



**Informe de la Secretaría Técnica Permanente
de MERCOCIUDADES
a la XIª Cumbre**

Santo André, 2005

Secretaría Técnica Permanente de Mercociudades
stpm@merociudades.org
Luis Piera 1994. Edificio Mercosur. CP.1200
Montevideo, Uruguay.

INDICE

Introducción

1. Seguimiento del proceso de integración

- 1.1. Diciembre de 2004. Cumbre del Mercosur en Ouro Preto
- 1.2. Mayo de 2005. Acuerdo entre Brasil y Argentina.
- 1.3. Julio de 2005. XXVIIIº Cumbre del Mercosur en Asunción.
- 1.4. Cumbre de las Américas. El Mercosur cierra filas.
- 1.5. La participación de las ciudades en el Mercosur.

2. Memoria institucional de la red

3. Funcionamiento de los organismos de la red

- 3.1. Consejo, Comisión Directiva y Unidades Temáticas.
- 3.2. Otros eventos
- 3.3. Un modelo de evaluación.

4. Visibilidad pública de Mercociudades

- 4.1. Publicación de Noticias.
- 4.2. Publicación de Documentos.
- 4.3. Desarrollo de Módulos Temáticos.
- 4.4. Visitas al Portal
- 4.5. Boletín Electrónico - Hoja Informativa.

5. El plan financiero de Mercociudades

- 5.1. Cobro de Cuotas
- 5.2. Gastos de la red

6. El crecimiento de Mercociudades

Introducción

El presente informe es una rendición de cuentas sobre el trabajo de la Secretaría Técnica Permanente de Mercociudades. El texto está dividido en seis capítulos.

El primero presenta un seguimiento del proceso de integración durante el año 2005, tomando en cuenta las instancias institucionales –como las Cumbres presidenciales-, los sucesos políticos que determinaron el rumbo del Mercosur –como la Cumbre de las Américas-, y el problema de la participación de las ciudades en la estructura institucional del bloque.

El segundo capítulo informa sobre el estado del archivo institucional de Mercociudades a partir de sus dos principales dimensiones, la versión original y en papel, y la versión digital y publicada en la web.

El tercer capítulo pasa revista al funcionamiento orgánico de la red – organismos de dirección, Unidades Temáticas, eventos en general- y propone un modelo de evaluación para el funcionamiento de las Unidades Temáticas.

El cuarto capítulo se concentra en la dimensión comunicacional de la red. Los dos elementos analizados aquí son el Portal de las Ciudades y el boletín electrónico Hoja Informativa. Respecto al Portal, se detalla el número y el tipo de noticias publicadas por la STPM, los documentos disponibles y el número de visitas recibidas. Sobre la Hoja Informativa se detallan los números publicados y su contenido.

El quinto capítulo informa sobre los resultados del plan financiero de Mercociudades señalando avances y estados de cuenta de las finanzas de la red.

Finalmente el sexto capítulo analiza las características del crecimiento de Mercociudades desde su fundación hasta la presente Cumbre de Santo André.

1. Seguimiento del proceso de integración

1.1. Diciembre de 2004. XXVII Cumbre del Mercosur en Ouro Preto

El Mercosur cerró el año 2004 con la realización de la Cumbre de Ouro Preto, donde se conmemoraban 10 años de los acuerdos que fijaron el actual diseño institucional del bloque (Protocolo de Ouro Preto). En un marco caracterizado por duras disputas económicas y comerciales entre Argentina y Brasil, el bloque logró algunos avances importantes, entre los cuales resaltaba la adhesión como estados asociados de Venezuela y Ecuador.

La Cumbre estuvo marcada por las diferencias entre los socios mayores del bloque. El gobierno argentino propuso crear mecanismos para aumentar la protección a la industria argentina frente a las condiciones desiguales del intercambio comercial con Brasil. Fuentes cercanas a Lula da Silva en Ouro Preto dejaron entrever que el gobierno brasileño aceptaría los pedidos de Argentina de establecer cupos temporarios para las importaciones de electrodomésticos procedentes de Brasil y como contrapartida, el gobierno brasileño impondría cuotas también provisionarias a ciertos productos argentinos de exportación.

