes ciudades de Iberoamérica, especialmente la herramienta de los Programas de Cooperación Integral (PCIs), como una oportunidad nueva de cooperación que actúa en todos los ámbitos que ocupan y precupan a la vida de la ciudadanía y sus instituciones, tanto a nivel local como a nivel global: fortalecimiento institucional, Desarrollo Social; Desarrollo económico local; Desarrollo urbano sostenible; cultura y comunicación.

MERCOCIUDADES, suma a Cordial además de su experiencia en materia de integración regional (Red de gobiernos locales del Mercosur), ser un referente en la creación de redes de ciudades a través de unidades técnicas operativas capaces de desarrollar acciones, programas y proyectos de interés común intermunicipal adecuados al proceso de integración. AL-LAS es el socio que incorpora la experiencia en cuanto a la alianza de ciudades y gobiernos de locales de Europa y América Latina para impulsar una nueva forma de acción y cooperación internacional desde lo local; una plataforma tecnológica, una red de expertos; un laboratorio de aprendizaje y un reconocido think tank en materia de internacionalización de los gobiernos locales y una nueva forma de pensar, de entender y de transformar las relaciones internacionales.

FLACMA, aporta legitimidad a la mesa de diálogo (representa a más de 16.000 miembros) además de su experiencia como sección latinoamericana en la red mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, sumando la voz y experiencia desde las ciudades, municipios, asociaciones nacionales de gobiernos locales e instituciones municipalistas de América Latina y El Caribe. Es un referente en materia de Descentralización.

Las aportaciones de todas las redes en CORDIAL permiten establecer una estrategia conjunta de colaboración, comunicación y vinculación, así como un plan de cooperación internacional para mejorar la calidad de vida en las ciudades y comunidades de América Latina y por supuesto contribuyen a la creación de una Agenda Local Latinoamericana/Iberoamericana, consensuada y compartida que permite representar y elevar la voz de un 9% de la población mundial (aprox. 550 millones de personas).

ALIANZA EURO LATINOAMERICANA DE COOPERACIÓN ENTRE CIUDADES. AL-LAS

Lograr sinergias es un proceso que requiere la construcción de una visión compartida. Para el caso de CORDIAL esta visión debe construirse a partir de la pluralidad y la diversidad de voces que existen en la región. No existen dos redes idénticas participando. En CORDIAL hay desde redes de ciudades orientadas a intercambios sobre determinadas temáticas sectoriales, hasta alianzas de ciudades con carácter más político, dedicadas a tejer apoyos y complicidades para llevar a cabo actividades de representación e incidencia.

Cada uno de los actores que participamos en CORDIAL contamos con una especificidad, que nos hace diferente del otro, pero que a la hora de construir esta visión conjunta, resulta complementaria. Los aportes que cada una de las redes en términos de miembros, temáticas, recursos, aproximaciones de contenido y metodológicas son únicos, y pueden potenciar las acciones del resto.

En el caso particular de AL-LAS sumamos nuestro modelo de incidencia, aprendizajes y gestión de conocimiento, que nos ha posicionado como un referente indispensable del pensamiento estratégico sobre la irreversible internacionalización de los gobiernos locales de la región. Así como nuestro equipo técnico y vínculos internacionales multinivel. CORDIAL avanza en la construcción de una agenda local latinoamericana a partir de la identificación de áreas temáticas y líneas de trabajo, así como de una hoja de ruta que deberá seguir el proceso con un horizonte de actuación a dos años.

CIUDADES Y GOBIERNOS LOCALES UNIDOS. CGLU

Como el continente más urbanizado del planeta, América Latina está llamada a desempeñar un papel central en la construcción de un futuro sostenible.

Ese futuro sostenible está compuesto



por realidades diversas y la comprensión de la urbanización también lo es. Necesitamos de todas las diferentes expresiones de asociacionismo de la región y con sus socios tradicionales fuera de ella. Ante este reto, contamos con la complicidad y colaboración de otras redes activas en la región y que han brindado un apoyo fundamental a favor del fortalecimiento de las voces unidas de los gobiernos locales latinoamericanos, tales como UCCI y AL-LAS.

La agenda de desarrollo global requiere luchar contra las desigualdades desde lo local. CORDIAL representa por ende un imprescindible mecanismo de debate y deliberación para asegurar que la reconocida riqueza de experiencias de las ciudades latinoamericanas contribuya e incida en la agenda internacional ■

“MIRADAS”

Un espacio concebido para escuchar el aporte de las instituciones sobre distintos procesos y acciones en las que participa Mercociudades.

Durante la Asamblea de la XXI Cumbre de Mercociudades, celebrada en la ciudad de Santa Fe en noviembre de 2016, fue aprobado el Programa de Cooperación Sur-Sur de Mercociudades (PCSSM). Se trató de un hito en la historia de la organización, ya que consolida a la Red como un actor oferente de la cooperación Sur-Sur en la región, institucionalizando y apoyando financieramente el intercambio horizontal que la Red promueve desde su creación.

A lo largo de este primer año de ejecución, el PCSSM tuvo su primera convocatoria para la presentación de proyectos, como así también su primera selección. Además.

Por la importancia que reviste, decidimos consultar a las instituciones que apoyan el PCSSM sobre sus motivaciones y opiniones con respecto a esta iniciativa de Mercociudades.

1) ¿Cuál es la importancia de apoyar a Mercociudades en el Programa de Cooperación Sur-Sur?

SECRETARÍA GENERAL IBEROAMERICANA. SEGIB

Desde la adopción del Plan de Acción de Buenos Aires, en 1978, la comunidad internacional reformuló la noción de la cooperación internacional. La nueva concepción impulsa el desarrollo de los países pertenecientes al “sur global” mediante el intercambio solidario y horizontal de capacidades entre ellos, y como complemento a la tradicional ayuda oficial al desarrollo conocida como “norte-sur”. Además, desde 2015 existe una agenda global que establece los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y dispone que, para cumplir sus metas, es fundamental la participación activa de todos los actores, incluyendo los gobiernos locales y las ciudades.

3.2. Programa de Cooperación Sur-Sur de Mercociudades

Es decir que, en la actualidad, la cooperación sur-sur aparece como una herramienta clave para alcanzar el desarrollo sostenible, y la Agenda 2030 reconoce el rol central de las ciudades para tal fin. Por tanto, el Programa de Mercociudades llega en el momento apropiado y debe ser apoyado, ya que contribuye al cumplimiento de los objetivos planteados a nivel mundial.

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. BID

En sintonía con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la meta principal del Banco en el Sector de Desarrollo Urbano y Vivienda (HUD) es extender los beneficios plenos de la urbanización a los ciudadanos de Latinoamérica y el Caribe, logrando espacios inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. Con este fin HUD apoya a gobiernos nacionales y locales en el abordaje de sus principales desafíos en materia urbana, proponiendo un modelo de desarrollo que atienda en forma integral y multidisciplinaria los déficits de gestión, infraestructura, servicios públicos, vivienda y calidad del hábitat que afectan a más de 495 millones de ciudadanos de la región. Asimismo, el Banco reconoce la necesidad de coordinación entre gran cantidad de actores y jurisdicciones para fomentar y consolidar un modelo urbano sostenible, resiliente e inclusivo, razón por la cual destaca y apoya el rol de la Red de Mercociudades y el Programa de Cooperación Sur-Sur como instancias clave para el fomento de la cooperación y el intercambio de experiencias entre ciudades de la región.

ASOCIACIÓN DE UNIVERSIDADES GRUPO MONTEVIDEO. AUGM

Para la Asociación de Universidades Grupo Montevideo reviste la mayor importancia el apoyo a la cooperación Sur-

Surque desarrolla la Red de Mercociudades.

Esta importancia deviene de expresas definiciones de política de relacionamiento de la Educación Superior de Latinoamérica y el Caribe, emanadas de la Conferencia Regional de Educación Superior (realizada en Cartagena de Indias en junio de 2008), y cuya Declaración Final y Plan de Acción –que han resultado orientadores para la Educación superior de la región– expresamente indican la necesidad de fortalecer la Cooperación Sur-Sur, como una necesaria estrategia para la superación de nuestras debilidades con la cooperación entre pares.

Extrapolando esta estrategia de la Educación Superior a las ciudades de los países del sur y a las MERCOCIUDADES en particular, colaborar con nuestros socios estratégicos del ámbito de los gobiernos locales, no sólo reviste la mayor importancia sino que constituye una estrategia política desde los países del sur que resulta imprescindible implementar.

AGENCIA URUGUAYA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL. AUCI

El contexto actual de la cooperación internacional nos lleva a profundizar el trabajo en distintas modalidades de cooperación que promuevan una mayor coordinación y maximicen los esfuerzos para contribuir a un desarrollo sustentable. La cooperación sur-sur aporta significativamente a la integración regional, a través del intercambio de experiencias que contribuyen a reducir las asimetrías entre los países y dentro de estos, al tiempo que genera soluciones a problemas comunes.

La Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI), a través del acuerdo con Mercociudades, busca apoyar a los gobiernos locales, promover la articu-

lación multinivel y contribuir al fortalecimiento de los espacios regionales. De esta forma se da continuidad y se amplía el trabajo que viene realizando la Agencia en cooperación sur-sur con los gobiernos nacionales de América Latina.

2) ¿Cuál es la contribución de su institución a la cooperación Sur-Sur?

SECRETARÍA GENERAL IBEROAMERICANA. SEGIB

La Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) tiene el mandato de fortalecer la cooperación sur-sur como fórmula de intercambio positiva para el desarrollo de la región. Para tal fin, desarrolla diversas actividades de difusión, visibilidad y posicionamiento de la Cooperación Sur-Sur iberoamericana en la escena internacional, y coordina acciones con el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur, programa que es reconocido internacionalmente por su excepcionalidad y por calidad de sus productos y resultados.

Una contribución fundamental de la SEGIB para el seguimiento de los esfuerzos de los países iberoamericanos en esta materia, es la elaboración anual del Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica y la permanente actualización de su información por parte de los países mediante una moderna plataforma diseñada a tales efectos.