Las decisiones más importantes de la Cumbre de Ouro Preto fueron las siguientes:

- Parlamento del Mercosur que comenzaría a funcionar en diciembre de 2006.
- Fondos estructurales que tendrían un monto inicial de 80 millones de dólares y estarían destinados a reducir los desequilibrios regionales, fortalecer el proceso de integración, y mejorar la competitividad productiva de los socios del Mercosur.
- Creación de un grupo de alto nivel para estudiar estrategias que permitan el crecimiento del empleo.
- Intercambiar experiencias y coordinación en materia de políticas conjuntas de Derechos Humanos en los Estados Partes y asociados.
- Reglamentación del Protocolo de compras gubernamentales, que armoniza los requerimientos jurídicos, técnicos, fiscales y económico-financieros para la habilitación de empresas del Mercosur en licitaciones oficiales.
- Creación del Foro Consultivo de Municipios, Estados, Provincias y Departamentos del Mercosur.

1.2. Mayo de 2005. Acuerdo entre Brasil y Argentina.

Durante los primeros cuatro meses del año, las relaciones entre Argentina y Brasil se continuaron tensando. Las diferencias se concentraban en las políticas comerciales de ambos países. El presidente de la Cámara de Comercio Exterior de Brasil había amenazado con imponer cupos a ciertas exportaciones argentinas (unos US\$ 850 millones anuales): trigo, arroz, vinos, ajo y cebolla. En todos los casos existían en torno a esos productos viejas controversias o airados reclamos de los productores

brasileños. Para los analistas, esa lista de productos afectaría significativamente la balanza comercial.

A comienzos de mayo y en el marco de álgidos intercambios de las Cancillerías, se reunieron en Brasilia los presidentes Kirchner y Lula da Silva. El objetivo era encontrar caminos para solucionar las diferencias comerciales. El 20 de mayo, los Cancilleres Bielsa y Amorim suscribieron el "Acuerdo de Brasilia" que preveía el establecimiento de reuniones regulares de "alto nivel político y técnico" entre los gobiernos para analizar rubro por rubro los diferendos constatados. El acuerdo también establecía el desarrollo de proyectos conjuntos en materia de energía, obras públicas y complementación industrial. En ese acuerdo no se consideró la posibilidad de que los socios menores del bloque, Paraguay y Uruguay, suscribieran el acuerdo. Días antes, el Amorim había declarado que "un Mercosur fuerte depende fundamentalmente de una relación sólida y estrecha entre Brasil y Argentina". Fuentes vinculadas a la delegación argentina reconocieron que "por primera vez en mucho tiempo, se observa un cambio de actitud en el gobierno brasileño. Argentina tomó la iniciativa de formular una propuesta con temas concretos y un cronograma de trabajo, y ellos se mostraron muy receptivos".

El gobierno brasileño recibió un documento escrito por el Ministro de Economía argentino, Roberto Lavagna, con una propuesta para saldar los diferendos generados por las asimetrías entre ambos socios (es decir, eventuales excesos de importaciones de bienes brasileños que perjudican el despegue de la industria argentina y la radicación de inversiones en el país). Bielsa y Amorim también se comprometieron, a presidir en forma conjunta las reuniones empresariales entre ambos países que apuntan a la integración de sectores productivos. Específicamente se manejó el área nuclear y la actividad aeroespacial, donde se buscará montar una "sociedad industrial conjunta" al estilo de los emprendimientos europeos.

1.3. Julio de 2005. XXVIIIº Cumbre del Mercosur en Asunción.

En julio, se realizó una nueva Cumbre del Mercosur y países asociados donde se analizaron las dificultades del pacto aduanero debido a las tensiones comerciales generadas por la competitividad de las exportaciones brasileñas hacia sus vecinos. En su discurso, el presidente Lula da Silva reconoció que "no se puede negar que existen dificultades. No hay cómo esconder la existencia de un cierto malestar". Asimismo, Lula admitió la responsabilidad de su país en las dificultades y tropiezos del Mercosur: "faltó en muchos momentos voluntad para poner en práctica los compromisos asumidos". Por su parte, el presidente paraguayo, Nicanor Duarte, presentó la visión más crítica de la Cumbre sobre el estado del bloque, al sostener que "lastimosamente, el Tratado de Asunción (que dio origen al Mercosur) no se ha cumplido. No logramos avanzar hacia el mercado común, nos falta pasar de un Mercosur virtual a uno más real, que permita compartir las riquezas y garantizar mejores condiciones de vida a nuestros pueblos". Por su parte, el presidente chileno, Ricardo Lagos, señaló que los