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. BID

El Banco cuenta con oficinas de país en cada uno de los 26 países miembros prestatarios de Latinoamérica y el Caribe, de forma de atender en forma directa las necesidades de los gobiernos nacionales y locales a través de diversos instrumentos de apoyo para los gobiernos, tales como programas y proyectos de inversión y cooperación técnica. Asimismo, la intensa actividad del Banco en la región ha permitido posicionarnos con un rol importante en la generación y diseminación de conocimiento, e impulsando prácticas innovadoras para atender a los desafíos urbanos de la región. Este know-how es compartido con actores públicos y privados y la ciudadanía en general, tanto a través de los medios

masivos de comunicación (web, redes sociales) como de eventos específicos. A modo de ejemplo, el Banco promueve una Red de Ciudades como un espacio único para funcionarios de alto nivel que facilita la transferencia de buenas prácticas, y articula el trabajo con otras redes e instituciones relacionadas con el desarrollo urbano sostenible de la región.

En la búsqueda de potenciar los resultados exitosos del Programa Ciudades Emergentes y Sostenibles en el abordaje integral e innovador del Banco a la problemática urbana, el Banco creó recientemente un laboratorio urbano de innovación: LAB Ciudades. LAB ciudades se entiende como una plataforma de servicios destinada a probar formas de trabajado innovadoras con potencial de agregar valor a proyectos de desarrollo urbano sostenible. El LAB explora, experimenta, evalúa, escala y disemina experiencias urbanas innovadoras y multisectoriales que buscan mejorar la eficiencia de las áreas del Banco que operan en el ámbito urbano y fortalecer a los gobiernos nacionales y subnacionales de la región en el abordaje de las problemáticas urbanas. En coordinación con actores del sector público, la academia, la sociedad civil y el sector privado, el LAB desarrolla actividades como hackatons/ ideatons, concursos, diseño de pilotos, estudios de caso, proofs of concept, análisis de datos masivos, propuestas de proyectos, talleres y publicaciones, entre otros. También busca ayudar a grandes ciudades de la región en la creación de nuevos Laboratorios de Ciudades.

ASOCIACIÓN DE UNIVERSIDADES GRUPO MONTEVIDEO. AUGM

En relación con la contribución de la Red AUGM a la cooperación Sur-Sur, hemos visualizado conjuntamente con la Red de MERCOCIUDADES la necesaria articulación de las Universidades con las Ciudades, como asunto importante del relacionamiento interinstitucional, hoy plasmado en la existencia del Observatorio de Cooperación Ciudad Universidad (emprendimiento conjunto de ambas redes).

Por tanto ante la convocatoria a desarrollar proyectos de cooperación Sur-Sur instaurado desde MERCOCIUDADES y que tuvo su primera experiencia en el presente año, las universidades de AUGM podían integrar el proyecto como socio cooperador, fortaleciendo así esa

estrategia de cooperación desarrollada desde hace más de una década entre ambas instancias.

Participar de la evaluación de esos proyectos también resultó en una contribución institucional destacada.

AGENCIA URUGUAYA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL. AUCI



La Cooperación Sur Sur (CSS) es uno de los pilares fundamentales de la política de cooperación uruguaya. Desde hace varios años el país ha desarrollado experiencia en la gestión de la CSS, y ha impulsado programas bilaterales con casi todos los países de América Latina. Entre los años 2012 y 2014 Uruguay fue sede de la Unidad Técnica del Programa Iberoamericano de Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS). Cabe destacar también el Fondo Conjunto de Cooperación que Uruguay tiene con México desde el año 2009, que busca promover el desarrollo económico y social sustentable de ambos países.

En los últimos años, como resultado de sus avances en el plano económico y social, el país ha cambiado su participación en el ámbito de la cooperación internacional. Uruguay tiene un rol dual, en tanto sigue recibiendo cooperación para fortalecer sus capacidades en temas específicos y es oferente de asistencia técnica a otros países en áreas de política pública en las que ha acumulado experiencia ■

3.3.

La capacitación de los gobiernos locales y Mercociudades: una prioridad que permanece



Simón González

Secretario Ejecutivo de Mercociudades

Jorge Rodríguez

Coordinador de la Secretaría Técnica Permanente de Mercociudades

El permanente compromiso de Mercociudades con la formación y capacitación de los cuadros técnicos y políticos de sus ciudades miembro se ha fundamentado a lo largo de los años en la fuerte convicción de que el acceso al conocimiento y a nuevos enfoques posibilita un mejor desempeño de la gestión local, derivando en una contribución al bienestar de los ciudadanos. Se trata de un claro posicionamiento que se ha visto reflejado en el accionar de la Red en sus más de 20 años de su existencia, con expresiones diversas que siempre han procurado valorizar las capacidades de los gobiernos locales.

La importancia de estos espacios se vuelve particularmente relevante si se consideran los grandes cambios y desafíos presentes en las agendas públicas de las ciudades, cada vez más amplias y complejas, lo que genera la necesidad de formación y capacitación de sus servidores públicos.

Dentro de la larga lista de espacios de formación creados o apoyados por Mercociudades, hay algunos que se han mantenido de forma permanente en los

últimos años, consolidando metodologías y temáticas, mientras que otros nuevos han surgido de manera coyuntural con el transcurso del tiempo. Sin embargo, el denominador común siempre ha sido la generación de espacios y capacitaciones de calidad, que sean parte de la agenda estratégica del proceso de integración regional e internacional. La importancia de estos espacios se vuelve particularmente relevante si se consideran los grandes cambios y desafíos presentes en las agendas públicas de las ciudades, cada vez más amplias y complejas, lo que genera la necesidad de formación y capacitación de sus servidores públicos. En este sentido, resulta imprescindible contar con miembros del gobierno que aprendan y apliquen en el territorio herramientas y enfoques innovadores, que permitan explotar y aumentar las competencias de los gobiernos locales.

Es por ello que los espacios de Mercociudades se han consolidado como buenas oportunidades que abonan al fortalecimiento institucional de los gobiernos, brindando a su vez respuestas las necesidades presentes en las gestiones locales.

Algunos de los espacios, que tuvieron lugar durante el año 2017, son:

Capacitación regional de Mercociudades: diez encuentros para la formulación de proyectos regionales

Durante este año se llevó adelante la 10ª edición de la Capacitación Regional de Mercociudades. Este espacio, también abierto a la participación de actores de la sociedad civil y universidades miembros de AUGM (Asociación de Universidades Grupo Montevideo) se ha consolidado al nivel de la Red como una oportunidad para la formación de cuadros técnicos en formulación de proyectos regionales, una competencia cada vez más necesaria al nivel de las ciudades.

La meta principal de la Escuela es fortalecer las capacidades de los gobiernos locales participantes, generando espacios de intercambio y aprendizaje mutuo que permitan conocer y explorar los caminos posibles para la implementación de estrategias y planes resilientes a nivel municipal, como una manera de pensar el desarrollo urbano.

Con participantes de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, el enfoque de los proyectos estuvo basado en el eje temático de la Presidencia de Mercociudades: "Construcción de sociedades resilientes en el marco de la integración regional". Por ello, los proyectos seleccionados giraron en torno al enfoque de resiliencia urbana, con componentes referidos a los ODS y la Nueva Agenda Urbana. Durante una semana, en la ciudad de Santa Fe, los participantes recibieron nociones sobre formulación de proyectos, y continuaron trabajando de manera virtual durante los tres meses siguientes, permitiendo mejorar sus proyectos bajo la guía de experimentadas tutoras. El resultado final fueron 15 proyectos regionales formulados, listos para ser presentados de manera formal, además de 15 participantes con habilidades específicas en formulación de proyectos.

Esta capacitación se encuentra en consonancia con el interés de la Red en contar con elementos formados para la formulación de proyectos, una de las principales carencias detectadas a nivel

técnico de los gobiernos locales de Mercociudades.

Vale la pena destacar que, a partir de este año, la capacitación regional se ha constituido como un componente del Programa de Cooperación Sur-Sur de la Red, dando un paso más en la institucionalización de este destacado espacio, y generando a su vez una articulación con demás iniciativas que puedan surgir en el marco del Programa.

Escuela de resiliencia: una alternativa para el desarrollo urbano

Tal como se mencionó con anterioridad, uno de los objetivos estratégicos de la Presidencia de Santa Fe fue propiciar espacios de capacitación y trabajo relacionados a nuevos enfoques que permitan hacer frente a los principales desafíos de las ciudades, como por ejemplo la gestión del riesgo de desastres y la construcción de la resiliencia urbana. En este sentido, el enfoque de resiliencia del Programa 100 Ciudades Resilientes (100RC), promovido por la Fundación Rockefeller, se presenta como un marco adecuado para estructurar dichos encuentros de formación para funcionarios locales. Fruto del acuerdo estratégico entre Mercociudades y 100RC, firmado en Santa Fe durante el lanzamiento de su Estrategia de Resiliencia, la Escuela de Resiliencia Urbana, cuya primera edición se llevó a cabo en la ciudad de Santa Fe en el mes de octubre, tiene como objetivo la generación de espacios propicios para la difusión del enfoque de resiliencia, ofreciendo a las ciudades miembros de 100RC la oportunidad de compartir con el resto de los gobiernos locales las experiencias y aprendizajes adquiridos en su trabajo con la Red.

La meta principal de la Escuela es fortalecer las capacidades de los gobiernos locales participantes, generando espacios de intercambio y aprendizaje mutuo que permitan conocer y explorar los caminos posibles para la implementación de estrategias y planes resilientes a nivel municipal, como una manera de pensar el desarrollo urbano.

Se trata de encuentros con funcionarios de alto rango, con poder de toma de decisión y capacidad de influir en la planificación estratégica de sus ciudades, procurando que el enfoque de resiliencia sea incorporado a la gestión local.

Curso de economía urbana: una propuesta en línea con la agenda local

Organizado en conjunto por Mercociudades, el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional y ONU-HÁBITAT, este curso de alto nivel, orientado "hacia una estrategia de Desarrollo Local Inclusivo y Sostenible para nuestras ciudades y territorios", tuvo por objetivo mejorar la capacidad de las ciudades en Mercociudades para promover la economía y el financiamiento urbanos, dentro del proceso generado a partir de Hábitat III y de la Nueva Agenda Urbana.

Gracias al acompañamiento de destacados docentes, fue posible contribuir a la generación de capacidades para la comprensión, el desarrollo económico local y urbano, así como la gobernanza de las ciudades y localidades desde la complejidad de sus retos generando un espacio de formación teórico-práctico. A su vez, se generó un ámbito de diálogo que permitió el debate en torno a estrategias de Desarrollo Económico Local y Urbano regionales entre sus participantes, y fueron brindadas herramientas que facilitaban el ejercicio de la gestión local de las distintas organizaciones desde un enfoque de desarrollo económico territorial.

Los tres espacios arriba mencionados son tan solo algunos resultados de las múltiples acciones llevadas a cabo en el seno de la Red, que reflejan el esfuerzo y empeño de Mercociudades en favor de la generación de oportunidades que potencien de manera tangible los recursos humanos y las experiencias administrativas para las gestiones locales ■

3.4.

Contamos con una nueva herramienta para el desarrollo local: La Nueva Agenda Urbana



Elkin Velásquez

Director Regional ONU-Hábitat para América Latina y el Caribe

La normalidad para la población latinoamericana es la vida en la ciudad. A veces más densa, a veces muy esparcida, la sociedad latinoamericana es urbana en un 80%. A nivel mundial la cotidianidad urbana es la condición de vida del 56% de la población y va en aumento. Pero no todas las urbanizaciones son iguales. América Latina es una región emergente y con los niveles más altos de urbanización. Esto no es en sí mismo malo o bueno. Depende de cómo se gestiona y cómo se le da un sentido y se articula con objetivos del desarrollo. Incluso puede ser una herramienta de consolidación política y democrática de una sociedad. Veamos.

La ciudad latinoamericana ha tenido una transformación vertiginosa en los últimos sesenta años. Después de un pasado netamente rural, las sociedades latinoamericanas vieron en general una acelerada urbanización entre los sesentas y los noventas. Este fue producto del éxodo rural hacia las ciudades industrializadas, algunas incluso de manera incipiente. Ayudaron también en algunos países los desplazamientos generados por violencia. La transformación se dio rápido, sin anticipación y en un contexto de añoranza y nostalgia por lo rural. Resultaron ciudades duales, segregadas,

que combinaban un centro consolidado con periferias precarias. Paradójicamente, contrario a lo que se hubiera esperado, las condiciones emergentes no estuvieron acompañadas de aumentos en la productividad y de consolidación social. Todo lo contrario. Se construyó una urbanización de baja productividad y excluyente.

En los últimos años ha sido posible incrementar la evidencia empírica que ha demostrado en muchos casos que cuando se renueva la ciudad, se consolida la gestión urbana y, sobretudo, se construye un marco de inclusión social urbana, la ciudad también ofrece alternativas para el desarrollo.

La vida cotidiana sin embargo, así como las costumbres se transformaron a la par con la evolución de los patrones de consumo de esos años. Sociedades urbanas aspiracionales (casa, carro y beca) se desarrollaron en un contexto de productividad económica en comparación con las economías post-industriales de alto valor añadido de otras regiones. El siglo XXI llegó con promesas dadas el fin de las dictaduras y un cierto desarrollo

organizacional de la sociedad civil. Adicionalmente, el boom de materias primas de la primera década del siglo XXI permitió excedentes suficientes para alcanzar logros importantes en la reducción de la pobreza y en el aumento de la clase media. Pero esto ocurrió en el marco de la ciudad segregada socio-espacialmente y de baja productividad, que, por falta de diseño, es una ciudad ineficiente económica y ambientalmente.

Han sido la falta de una regulación y una planificación adecuadas las que han dado lugar a problemas tan comunes a día de hoy como la congestión, el hacinamiento, la contaminación atmosférica y problemas más profundos como las desigualdades sociales, la segregación de usos urbanos del suelo y la proliferación de comunidades "amuralladas". Todo esto es cierto. Pero también es cierto que en los últimos años ha sido posible incrementar la evidencia empírica que ha demostrado en muchos casos que cuando se renueva la ciudad, se consolida la gestión urbana y, sobretodo, se construye un marco de inclusión social urbana, la ciudad también ofrece alternativas para el desarrollo.

No existen recetas mágicas para solucionar de manera inmediata los principales problemas de la urbanización latinoamericana. Además, cada ciudad tiene sus propios desafíos en su contexto geográfico y socio-cultural. Lo que en cambio está disponible hoy es un conjunto de estrategias que bien puestas en marcha puede contribuir de manera extraordinaria a la mejora de la vida urbana, a la generación de empleos, a la inclusión social y, en suma, a la prosperidad urbana. Estas medidas, contenidas en la Nueva Agenda Urbana, se aprobaron en octubre de 2016 en Quito durante Habitat III, la mayor reunión de la historia sobre desarrollo urbano sostenible. Estas mismas medidas se han adaptado por parte de ONU-Hábitat y CEPAL para América Latina y el Caribe a través del Plan de Acción para la Implementación de la Nueva Agenda Urbana, lanzado en octubre de 2017 en Santiago de Chile.

La Nueva Agenda Urbana invita a reinventar el paradigma urbano y a ajustarlo a las oportunidades latinoamericanas de hoy. Pero esto exige un gran esfuerzo y voluntad de política pública. Los estudios científicos siguen mostrando que la dinámica urbana sigue siendo dirigida

por el crecimiento espontáneo en barrios precarios y por los desarrollos cortoplacistas propios de la mayor parte de la inversión inmobiliaria. No son los principios básicos de la buena urbanización los que imperan y por ello la Nueva Agenda Urbana es una opción para retornar los principios del buen planeamiento urbano y, por esta vía, la senda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la ciudad.

La Nueva Agenda Urbana llama a un diálogo reforzado entre gobiernos centrales y gobiernos locales; llama a un desarrollo de las líneas orientadoras propias de la legislación nacional urbana, de seguridad, los mecanismos de financiación de los gobiernos locales y, sobre todo, las políticas de re-distribución de la renta.

La Nueva Agenda Urbana, en primer lugar, revisita el fundamento jurídico de la urbanización. La urbanización debe basarse en el imperio de la ley y los gobiernos centrales deberán invertir en Políticas Nacionales Urbanas. Principios como el carácter social y ambiental de la propiedad pública, ofrecen oportunidades para ser aplicados y construir condiciones para el crecimiento económico en la ciudad. En segundo lugar, la NAU reafirma la necesidad de un buen diseño urbano. La capacidad de la urbanización de generar prosperidad está íntimamente ligada a la calidad del diseño físico de la trama urbana, con el correspondiente espacio público que facilita la convivencia y la inclusión y que agrega valor al suelo para la edificación. Y en tercer lugar, la NAU insta la adecuada financiación. La urbanización no se puede hacer bien sin un plan financiero que contemple ingresos y gastos que planifique los costos de mantenimiento y que permita preservar los bienes públicos urbanización. No haber contado con estos pilares dio pie al desarrollo de los barrios precarios de nuestras ciudades.

La Nueva Agenda Urbana llama a un diálogo reforzado entre gobiernos centrales y gobiernos locales; llama a un desarrollo de las líneas orientadoras propias de la legislación nacional urbana, de seguridad, los mecanismos de financiación de los gobiernos locales y, sobre todo, las políticas de redistribución de la renta.

El Estado de Bienestar ha comenzado a hacer posible que muchas ciudades y ciudadanos disfruten hoy de educación universal, salud, salario mínimo, pensiones y, en algunos países, acceso a vivienda pública. Si todo esto ocurre en un territorio con buena gestión urbana y con buen tejido urbano, es posible vislumbrar avances en la calidad de vida.

Pero lo anterior no sería posible sin go-



biernos locales fortalecidos y renovados, con capacidades suficientes para gestionar e impulsar las políticas públicas locales en los ámbitos de su competencia, para interactuar directamente con los ciudadanos y para desarrollar una visión urbana integrada y multisectorial. En este sentido, el reto más importante que tienen los gobiernos locales para la implementación local de la Nueva Agenda Urbana y de la Agenda 2030 es la operacionalización de estrategias urbanas o barriales integradas y participativas a escala.

Los gobiernos locales tienen en sus manos la clave para catalizar el desarrollo urbano sostenible, que puede y debe generar las condiciones necesarias para la prosperidad urbana ■

4

Las redes trabajando juntas

32. **4.1**
NEU en NAU
Daniel Martínez: Vicepresidente de Economía Urbana.
34. **4.2.**
La Unión de Ciudades Capitales: 35 años de historia y trabajo al servicio de las ciudades y redes
Antonio Zurita: Director General de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas.
36. **4.3.**
Las redes de gobiernos subnacionales y la participación en alianzas internacionales.
Manuel Redaño González: Gerente del Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional.
38. **4.4.**
El Observatorio de Cooperación Ciudad – Universidad, como herramienta para impulsar procesos de innovación en la gestión del territorio
Álvaro Maglia: Secretario Ejecutivo de la Asociación de Universidades Grupo Montevideo.



4.1. NEU en NAU

Nueva Economía Urbana, impulso de las ciudades en la Nueva Agenda Urbana



Daniel Martínez

Intendente de Montevideo
Vicepresidente de Economía Urbana
de Mercociudades

Para Mercociudades el desarrollo se sustenta en 4 pilares fundamentales que son el económico, el social, el ambiental y el cultural.

El desarrollo no solo está marcado por el crecimiento económico, sino que también lo es la construcción de ciudades con bienestar social. La creación de territorios urbanos, periféricos y rurales adyacentes, y centros urbanos más justos, más igualitarios, más inclusivos y sostenibles es el nuevo reto a enfrentar.

Las ciudades son creaciones humanas, núcleos de oportunidades, fuente de desarrollo económico, social y político, por lo cual es preciso repensar y rediseñar la ciudad con mayores espacios públicos y mejor pensados para las personas. Para ello es fundamental situar la dignidad humana y la vida cotidiana como foco de la agenda de desarrollo e innovación, haciendo necesario el cambio en la mirada de las políticas públicas urbanas, incorporando entre otros aspectos de resiliencia.

El empleo productivo y el trabajo decente son condiciones fundamentales para el desarrollo sustentable, para el fortalecimiento de los procesos de integración y para la justicia social, escenario orien-

tado por la igualdad plena de género, el respeto de las personas sin distinción de orientación sexual, etnia o nacionalidad, y luchando contra toda forma de discriminación, racismo y xenofobia.

Las ciudades son creaciones humanas, núcleos de oportunidades, fuente de desarrollo económico, social y político, por lo cual es preciso repensar y rediseñar la ciudad con mayores espacios públicos y mejor pensados para las personas.

Hoy nos encontramos inmersos en una coyuntura demográfica favorable que permite impulsar el desarrollo socio económico en América Latina. Un factor importante radica en la estructura de población ya que cuenta con más personas en edad productiva, lo cual representa una oportunidad para el futuro, y a su vez hace de la transformación de las economías urbanas hacia un modelo sostenible algo urgente.