avances del Mercosur han sido "satisfactorios" pero "insuficientes", y pidió "mayor voluntad política" para impulsar la integración. En un tono más optimista que el de sus pares, el presidente uruguayo, Tabaré Vázquez, afirmó que el proceso de integración regional no debe precipitarse, pero consideró que "tampoco se trata de postergar innecesariamente el proyecto al que le ha llegado su tiempo". Pese a las controversias, los cuatro presidentes del Mercosur llegaron a importantes acuerdos:

Creación del Fondo Estructural. Estará orientado a la atención de las asimetrías existentes entre los países. "El Fondo será implementado gradualmente en un período de tres años hasta completar los 100 millones de dólares anuales programados", dijo el Canciller brasileño Celso Amorim. Brasil aportará un 70 % de los recursos y Argentina un 27 % y los países pequeños un 1,5% respectivamente. Paraguay recibirá un 36 % del Fondo, Uruguay un 25 %, quedando el resto para las regiones más pobres de la Argentina y Brasil. El Fondo atenderá las necesidades de los sectores más carentes de los cuatro países.

Anillo Energético. La Cumbre también presentó el Proyecto de Anillo Energético para crear una red que garantice independencia gasífera y de energía eléctrica en el continente. Este proyecto se potenció con la adhesión de Venezuela, que cuenta con uno de los mayores reservorios de gas de la región. La idea fue lanzada originalmente por Perú y cuenta con la participación de Argentina, Brasil, Uruguay y Chile. La intención original consiste en conectar a los gigantes yacimientos de Camisea en la selva sur-oriental de Perú, con Chile, a través de un gasoducto de 1200 kilómetros desde el puerto peruano de Pisco a la ciudad chilena de Tocopilla, que luego empalma con las tuberías existentes que llegan a la Argentina, Brasil y Uruguay. La iniciativa, que contempla el tendido de una tubería de 1200 kilómetros y tiene un costo estimado de 2500 millones de dólares, será financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Derechos Humanos. Se firmó el Protocolo de Asunción que promueve la vigencia de los derechos humanos en el Mercosur. El Protocolo establece que "la plena vigencia de las instituciones democráticas y el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales son condiciones esenciales para la vigencia y evolución del proceso de integración entre los Estados Partes".

Monitoreo de Políticas Macroeconómicas. En un encuentro paralelo el Grupo de Monitoreo Macroeconómico, integrado por los Ministros de Economía y Presidentes de los Bancos Centrales, afirmó que el bloque "genera hoy más confiabilidad internacional" debido a que sus países socios alcanzaron una "importante" estabilidad macroeconómica. En opinión de los funcionarios, el Mercosur registra hoy estabilidad monetaria y disciplina fiscal.

En la Cumbre de Asunción, el presidente de Uruguay, Tabaré Vázquez asumió la Presidencia Pro Témpore del Mercosur, comprometiéndose a incluir en la agenda del siguiente semestre la discusión sobre medidas especiales de corrección del comercio intrabloque, solicitadas formalmente por Paraguay, y reclamadas por Argentina durante los últimos 10 meses.

1.4. Cumbre de las Américas. El Mercosur cierra filas.

A mediados de octubre, durante la XV Cumbre Iberoamericana de Salamanca, el Canciller uruguayo, Reinaldo Gargano, anunció que Venezuela se convertiría en el quinto Estado Parte del Mercosur. En opinión de Gargano, el hecho dará "una nueva dimensión al Mercosur, que abarcará ahora desde el Caribe hasta la Tierra del Fuego", e implicará que la Comunidad Andina de Naciones (CAN) y el Mercosur "se unan en una misma asociación de libre comercio con una potencialidad formidable ". Al conocer la noticia, el presidente del Parlamento Europeo, Josep Borrell, felicitó al Mercosur pero sostuvo que el ingreso de Venezuela como miembro pleno "complicará" las negociaciones entre la Unión Europea (UE) y el Mercosur.