Nos encontramos en un punto en que debemos reflexionar sobre los pilares del desarrollo, para así generar una inflexión que nos lleve a políticas públicas innovadoras, inclusivas, sustentables y

perdurables. En la actualidad asistimos a la mudanza hacia una sociedad de servicios y del conocimiento, por lo que el desarrollo de ciudades inteligentes, democratizando el acceso a la ciencia y la tecnología, para incorporar la innovación y la inteligencia personal y colectiva, debe ser un compromiso de nuestros gobiernos locales, generando ámbitos de gobierno abierto que fomenten la transparencia y rendición de cuentas.

Se hace necesario reconstruir la cultura organizacional de la red a partir de la nueva gobernanza, la articulación de las temáticas en forma transversal, y retroalimentar y potenciar el accionar de la red con el aporte de cada una de las Unidades Temáticas que tienen competencias en la agenda.

Se hace necesario reconstruir la cultura organizacional de la red a partir de la nueva gobernanza, la articulación de las temáticas en forma transversal, y retroalimentar y potenciar el accionar de la red con el aporte de cada una de las Unidades Temáticas que tienen competencias en la agenda.

Desde el punto de vista de la Vicepresidencia de Economía Urbana, los desafíos que se presentan son: la realización de acciones integradas entre las distintas instancias de Mercociudades, Dirección Ejecutiva, Presidencia, Vicepresidencias y Unidades Temáticas, así como generar sinergias a través del diálogo y la participación de los gobiernos locales en las UT, abriendo espacios a otros actores de la sociedad civil organizada.

La Vicepresidencia de Economía Urbana, trabaja con la idea de promover acuerdos y convenios con otros actores regionales con la finalidad de contribuir a la acción y a las propuestas que se lleven adelante en la innovación de políticas públicas. Desde el punto de vista de Montevideo, como Gobierno local, se encuentran desafíos como la consecución de acciones integradas entre los distintos niveles de gobierno, local, nacional y regional, y generar espacios de diálogo y participación para la sociedad civil organizada; promocionar los valores patrimonio de la red y sus gobiernos locales, como el derecho a la ciudad y ciudades de bienestar social; y proponer, participar y desarrollar

acciones y proyectos que contribuyan a alcanzar los ODS, así como identificar y promover acciones que permitan la implementación de la Nueva Agenda Urbana.

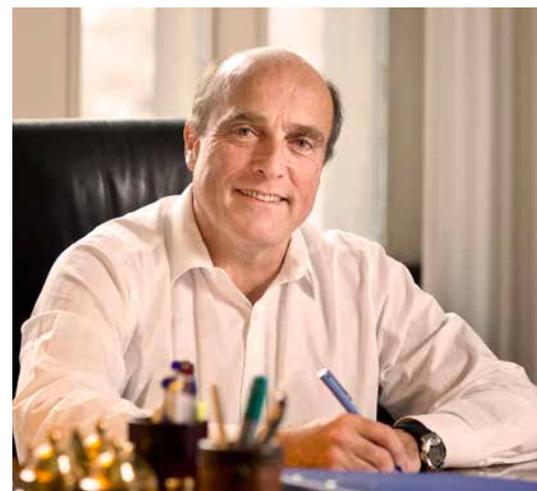
En el marco del Convenio entre ONU-Hábitat y Mercociudades, firmado por el Representante de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe (ROLAC) y la Presidencia de Mercociudades, se propone un proceso de creación de nuevas herramientas para el financiamiento de los gobiernos locales, y el desarrollo de un espacio de apoyo y formación para los mismos, sobre economía urbana, del que surge el llamado “Ecosistema de fondos para el desarrollo urbano/territorial sostenible en América Latina y el Caribe”, iniciativa que tuvo tres instancias presenciales de trabajo en Bogotá en el mes de marzo, en Montevideo en el mes de septiembre de 2016 y en Quito en octubre de 2016 en el marco de ONU HABITAT III.

A partir de ello e impulsado por la Vicepresidencia de Economía Urbana se elaboró la propuesta de creación del Ecosistema que fue presentado en el V Congreso de CGLU. Este Ecosistema de fondos debería funcionar como catalizador de un conjunto de fondos financieros públicos y privados, para invertir en proyectos de desarrollo integral urbano en las ciudades de América Latina. Además permitiría invertir en proyectos confiables y de mayor rentabilidad, así como se abarataría el costo del dinero porque se estaría ante proyectos con economías de escala; sería un espacio de networking; permitiendo además una reducción de los costes de pre inversión, y disminuir las incertidumbres por la proximidad con el gobierno de las ciudades.

Este proceso es liderado por la Vicepresidencia de Economía Urbana de Mercociudades, ejercida por la Intendencia de Montevideo, junto al BID y ONU-Hábitat, con el apoyo del Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI) y marca uno de los principales logros alcanzados por dicha Vicepresidencia.

El nuevo sistema de gobernanza multi-nivel al que se encamina el planeta, crea cinco retos a los que la Vicepresidencia de Economía Urbana de Mercociudades debe asociarse, a saber: 1) insta a los gobiernos nacionales a que renueven los

marcos institucionales a fin de promover una gobernanza compartida y una descentralización eficaz; 2) que se construyan políticas nacionales urbanas y regionales integradas y coherentes, alineadas con los gobiernos subnacionales; 3) que se rediseñen sistemas de financiación para racionalizar la financiación con la sostenibilidad, 4) a que se involucren a los gobiernos locales y regionales y a sus asociaciones en el seguimiento de los



ODS y la nueva agenda urbana, y 5) que se cuenta de la necesidad contingente del diseño de agendas estratégicas de Economía Urbana de las ciudades y entre las ciudades ■

4.2. La Unión de Ciudades Capitales: 35 años de historia y trabajo al servicio de las ciudades y redes



Antonio Zurita Contreras

Director General de la UCCI

Desde la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI), queremos abrir una ventana a los lectores y público de la Revista DIÁLOGO Mercociudades, trasladándoles el saludo de los Copresidentes de la Organización (alcaldesa de Madrid, Manuela Carmena y alcalde de La Paz, Luis Revilla) y de las 30 ciudades miembros de la red.

UCCI nació en el año 1982 con la firma de un "Hermanamiento Múltiple y Solidario" entre 22 ciudades, del que hoy forman parte treinta capitales y grandes ciudades que a lo largo de 35 años de historia, han trabajado por mantener viva la unión y la solidaridad entre ellas y que, todavía hoy, reafirman su voluntad de trabajar juntas y consolidar un modelo de convivencia pacífica y desarrollo solidario, capaz de contribuir al mejor entendimiento y la cooperación entre los pueblos del ámbito iberoamericano. Desde su creación, como red de ciudades, UCCI apostó establecer sinergias de colaboración entre ciudades y redes para generar espacios de diálogo y de representación del municipalismo iberoamericano/euro-latinoamericano y así favorecer su posicionamiento internacional. Con el paso y la experiencia de los años, esos objetivos, además de seguir vigentes, se han ampliado con el

fin de fomentar la cooperación integral entre territorios y contribuir desde las ciudades y redes a la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, Agenda 2030 y compromisos de actuación relativos al Cambio Climático.

UCCI apostó establecer sinergias de colaboración entre ciudades y redes para generar espacios de diálogo y de representación del municipalismo iberoamericano/euro-latinoamericano y así favorecer su posicionamiento internacional.

Si bien, a principios del siglo XX, allá por 1913 surgen las primeras manifestaciones del municipalismo con la International Union of Local Authorities (IULA) y la Federación Mundial de las Ciudades Unidas (FMCU), será en las décadas de los años 80 y 90, cuando se afianza la idea de integración y se empiezan a tejer las primeras redes con nuevos actores como UCCI (1982), FLACMA (1981/1991), UCCLA (1985), Metrópolis (1985), ICLEI (1990), Mercociudades (1995) y otras, junto a proyectos europeos como la Red Eurociudades o el Programa URBA-AL de la Comisión Europea. No obstante,

será ya en el siglo XXI, el denominado "Siglo de las ciudades", con la creación de CGLU (2004) y hasta el Compromiso Unidad en la Diversidad de París de diciembre de 2015 (en el marco de la COP 21) cuándo las ciudades, asociaciones nacionales y redes regionales ya consolidadas, se articulan y afianzan el trabajo en red y el papel de la ciudad, como actor internacional.

Pionera en el municipalismo iberoamericano y en la construcción del proceso de integración regional, UCCI, junto a redes como Mercociudades, FLACMA y AL-LAs, dirige actualmente sus esfuerzos a articular posiciones comunes frente a los temas de actualidad que plantea la agenda mundial. Ante un futuro compartido de retos y oportunidades para todas y todos, trabajar en RED supone trabajar de manera articulada, solidaria, igualitaria e inclusiva, pero respetando la individualidad de cada integrante, y unidos por el objetivo común de mejorar el bienestar de los habitantes y contribuir a la preservación del planeta que nos acoge a todos. Fruto de la articulación entre redes es surge la **Plataforma de América Latina, CORDIAL**.

Este nuevo ciclo de UCCI supone la implementación de renovados objetivos generales y líneas de actuación recogidas en un Plan Estratégico 2016/2020, con el que la UCCI se plantea impulsar el proceso de coordinación entre las distintas asociaciones, redes de ciudades y organismos de representación de ciudades y gobiernos locales iberoamericanos para reforzar el protagonismo de las ciudades en el escenario internacional.

Recogiendo el espíritu del Compromiso de las Alcaldesas y Alcaldes de América Latina por la Unidad en la Diversidad (París, 2015): La cooperación y las relaciones internacionales han inspirado importantes iniciativas, no solo a nivel nacional, sino en las diferentes subregiones y a nivel latinoamericano, encontrándonos en el momento de que las distintas expresiones del asociacionismo y del trabajo en red se acerquen, coordinen y sumen sus esfuerzos en aras de una visión común: el compromiso de trabajar unidos en la diversidad. Dos años después de la puesta en marcha de esa iniciativa, podemos compartir los logros y desafíos de la todavía incipiente Mesa de diálogo CORDIAL (Coordinación de América Latina): un espacio que aspira a potenciar

una voz unida, a la par que plural, de la municipalismo latinoamericano, que ya se ha escuchado en escenarios, como el de la Organización Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, CGLU y que aspira a conseguir un rol concreto de los gobiernos locales dentro del marco institucional de Naciones Unidas.