En el mes de noviembre, se realizó en la ciudad de Mar del Plata la IV Cumbre de las Américas con la participación de 34 gobiernos del Hemisferio. El evento tenía por objetivo analizar las condiciones de empleo en el continente ("Crear trabajo para enfrentar la pobreza y fortalecer la gobernabilidad democrática"), sin embargo, la agenda resultó modificada al plantearse el impulso al Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA). Durante los días previos, Mar del Plata se vio conmovida por una serie de movilizaciones populares contra el ALCA y en particular contra el presidente de los EEUU.

La ronda de intervenciones de los presidentes generó el momento más tenso de la Cumbre. Tabaré Vázquez, presidente de Uruguay y responsable de la Presidencia Pro Tempore del Mercosur, comunicó a la Cumbre que el Mercosur no acompañaría el relanzamiento del ALCA. Los restantes presidentes del bloque, junto al presidente de Venezuela, Hugo Chávez, ratificaron la postura generando una situación de bloqueo a la propuesta. La redacción del documento final, mostró claramente la existencia de dos posturas encontradas. Por un lado, aparecían los países del Mercosur más Venezuela, que procuraban postergar cualquier compromiso y fecha por considerar que aún no se habían dado las condiciones para un acuerdo de libre comercio hemisférico. Por otro, aparecían los restantes países liderados por EEUU, Canadá y México, que pretendían definir criterios para relanzar en ese momento las negociaciones en torno al ALCA.

El desacuerdo planteado por el Mercosur gira en torno a la reducción de los subsidios agrícolas que impiden el ingreso de los productos de la región al mercado estadounidense. Ante esta postura, el presidente de México, Vicente Fox, se quejó amargamente al afirmar que "casi 30 países estaban de acuerdo con relanzar el ALCA y sólo 5 lo trabaron (...) los que sientan que el ALCA los beneficia deberían sumarse y los que crean que no, deberían apartarse".

La postura común en torno al problema del comercio y el acceso a los mercados se trasladará a la próxima reunión de la Organización Mundial del Comercio, en Hong-Kong, en el mes de diciembre. En tal sentido, los Cancilleres del Mercosur se reunieron el pasado 15 de noviembre para acordar una estrategia común en la OMC. La aspiración de los países del Mercosur gira en torno a la reducción o eliminación de los

aranceles para el sector agrícola que EEUU y Europa mantienen como traba proteccionista.

En suma, durante la primera parte del año 2005 el Mercosur estuvo paralizado por las continuas pujas entre sus dos principales socios. Luego de la Cumbre de Asunción, las cosas parecieron cambiar. El lanzamiento de algunas líneas de acción como la creación de los Fondos Estructurales, el Proyecto Anillo Energético, y la confirmación de que el Parlamento del Mercosur sería efectivamente creado en el 2006, mejoró el relacionamiento entre sus componentes. Paradójicamente, fue la Cumbre de las Américas la que terminó de fortalecer la unidad del bloque a lo que se suma el ingreso de Venezuela en la próxima Cumbre de Montevideo. Desde este punto de vista, el Mercosur cierra el 2005 fortalecido en términos políticos, con una plataforma común en su relacionamiento con el mundo y con la perspectiva real de ampliar su tamaño y su peso en el concierto internacional.

1.5. La participación de las ciudades en el Mercosur.

La X^o Cumbre de Mercociudades realizada en Buenos Aires exigió la creación de un Foro de Municipios del Mercosur. En la Cumbre de Ouro Preto, se hizo presente el Secretario Ejecutivo de Mercociudades y Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, Aníbal Ibarra, con el objetivo de lograr que el Consejo del Mercado Común creara dicho Foro. Sin embargo, el CMC, y en particular las Cancillerías, alteraron la propuesta de Mercociudades al crear un organismo para la participación común de los gobiernos locales (Municipios y Ciudades) y de los gobiernos regionales (Estados, Provincias y Departamentos). La Decisión 41/04 creó el "Foro Consultivo de Municipios, Estados Federados, Provincias y Departamentos del Mercosur" que sustituía a la Reunión Especializada de Municipios e Intendencias del Mercosur (REMI). Sus principales objetivos eran "estimular el diálogo y la cooperación entre las autoridades de nivel municipal, estadual, provincial y departamental" y entre sus facultades estaban la de "proponer medidas destinadas a la coordinación de políticas para promover el bienestar de los habitantes de la región, así como formular recomendaciones por intermedio del Grupo Mercado Común". Asimismo, el nuevo organismo estaba integrado por dos Comités, el de Municipios y el de Regiones, que actuarían en forma independiente y coordinada.

Esta noticia fue recibida con beneplácito por Mercociudades, pero en la reunión del XXIII Consejo de Mercociudades realizada en mayo de 2005 en Buenos Aires, se propuso elevar a los Cancilleres de los países del Mercosur y a la Comisión de Representantes Permanentes del Mercosur la propuesta de "que Mercociudades tenga un rol relevante en la conformación del Comité de Municipios", en virtud de " que los 10 años de trabajo de Mercociudades y la actuación en la REMI avalan la capacidad de la red para motorizar esta iniciativa". El Consejo defendió la idea de que Mercociudades sea reconocida en el Comité de Municipios dado que "eso no quedaba claro en la Decisión del CMC". También se cuestionó la ubicación del nuevo Foro en la

estructura institucional del Mercosur, proponiéndose que "el mismo se vincule con la máxima autoridad de Mercosur: el Consejo Mercado Común". Finalmente, la Secretaría Ejecutiva sugirió que la primera reunión del Comité de Municipios se realice en el segundo semestre de 2005, durante la Presidencia Pro Tempore del Mercosur, de Uruguay.

La Secretaría Ejecutiva y la STPM, realizaron intensas gestiones ante las Cancillerías para que a fines del mes de setiembre se instalara el Comité de Municipios en Montevideo, y para ello, se realizó una reunión preparatoria los días 28 y 29 de agosto que contó con la presencia de representantes de 15 ciudades de la red. El evento tuvo una primera parte donde sesionó la Comisión Directiva de Mercociudades, y una segunda donde se realizó un Taller acerca del papel de las ciudades en el Mercosur.

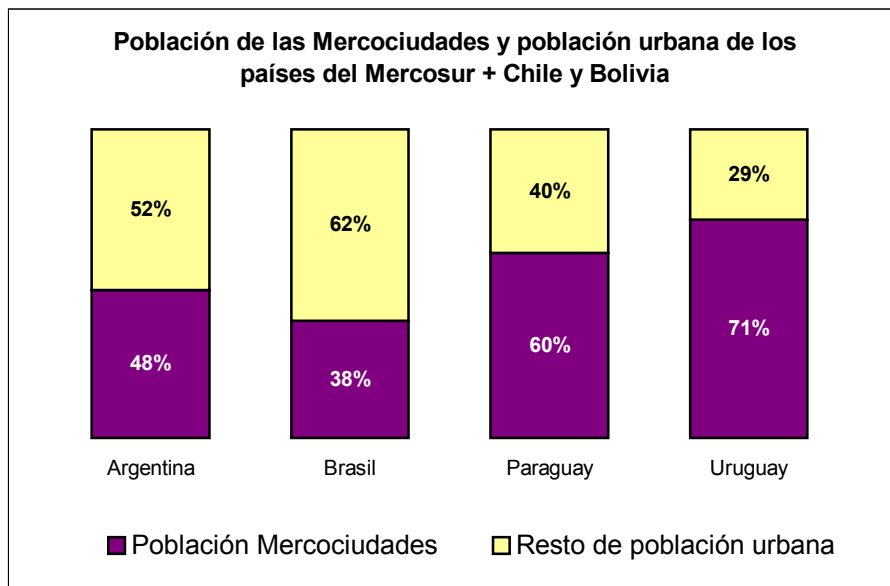
Pese al esfuerzo, el Comité de Municipios no pudo ser instalado ya que las Cancillerías de Brasil y Argentina solicitaron un aplazamiento. Brasil sostenía que en debería instalarse el Foro Consultivo de Municipios Estados Federados, Provincias y Departamentos, en tanto Argentina señalaba que sólo podía convocar a los integrantes del Comité de Municipios por no tener condiciones para convocar a la delegación de los gobiernos regionales. De todas formas, el Consejo de Mercociudades reunido en Montevideo, los días 26 y 27 de setiembre, acordó solicitar a la PPT del Mercosur una nueva convocatoria del Comité en el mes de diciembre.