Bajando al plano más concreto de la acción y alianzas entre redes, destacar la estrecha colaboración UCCI y Mercociudades (iniciada en 2005 mediante un Acuerdo de colaboración, que se ratifica en 2015), puesta en valor a través un Acuerdo Específico de Cooperación Integral entre ambas redes, firmado en Madrid el 18 de abril de 2017 en el marco del Foro Mundial sobre Violencias Urbanas y Educación para la Convivencia y la Paz.

El PCI UCCI/Mercociudades suma una nueva herramienta flexible, acotada en el territorio y en el tiempo (2/4 años), como parte de una estrategia complementaria para promover la mejora de las condiciones de vida de la ciudadanía, impulsando modelos de desarrollo humano equitativos e incluyentes, socialmente justos y cultural, económica y ambientalmente sostenibles.

En este **Programa de Cooperación Integral** se identifican cinco ámbitos de intervención (Fortalecimiento de la capacidad institucional, operativa y relacional con otros actores del territorio; Visibilidad y comunicación del trabajo en redes; Capacidad de incidencia de redes de ciudades en las agendas globales; Promoción de la cooperación sur-sur y Fortalecimiento de espacios técnicos de trabajo desde una perspectiva regional) que abordan un conjunto de desafíos, atendiendo a los ejes de trabajo de la actual y la futura Presidencia de Mercociudades (Santa Fe y Córdoba):

- Formación de ciudades resilientes.
- Promoción de ciudades inclusivas.
- Impulso de la cooperación y del proceso de integración regional.
- Gobernanza y Participación Ciudadana.
- Innovación para el desarrollo de políticas públicas regionales.

El PCI UCCI/Mercociudades suma una nueva herramienta flexible, acotada en el

territorio y en el tiempo (2/4 años), como parte de una estrategia complementaria para promover la mejora de las condiciones de vida de la ciudadanía, impulsando modelos de desarrollo humano equitativos e incluyentes, socialmente justos y cultural, económica y ambientalmente sostenibles. Este modelo excede la mera cooperación entre ambas redes para involucrar e interrelacionar al conjunto de actores que constituyen la ciudadanía



local con el objetivo general de promover el posicionamiento e incidencia ante la agenda regional y global y, el específico de afianzar la capacidad institucional, técnica y operativa de Mercociudades. Ya estamos trabajando juntos (consulta y diagnóstico, consultorías, talleres y aspectos de comunicación y visibilidad del trabajo de las redes) para mejoremos nuestras ciudades, participar en ellas y contribuir a hacerlas ciudades de Paz, inclusivas, resilientes y sostenibles. Hagamos el futuro mejor.

Nos vemos en Córdoba!!!! ■

4.3

Las redes de gobiernos subnacionales y la participación en alianzas internacionales



Manuel Redaño González

Gerente del Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional

El Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional, FAMSI, es una red de Gobiernos Locales que se unen para trabajar conjuntamente políticas sociales, principalmente relacionadas con la solidaridad y cooperación.

En una sociedad en permanente transformación o metamorfosis, donde los aspectos sociales, económicos, culturales, etc., están en cambio permanente y vertiginoso, los gobiernos locales deben adaptarse y mejorar su capacidad de respuesta y, por tanto, su gobernanza.

En el contexto actual, la comunidad internacional va reconociendo cada vez más el importante papel que juegan los gobiernos locales en el desarrollo de sus territorios; así, la conexión global – local adquiere un nuevo sentido, cobra cada vez más importancia la participación de los gobiernos locales en los órganos de debate y decisión globales e, igualmente, la mirada y comprensión de lo local desde los organismos internacionales.

Las ciudades tienen cada vez más elementos en común, experiencias que compartir, aprendizajes que intercambiar y tareas que resolver en conjunto. Así, desde nuestras ciudades debemos llevar a cabo actividades de promoción

económica, de internacionalización o de marketing de ciudad, con el objetivo de generar una mayor “atractividad territorial”, garantizando que sus relaciones con el extranjero contribuyan a hacer de su territorio un espacio más incluyente, más sustentable y más atractivo.

En este momento y en los próximos años, la Agenda 2030 y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible van a centrar las estrategias políticas de nuestros gobiernos locales y, por ende, de las redes internacionales donde participan.

Para ello, debemos generar espacios de reflexión y debate sobre estas prácticas y su impacto social; desde mi punto de vista es el gran valor añadido que aportan las REDES, la posibilidad de los Gobiernos Locales de compartir y no competir.

En este momento y en los próximos años, **la Agenda 2030 y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible** van a centrar las estrategias políticas de nuestros gobiernos locales y, por ende, de las redes internacionales donde participan.

En este sentido, los Gobiernos Locales, a través de las redes, pueden contribuir y compartir experiencias, en especial, en descentralización, democracia local, gobernabilidad, participación ciudadana, desarrollo económico local sostenible y generación de empleo sostenible, desarrollo social (urbanismo, transportes, acceso a la educación, a la sanidad...), cambio climático, y la preservación y defensa de los recursos.

Como resultado del trabajo desarrollado en red, quiero destacar la puesta en marcha de los Foros Mundiales de Desarrollo Económico Local que buscan facilitar el diálogo y promover intercambios en materia de Desarrollo Económico Local (DEL), entre una gran variedad de actores comprometidos, instituciones y gobiernos multinivel de países de todo el mundo. También buscan fomentar la cooperación concreta y promover acciones conjuntas que pueden ayudar a aterrizar la nueva Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible a nivel local. Se trata del **mayor evento mundial en políticas de desarrollo sustentable con un fuerte componente local.**

Ahora es la oportunidad de dar la vuelta a modelos económicos excluyentes, poniendo en valor el papel de las ciudades en la generación de dinámicas sostenibles en todos los aspectos de la vida social.

El proceso del Foro se inició en octubre de 2011 en **Sevilla** a iniciativa del FAMSÍ, junto al Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, y el gobierno regional de Andalucía, con el **“Primer Foro Mundial de Agencias de Desarrollo Local”**. El primer foro, titulado **“Territorio, Economía y Gobernanza Local: nuevas miradas para los tiempos de cambio”**, generó la oportunidad de presentar las experiencias territoriales de 47 países sobre cómo articular y coordinar la contextualización del desarrollo económico y su aplicación práctica para el desarrollo humano sostenible.

En octubre de 2013, el **“Segundo Foro Mundial de DEL”** celebrado en **Foz do Iguaçu** (Brasil), reunió a representantes de gobiernos locales, regionales e internacionales, representantes de organismos multilaterales, la academia e instituciones de cooperación internacional,

así como actores sociales y económicos de 67 países. Las conclusiones derivadas del 2do Foro, **“El diálogo entre los territorios: otras visiones del Desarrollo Económico Local”**, se enfocaron, en un contexto de crisis económica global, hacia los instrumentos para crear asociaciones público-privadas a nivel local, facilitando las políticas de descentralización y la interacción entre los sectores público y privado, y la sociedad civil.

El **“III Foro Mundial de Desarrollo Económico Local”**, celebrado en **Turín** (Italia) en 2015, generó una oportunidad única para considerar el enfoque de DEL como un medio importante para implementar la **Agenda 2030** para el Desarrollo Sostenible a nivel local. Una agenda transformadora y densa que con el enfoque de DEL puede convertirse en una realidad para todos y todas, y a la que los gobiernos locales tienen mucho que aportar. Con delegaciones de más de 120 países, el Foro generó una oportunidad única para la reflexión crítica y discusiones creativas sobre cómo podemos hacer las cosas de manera diferente para responder mejor a los desafíos clave que presenta la nueva agenda de desarrollo.

El **“IV Foro Mundial de Desarrollo Económico Local”** que se celebró en **Praia (Cabo Verde) del 17 al 20 de octubre de 2017**, contó con una amplia participación de países, y en torno a unas 1.500 personas de aforo, con una presencia importante de países africanos. En él, se presentó el Desarrollo Económico Local como **“medio para alcanzar la igualdad, equidad y cohesión mediante el marco de localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible”**. El evento fue promovido como una plataforma para revisar de manera crítica las experiencias y los supuestos, y se organizó en torno a tres áreas temáticas principales sobre el DEL:

1. El DEL como fundamento **para territorios integrados y cohesionados.**
2. El DEL como fundamento para **sociedades resilientes** y pacíficas en contextos frágiles.
3. El DEL como fundamento para **economías sostenibles e incluyentes.**

Cada una de estas citas refuerzan el papel del enfoque territorial en la toma de decisiones conjuntas, el intercambio entre actores comprometidos con el progreso de las comunidades y su par-

ticipación en el diseño de sus propias realidades. Pero, además, ahora es la oportunidad de dar la vuelta a modelos económicos excluyentes, poniendo en valor el papel de las ciudades en la generación de dinámicas sostenibles en todos los aspectos de la vida social, y promoviendo unas reglas del juego internacional que conduzcan hacia una gobernanza global basada en los principios de inclusión, solidaridad, y búsqueda colectiva



pero diferenciada de objetivos comunes: los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Es una oportunidad, desde la diferencia y la interrelación global, para caminar hacia sociedades en las que el desarrollo no suponga la exclusión de las personas, y donde la sostenibilidad esté en la base de decisiones determinantes para el futuro ■

4.4.

El Observatorio de Cooperación Ciudad – Universidad, como herramienta para impulsar procesos de innovación en la gestión del territorio



Álvaro Maglia

Secretario Ejecutivo de la Asociación de Universidades Grupo Montevideo

El Observatorio de Cooperación Ciudad – Universidad busca ser una herramienta de referencia para gobiernos locales. Cerca de un centenar de experiencias pueden ser consultadas en el banco de buenas prácticas incluido en su nueva plataforma web a la cual se puede acceder a él a través de <http://obc.grupo-montevideo.org/>.

Mediante el banco de buenas prácticas se busca la difusión de innovaciones y experiencias exitosas en gestión de gobiernos locales, así como facilitar la comunicación directa entre potenciales usuarios y equipos de investigación, profesionales y técnicos, responsables de estas experiencias.

Es una iniciativa mancomunada de la Asociación de Universidades Grupo Montevideo (AUGM) y Mercociudades, en pos de fortalecer los mecanismos de cooperación, interacción y/o vinculación tecnológica entre el sistema científico-académico universitario y los gobiernos locales de la región Mercosur. A través de su portal web busca recuperar y difundir buenas prácticas de vinculación promovidas

con fines sociales, que sean resultado de procesos de cooperación entre el sistema universitario y gobiernos locales, así como impulsar procesos de innovación en materia de gestión territorial urbana.

Sobre las temáticas

Las prácticas están categorizadas a partir de ocho ejes temáticos, con una breve descripción de cada experiencia y datos de contacto de las instituciones involucradas. Cada ficha incluye información de la problemática abordada, estrategias y plazos de ejecución, resultados e impactos, evaluación del grado de sostenibilidad y de transferibilidad o replicabilidad.

Las temáticas abordadas están relacionadas con experiencias de: Construcción de ciudadanía; Desarrollo local / territorial; Energías, estructuras y redes; prácticas de Gestión cultural; abordaje de problemáticas Ambientales; de Inclusión social; Planeamiento urbano / territorial, y Gestión en Salud Pública. Mediante el banco de buenas prácticas se busca la difusión de innovaciones y experiencias exitosas en gestión de gobiernos locales, así como facilitar la comunicación directa entre potenciales usuarios y equipos de investigación,

profesionales y técnicos, responsables de estas experiencias. De esta forma, las prácticas ofician como antecedentes a consultar para las ciudades que enfrentan problemáticas semejantes, con abordajes concretos y con la posibilidad de establecer un contacto directo con los equipos profesionales responsables que las llevaron a cabo.

El Observatorio cuenta con un sistema de postulación de experiencias abierto durante todo el año, a partir del cual busca recibir nuevas propuestas y ampliar su base de datos.

Una breve historia

El Observatorio fue creado a partir de la resolución conjunta de rectores, intendentes y prefeitos durante el 1er Encuentro de Ciudades y Universidades de la Asociación de Universidades Grupo Montevideo (AUGM) realizado en 2011. Luego de una serie de reuniones entre Mercociudades y AUGM, el 29 de noviembre de 2012 se celebró un acuerdo para asumir en forma conjunta el esfuerzo de materializar el Encuentro periódico de "Ciudades y Universidades", como también la incorporación de miembros de Mercociudades al Comité Ejecutivo del Observatorio. A su vez, la Universidad Nacional del Litoral (UNL - Argentina), a partir de la suscripción de un convenio de cooperación específico, tiene la responsabilidad operativa de la dirección del Observatorio y su respectivo sitio web.

Por último, a partir de la reunión del Consejo de Rectores de AUGM celebrada en abril de 2017, se redefinió la identidad, pasando de la denominación inicial Observatorio Urbano de Transferencias e Innovaciones Tecnológico-Sociales (OUTITS), a Observatorio de Cooperación Ciudad - Universidad.

Sobre la postulación de experiencias

Además de ser una herramienta de consulta, el Observatorio cuenta con un sistema de postulación de experiencias abierto durante todo el año, a partir del cual busca recibir nuevas propuestas y ampliar su base de datos.

La presentación se realiza mediante un formulario a través del cual el equipo responsable propone la innovación y/o experiencia realizada en conjunto entre gobiernos locales y universidades. La evaluación queda a cargo de un Comité, conformado por especialistas en el campo de la extensión y vinculación tecnológica, quienes definen su incorporación en el banco de buenas prácticas del portal ■



5

Las temáticas avanzan

42. **5.1.**
“Lo cultural, cuarto pilar del desarrollo sostenible: un desafío para la región”.
Darío Andrés Zaratti Chevarría.
Coordinador de la UT de Cultura.

44. **5.2.**
El turismo como estrategia de desarrollo territorial: la experiencia de Tandil en la Red de Mercociudades
Alejandro Bonadeo: Coordinador de la UT de Turismo
Marcela Petrantonio: Coordinadora de la Oficina de Vinculación Internacional de Tandil.

46. **5.3.**
El mayor desafío de los últimos 500 años
Jorge Giorno: Coordinador de la UT de Planificación Estratégica y Áreas Metropolitanas.

48. **5.4.**
Impulsar juntos el posicionamiento de Mercociudades en el contexto internacional
Ramón Mestre: Intendente de Córdoba.



5.1. Lo cultural, cuarto pilar del desarrollo sostenible: un desafío para la región



Darío Andrés Zaratti Chevarría

Secretario Municipal de Culturas
del Gobierno Autónomo Municipal
de La Paz (Bolivia)
Coordinador de la Unidad Temática
de Cultura de la Red de Mercociudades.

El enfoque predominante sobre el desarrollo en nuestra región todavía privilegia el desarrollo económico, subordinando a éste al desarrollo social y ambiental e invisibilizando el ámbito cultural. De esta manera, la visión “desarrollista” se traduce en plantear el desarrollo sin la cultura, que conduce a que muchos de los objetivos trazados para alcanzar un desarrollo integral queden postergados o por lo menos no alcancen resultados óptimos para mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos.

Prevalece la noción que lo material tiene prelación sobre lo cultural, criterio que a su vez infiere una dependencia mecánica de la llamada superestructura respecto a la infraestructura coligiendo que del desarrollo material deviene de manera automática el “progreso” cultural, lo que produce constantemente a la postergación de toda política cultural entretanto se resuelvan otras “urgencias” y “necesidades”.

Sin embargo, paulatinamente son cada vez son mayores las voces desde visiones críticas y experiencias acopiadas de distintos gobiernos locales que ponen entredicho estas visiones tecnocráticas y economicistas, demostrando que las

políticas culturales constituyen un elemento clave para alcanzar el desarrollo humano integral y un verdadero desarrollo sostenible.

La consolidación de lo cultural como un pilar central del desarrollo puede provenir desde los gobiernos locales, y por ende la Red de Mercociudades puede convertirse en un espacio catalizador y dinamizador de reflexiones y experiencias al respecto en la región.

Es así, que por ejemplo en el plano de los gobiernos locales surgen documentos y programas como ser los de la asociación de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos –CGLU, La Agenda 21 de la Cultura (Barcelona - 2004), la declaración de “La cultura es el cuarto pilar del desarrollo sostenible” (México - 2010) y Cultura 21 Acciones” (Bilbao - 2015), que plantean acciones para garantizar la imbricación entre las políticas culturales y las demás políticas públicas (sociales, económicas, educativas, ambientales y urbanísticas), asumiendo el desarrollo cultural como

un instrumento de transformación y mejora de la calidad de vida.

Por otra parte, experiencias como las obtenidas en Medellín y otras ciudades de la región, que han revertido notablemente un cuadro de violencia y descomposición social mediante la activación de las potencialidades culturales, constituyen una evidencia de que es imperante recuperar la “mirada interior” que guardan nuestros pueblos y ponerla en valor a través de políticas públicas de desarrollo integral.

Bajo esta nueva mirada, las transformaciones profundas de las relaciones humanas y sociales y los cambios estructurales de la sociedad se tejen en el encuentro y diálogo intercultural para potenciar la diversidad como valor primordial y asumir como una condición pre-existente de todo desarrollo social a la identidad cultural, sus cosmovisiones y valores, situando al sujeto y a los colectivos en el centro de la planificación del desarrollo.

Se pretende afianzar los avances alcanzados en el ámbito internacional y regional y continuar avanzando en este cometido, dentro de la premisa de que “ninguna sociedad puede prosperar sin la cultura, y sin ésta, ningún desarrollo puede ser sostenible.

Dentro de este enfoque, han ido quedando atrás las arcaicas concepciones de “la cultura oficial” como prácticas elitistas y suntuarias, así como el dirigismo gubernamental y el centralismo, para emprender una ruta donde la inclusión y la diversidad cultural son asumidas como piezas claves para implementar políticas públicas exitosas, coherentes y duraderas.

A esto se suma la visibilidad cada vez mayor del aporte efectivo de la producción artístico-cultural al ámbito económico y por ende al bienestar de las sociedades, principalmente a través de las denominadas industrias culturales o creativas.

Esto deriva en conferir a la temática cultural el rango de un cuarto pilar en el desarrollo sostenible, en igual jerarquía e importancia que el económico, social y ambiental, para construir sociedades

inclusivas, resilientes e innovadoras que satisfagan plenamente las necesidades de su población y permita de manera sustancial el ejercicio pleno de la democracia, la construcción social participativa dentro de una cultura de paz y del equilibrio medioambiental, que emergieron en las últimas dos décadas como temas de ineludible gravitación. No obstante al posicionamiento que ha logrado esta visión, todavía falta mucho para alcanzar este acometido, lo que se evidencia en la periférica presencia de lo cultural en los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS, aprobados por Naciones Unidas (Nueva York -2015), así como en la Nueva Agenda Urbana – Habitat III (Quito -2016).

En este contexto, la consolidación de lo cultural como un pilar central del desarrollo puede provenir desde los gobiernos locales, y por ende la Red de Mercociudades puede convertirse en un espacio catalizador y dinamizador de reflexiones y experiencias al respecto en la región.

Bajo este lineamiento, desde la coordinación de la Unidad Temática de Cultura-UTC se ha planteado que la reunión anual, que se desarrollará en La Paz en el mes de octubre, se centre en la discusión de las siguientes problemáticas, que buscan orientar el trabajo de la red, sumar esfuerzos, compartir experiencias y poner en común objetivos que coadyuven a hacer frente a los grandes retos hacia el futuro en pro del desarrollo cultural e integral de nuestras ciudades:

■ **Lo cultural como herramienta de transformación social:** para compartir experiencias y discutir problemáticas en torno a la transformación social de las ciudades y a la mejora de la calidad de vida a partir de la implementación de políticas desde el ámbito cultural.

■ **Desarrollo cultural vs desarrollo económico:** para tratar experiencias y problemáticas sobre el papel de lo cultural en el desarrollo económico y la mejora de las condiciones laborales de los actores culturales (economía naranja, industrias culturales y creativas, semilleros culturales, mercados culturales, entre otros).

■ **Patrimonio Cultural:** para discutir e intercambiar experiencias y problemas sobre incentivos para la protección, salvaguardia y visibilización del patrimonio cultural (material e inmaterial), además

de involucrar a la ciudadanía, empresario y otros actores en este cometido.

■ **Lo cultural como instrumento de integración:** para analizar obstáculos y potencialidades para conformar espacios de encuentro interculturales, mecanismos de intercambio y promoción de la circulación cultural entre las ciudades de la Red para coadyuvar a los procesos de integración que se están encarando en la región.



■ **Formación e investigación cultural:** para reflexionar sobre educación cultural, observatorios culturales, fomento y circulación de investigación en el ámbito cultural y de asistencia técnica, así como generación de metodologías e indicadores de medición de la actividad cultural. De esta manera se busca que los resultados y compromisos a que se arriben deriven en acciones para valorar la importancia del ámbito cultural para el desarrollo local sostenible y para los procesos de integración regional, para alcanzar, contemplando las particularidades de cada sociedad, un desarrollo con bienestar que tenga un rostro propio en la construcción de nuestros destinos históricos.

En suma, se pretende afianzar los avances alcanzados en el ámbito internacional y regional y continuar avanzando en este cometido, dentro de la premisa de que “ninguna sociedad puede prosperar sin la cultura, y sin ésta, ningún desarrollo puede ser sostenible” ■

5.2.

El turismo como estrategia de desarrollo territorial: la experiencia de Tandil en la Red de Mercociudades



Alejandro Bonadeo

Director de Turismo de Tandil.
Coordinador de la Unidad Temática de Turismo de Mercociudades

Marcela Petrantonio

Coordinadora de la Oficina de Vinculación Internacional de Tandil

La ciudad de Tandil es miembro de la Red de Mercociudades desde el 2005, a partir de una firme convicción del Intendente Miguel Angel Lunghi de internacionalizar la ciudad a través de la participación en redes de ciudades de la región. Así, el gobierno local e incluso organizaciones no gubernamentales, participan de diversos espacios de trabajo, donde entre otros coordina la Unidad Temática de Turismo (UTT) desde el 2016, objeto de este artículo.

De acuerdo al ranking de bienestar elaborado por un grupo de investigadores de la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional del Centro y del Conicet, que diseñó un índice de calidad de vida analizando la situación de las 525 unidades territoriales de la Argentina, Tandil comparte el podio con Bariloche y Ushuaia, entre las ciudades intermedias. Destacando que las ciudades intermedias mejor posicionadas “poseen como denominador común actividades económicas dinámicas, en muchos casos diversificadas. Se encuentran en contextos regionales relativamente favorables y provistos de recursos recreativos. Esto contribuye a generar mejores condiciones relativas en lo que respecta a cuestiones socioeconómicas y ambientales”.

Para Tandil, en el marco de su diversidad, el turismo en todas sus dimensiones ha sido un eje de desarrollo territorial en los últimos diez años, de allí que la definición de políticas públicas vinculadas a su sostenimiento son múltiples y variadas (infraestructura, promoción, creación de un Instituto Mixto).

Para Tandil, en el marco de su diversidad, el turismo en todas sus dimensiones ha sido un eje de desarrollo territorial en los últimos diez años, de allí que la definición de políticas públicas vinculadas a su sostenimiento son múltiples y variadas.

Así es que el Municipio de Tandil presentó la postulación de coordinación de la unidad temática de turismo, con la voluntad de contribuir con la misión de Mercociudades, y potenciar los ejes en los que se ha trabajado en lo referente a turismo, manteniendo el trabajo en conjunto y el fomento de la participación, considerando además la apertura de diferentes canales a través de la incorporación de nuevas ciudades.

La propuesta de un accionar integrado con las ciudades que participan del grupo, permitió definir una agenda consen-

suada en donde como fines principales se procuran los siguientes:

1. Ampliar y fortificar la Calendarización anual de los eventos culturales, religiosos, deportivos, gastronómicos, de reuniones y congresos, entre otros itinerarios, contemplando los países de la región y su promoción integrada.
2. Continuar con los ejes planteados en el programa Turismo Sin Fronteras, con el objetivo de implementar las acciones destinadas a la generación de proyectos integrados de desarrollo regional.
3. Trabajar en la implementación de nuevas tecnologías de la información y la comunicación (TIC) que permitan generar estrategias para fortalecer la comunicación en el turismo regional.
4. Desarrollar y fortalecer los productos y servicios integrados a través de acciones de promoción entrecruzada entre las Mercociudades, definiendo y ejecutando proyectos en conjunto.
5. Propiciar la creación de un "Observatorio de Turismo", donde se puedan homogeneizar los indicadores que en materia de flujos de turistas y gasto se va dando en la región, para profundizar el desarrollo de mayor número de herramientas de construcción de estadísticas confiables y homogéneas, que permitan enriquecer el análisis y la evaluación sobre el comportamiento de los diferentes segmentos de la demanda de las ciudades participantes en la Red.
6. Repensar al actual contexto la puesta en funcionamiento del Instituto de Turismo de Mercociudades.

Actualmente son más de treinta ciudades las activas participantes de la UTT, quienes se reúnen en forma presencial al menos tres veces al año y otras tantas de manera virtual utilizando todas las herramientas de comunicación que ofrece la tecnología.

Asimismo, considerando necesaria la continuidad de las políticas definidas y acordadas en todo el trayecto histórico del trabajo de la UTT, para el cumplimiento de la agenda se definieron los siguientes ejes de trabajo, que en forma breve se detallan a continuación:

■ **Desarrollo de Alianzas Estratégicas, Sensibilización y Capacitación**, a través de relaciones interinstitucionales con los gobiernos municipales, departamenta-

les y nacionales vinculados a la red de Mercociudades.

■ **Desarrollo de Productos y Jerarquización de la Oferta**, fortalecer la consolidación de "Turismo sin Fronteras" como proyecto estratégico y desarrollar proyectos innovadores. Realizar y difundir estudios e investigaciones garantizando el acceso a la información de los actores directamente e indirectamente involucrados fomentando la participación ciudadana.

■ **Comunicación y Marketing**, trabajar en la implementación de una estrategia de comunicación institucional de la UTT, para acordar y diseñar lineamientos de acciones a seguir para fortalecer el turismo regional. Promover la oferta turística y de servicios de municipios emergentes, para contribuir al crecimiento y desarrollo social, económico y cultural de la región.

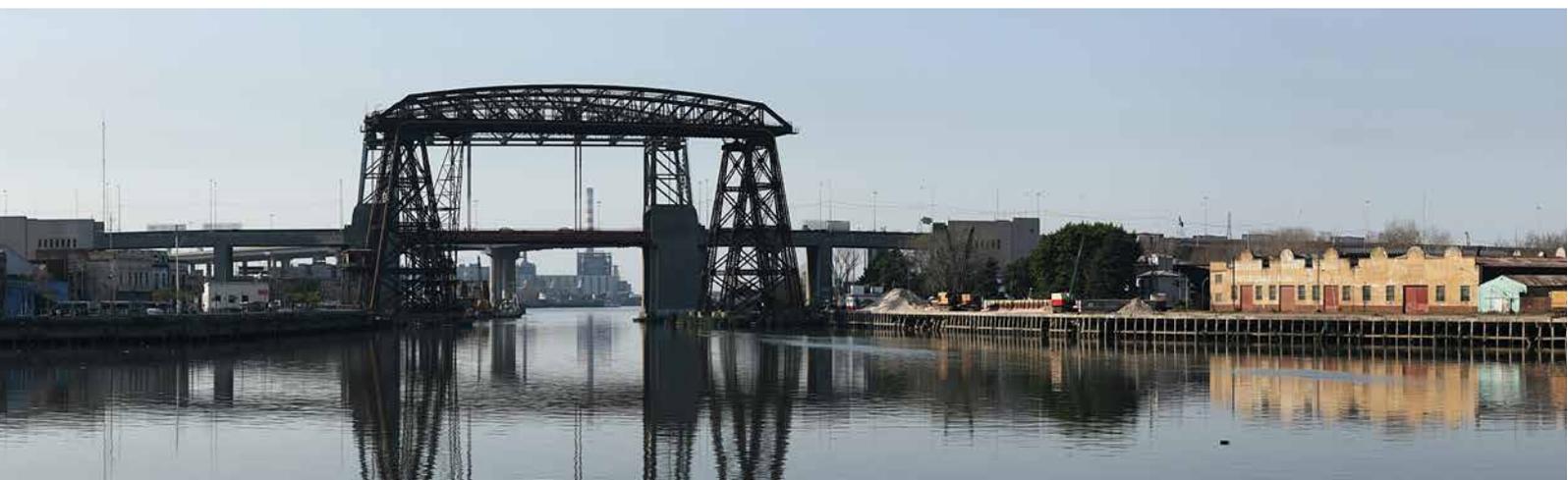
Actualmente son más de treinta ciudades las activas participantes de la UTT, quienes se reúnen en forma presencial al menos tres veces al año y otras tantas de manera virtual utilizando todas las herramientas de comunicación que ofrece la tecnología.

Ya no hay dudas que el turismo es una alternativa de desarrollo territorial y que no solo debe estar en las agendas políticas locales como un dispositivo específico, sino también Mercociudades en su labor histórica ha demostrado que es posible potenciar programas y proyectos comunes, que posicionen a la región como un destino único frente a un mundo global y diverso ■



5.3.

El mayor desafío de los últimos 500 años



Jorge Alberto Giorno

Subsecretario de la Unidad de Coordinación del Consejo de Planeamiento Estratégico de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Coordinador de la Unidad Temática de Planeamiento Estratégico y Áreas Metropolitanas de Mercociudades

El mayor desafío de los últimos 500 años Un fenómeno con escasos precedentes está aconteciendo en este momento evolutivo de la humanidad. El proceso migratorio, del campo a las ciudades y de las ciudades pequeñas a las más grandes, se ha transformado en indetenible. Esto está provocando que hoy, más del 70% de la humanidad se concentre en centros urbanos, tendencia que se acentuará provocando que para el año 2050 el 90 % de la población mundial viva en centros urbanos. Algo similar ocurrió hace 500 años en el mundo conocido de la época, cuando los siervos abandonaron a los señores feudales y migraron masivamente a los burgos buscando confort y bienestar.

También, como hace 500 años con la aparición de la imprenta de tipos móviles inventada por Johansen Gütemberg, hoy, se está globalizando el conocimiento en nuestro mundo por la aparición de la INTERNET, y el desarrollo de la computación y los sistemas de comunicación. Ambos procesos combinados están provocando un efecto similar. La transformación de las estructuras políticas, económicas y sociales, hace 500 años con la caída del feudalismo, hoy con el surgimiento de nuevas formas de gobernanza ajustadas a un mundo que también ha

dejado de ser bipolar y se ha transformado en unipolar.

Todo cambio, por supuesto que nos genera una responsabilidad diferente al tiempo de gobernar nuestras ciudades. Es en ello que la Planificación Estratégica para el desarrollo y la asunción de la consolidación de las áreas metropolitanas, adquiere una importancia trascendente.

El rol de las ciudades pasa a ser destacado y estratégico en este proceso histórico. Y es en ese camino donde debemos buscar los instrumentos que revaloricen nuestro protagonismo.

Es en este contexto también donde organizaciones constituidas en red como MERCOCIUDADES, se transforman en el pilar de sustento del desarrollo colectivo basado en el intercambio de experiencias y en el lugar donde, más allá de las circunstancias políticas de las naciones, las ciudades pueden encarar la forma de pensar su futuro, de desarrollar su potencialidad y de definir los caminos a seguir para consolidar el bienestar de sus poblaciones.

El rol de las ciudades pasa a ser destacado y estratégico en este proceso histórico. Y es en ese camino donde debemos buscar los instrumentos que revaloricen nuestro protagonismo.

Nuestras ciudades deben asumir la responsabilidad de definir, basados en la prospectiva estratégica, los instrumentos de construcción política que posibiliten, en pleno siglo XXI, que nuestros habitantes sean tributarios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible definidos por las Naciones Unidas.

Hacia fines del siglo XX, más precisamente en 1994 las principales ciudades europeas se reunieron en Dinamarca para firmar "La Carta de las Ciudades Europeas hacia la Sostenibilidad", más conocida como Carta de Aalborg. Emotivamente su texto comienza diciendo: "Nosotras, ciudades europeas, signatarias de la presente Carta, declaramos que en el curso de la historia hemos conocido imperios, estados y regímenes y hemos sobrevivido a ellos como centros de la vida social, portadores de nuestras economías y guardianes de la cultura, el patrimonio y la tradición. Junto con las familias y los barrios, las ciudades han sido la base de nuestras sociedades y estados, el centro de la industria, el artesanado, el comercio, la educación y el gobierno" y a partir de allí definieron las bases que consolidaron el surgimiento de la Unión Europea, más allá de las naciones, pero por la voluntad de los pueblos, concentrados en ciudades, a través del sistema de referéndum.

América Latina se encuentra hoy ante un dilema similar. Nuestras ciudades deben asumir la responsabilidad de definir, basados en la prospectiva estratégica, los instrumentos de construcción política que posibiliten, en pleno siglo XXI, que nuestros habitantes sean tributarios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible definidos por las Naciones Unidas. Y es para ello que, tal vez, debiéramos pensar en construir para nuestras ciudades una nueva Carta de Sostenibilidad, como lo hiciera Europa, un pensamiento común, que respetando nuestras diferencias sienta las bases para comenzar a discutir nuevas estructuras políticas, económicas y sociales para el mundo por venir.

El tiempo histórico en el que nos toca vivir, tal como lo describimos, no se repite desde hace 500 años. Ser protagonistas del mismo resulta un privilegio que nuestras generaciones no deben ignorar. Y ser nosotros actores esenciales es solo una cuestión de decisión personal.

La Unidad Temática de Planeamiento Estratégico y Áreas Metropolitanas

Es esta también una de las razones por las cuales decidimos aceptar la responsabilidad de coordinar la Unidad Temática de Planeamiento Estratégico y Áreas Metropolitanas. Mal podríamos proponer procesos transformadores conformándonos solo con ser espectadores. Nuestro rol activo tiene que ver con la voluntad de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires de protagonizar este proceso. En nuestro caso también, porque nuestra Constitución, la Carta Magna de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, ha incorporado en su sanción, instrumentos novedosos de participación que han alimentado el pensamiento sintetizado en este texto y que se relacionan directamente con la temática de la Unidad que coordinamos.

El Artículo 19 de la Constitución crea el Consejo de Planeamiento Estratégico, integrado por organizaciones de la sociedad civil y presidido por el Jefe de Gobierno de la Ciudad, el que, trabajando con perspectiva metropolitana, elabora planes estratégicos que sirven de fundamento para las políticas de Estado. Este modelo ha resultado una experiencia exitosa porque ha comprometido a las principales organizaciones de la sociedad civil de nuestra ciudad con claras políticas de gobierno en la búsqueda de consenso y en la consolidación de un pensamiento común reflejado en la sanción del Plan Estratégico Participativo de la Ciudad de Buenos Aires hacia el año 2035. (PEP BA2035).

Pero también ha servido para dotar de un respaldo participativo consistente, respecto a las acciones que proponemos para la Unidad Temática.

Durante el corriente año, por teleconferencia, hemos desarrollado el primer encuentro virtual de ciudades integrantes de la red, exponiendo experiencias específicas de cada una de ellas, con niveles de audiencia que alcanzaron los 1000 participantes y destacadas parti-

cipaciones desde distintos lugares de Latino América.

La incorporación de estas nuevas tecnologías es un desafío a asumir.

Convocatoria

Es así que el futuro nos tienta con aventuras inimaginables, con una terrible vocación por trabajar por el bienestar de nuestra gente. Hemos nombrado los



Objetivos de Desarrollo Sostenible definidos por las Naciones Unidas. Nuestras ciudades trabajan activamente por hacerlos realidad. Son 17 enunciados con metas específicas que deben hacerse realidad en los próximos 15 años. Para finalizar este trabajo quiero destacar dos de ellos, el primero, "EL FIN DE LA POBREZA" porque la esperanza de salir de ella es la que potencia los procesos migratorios que hemos descrito; y el número 17 las "ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS", porque uno de los instrumentos de estas alianzas son las redes que integramos las ciudades del mundo. Es allí donde comienza nuestro trabajo, es a ello a lo que los convocamos ■

5.4. Impulsar juntos el posicionamiento de Mercociudades en el contexto internacional



Ramón Javier Mestre

Intendente de la ciudad de Córdoba

Las ciudades viven vertiginosos cambios. Eso hace que el rol de los gobiernos locales también vaya cambiando o profundizándose, incluso, en el escenario internacional. Estos procesos de transformación que se sucedieron en las relaciones internacionales, sumado al avance permanente en las comunicaciones, fueron determinantes para que nuevos actores tengan influencia en el desarrollo de políticas nacionales, regionales y mundiales. Es aquí donde las ciudades surgen como actores claves.

La gobernanza supone una transformación compleja; entran en juego las relaciones multinivel potenciadas por la inclusión de organizaciones no gubernamentales, del sector privado, de los partidos políticos, de los colectivos de vecinos, entre otros múltiples actores. Este cambio de época nos obliga a tomar un papel activo y protagónico en este proceso y a garantizar que las ciudades (en general) y nuestros gobiernos locales del Mercosur (en particular) tengan un lugar de importancia en la mesa global. Los intendentes estamos en la primera trinchera de la patria y eso hace que en nuestras responsabilidades diarias conozcamos cuáles son las necesidades, los problemas y las demandas de los actores sociales. A la vez, somos quienes debemos enfrentar los problemas globales.

No hay dudas de que debemos trabajar para garantizar el cumplimiento de gran parte de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) planteados en la Nueva Agenda Urbana. Para ello necesitamos ser escuchados por los gobiernos nacionales y los organismos internacionales en la definición de las políticas y decisiones de temas tan importantes como migración, cambio climático, desarrollo urbano, entre otros.

Córdoba, puede dar claros ejemplos de avances en materia internacional y en

acciones concretas de cooperación descentralizada, situación que nos ubica entre las ciudades líderes de la región en adaptarse al nuevo sistema internacional.

Nuestro norte, en la ciudad de Córdoba, es la salud y la educación y con mucha alegría podemos decir que somos la primera ciudad de Argentina en tener Parques Educativos, una experiencia tomada de la ciudad de Medellín y de Sao Paulo; un ejemplo claro de cooperación internacional descentralizada y de la puesta en práctica del concepto de gobernanza. Nuestro proyecto de parques cuenta con dos de ellos que ya funcionan, otro en un 70% de avance en construcción y dos más en etapa de planificación. En cada uno de los Parques Educativos y en los más de 2.600 nodos de participación que tenemos en la ciudad de Córdoba, la capital social, los vecinos son artífices y protagonistas de cada una de nuestras políticas.

También, hemos desarrollado el Plan de Metas como herramienta de control de gestión por parte de la sociedad. Por otro lado, los vecinos disponen de un Portal de Gobierno Abierto y de herramientas para la participación ciudadana, la colaboración y el control; los pilares de un gobierno abierto.

El lugar que nuestra ciudad tiene en la región se coronará con la XXII Cumbre de Mercociudades, del 29 de noviembre al 1 de diciembre y ejerceremos la presidencia de esta prestigiosa red durante el año 2018 bajo el lema "Gobernanza e Innovación para el desarrollo de políticas públicas regionales".

Paralelamente, a las actividades de la Cumbre se sumarán actividades de gran importancia regional, como El "II Foro Internacional de Desarrollo Económico Local", la "Feria de Salud del Mercosur", la "Reunión de la Colación Latinoamericana

y Caribeña de ciudades contra el Racismo, la Discriminación y la Xenofobia". En esta oportunidad, contaremos con la visita de más 600 representantes de los gobiernos locales del Mercosur que trabajarán, debatirán y construirán políticas públicas que trascienden las fronteras de los municipios.

También, tendremos el privilegio de utilizar escenarios locales que nos enorgullecen. Algunos de ellos: Facultad de Ciencias Exactas, Facultad de Derecho, Academia Nacional de Ciencias, Colegio Nacional de Monserrat, Universidad Católica de Córdoba, Salón de los Pasos Perdidos del Tribunal Superior de Justicia, Pabellón Argentina y nuestro querido Cabildo de la Ciudad de Córdoba.

Los desafíos

En primer lugar, nos proponemos dar continuidad a la excelente gestión de la actual presidencia ejercida por la ciudad de Santa Fe, que logró desarrollar acciones conjuntas sobre resiliencia en toda la región.

En segundo lugar, necesitamos dar mayor impulso al posicionamiento de nuestra red de gobiernos locales del Mercosur en el contexto internacional, fortaleciendo la integración regional como estrategia de desarrollo y control de nuestra realidad y soberanía, como construcción de un espacio de hermandad, solidaridad y paz.

Estamos convencidos de que a través de estas experiencias podremos trabajar con nuestras ciudades hermanas para postular la gobernanza y la innovación y, con ellas, desarrollar políticas públicas regionales que hagan del Mercosur y de Mercociudades una red fuerte, capaz de hacer llegar a los principales escenarios internacionales las voces de los vecinos a través de los alcaldes, prefeitos e intendentes ■

Postales de la Cumbre de Mercociudades en Santa Fe SFC '16





**PRESIDENCIA
MERCOCIUDADES**

SFC '16-17

Santa Fe Ciudad. República Argentina.



MERCOCIUDADES

SANTA FE CIUDAD