Entre los acuerdos alcanzados por el Consejo se destaca: 1) Resaltar la vigencia y accionar de Mercociudades, y el aporte de los gobiernos locales en la construcción del Mercosur; 2) Manifestar a la Presidencia Pro Tempore del Mercosur (PPTM) la preocupación de los gobiernos locales ante la postergación del Foro Consultivo de Municipios, Estados Federados, Provincias y Departamentos, en particular el Comité de Municipios; 3) Plantear a la PPTM la necesidad de autonomía de funcionamiento del Comité de Municipios, atento la capacidad de las ciudades para construir este espacio institucional; y 4) Promover la fecha de 1º de diciembre del 2005, en el marco de la Cumbre de Alcaldes de Mercociudades, para la celebración de la 1ra. Reunión del Foro Consultivo de Municipios, Estados Federados, Provincias y Departamentos, solicitando a la Presidencia Pro Tempore de Uruguay realice todos los esfuerzos para concretar la misma.

Los sondeos posteriores a las Cancillerías realizados por la Secretaría Ejecutiva y la STPM permiten afirmar que el Foro Consultivo de Municipios Estados Federados, Provincias y Departamentos del Mercosur no se reunirá este año, y que tampoco existe un acuerdo respecto a la posibilidad de reunir el Comité de Municipios por separado. La XIª Cumbre de Mercociudades de Santo André deberá abordar el tema y definir la política que seguirá respecto a la participación institucional de las ciudades en el seno del Mercosur.

En la actualidad, los cuatro países del Mercosur cuentan con unos 213 millones de habitantes, de los cuales 175 millones viven en centros urbanos. Mercociudades agrupa en esos cuatro países a 71 millones y el 95% de las ciudades de la región con más de 500 mil habitantes revisten como municipios asociados. Estos datos muestran

claramente que Mercociudades es hoy la principal organización de municipios de América Latina. El siguiente gráfico ilustra esa situación.



2. Memoria institucional de la red

La STPM ha avanzado este año en la sistematización del archivo de documentos de Mercociudades. El trabajo se ha desarrollado en tres planos: a) documentos en papel; b) documentos en formato electrónico; y c) documentos disponibles en la web.

El cuadro 1 muestra un resumen del estado de la sistematización de documentos. Como podrá apreciarse, todas las actas de las Cumbres y Reuniones del Consejo han sido digitalizadas y publicadas en el sitio web de la red.

Cuadro 1. Archivo de Mercociudades: Actas de las Cumbres y Consejos

Reunión	Ciudad	Fecha	Acta	Papel	Web
<i>Cumbres de Mercociudades</i>					
I	Asunción	Dic-95	1995/01	✓	✓
II	Porto Alegre	Sep-96	1996/01	✓	✓
III	Córdoba	Sep-97	1997/01	✓	✓
IV	Montevideo	Sep-98	1998/01	✓	✓
V	Belo Horizonte	Sep-99	1999/01	✓	✓
VI	Rosario	Sep-00	2000/01	✓	✓
VII	Valparaíso	Sep-01	2001/01	✓	✓
VIII	Asunción	Sep-02	2002/01	✓	✓
IX	Montevideo	Sep-03	2003/01	✓	✓
X	Buenos Aires	Dic-04	2004/01	✓	✓
<i>Consejo de Mercociudades</i>					
I	Porto Alegre	Dic-96	1996/01	✓	✓
II	Asunción	Jun-97	1997/01	✓	✓
III	Montevideo	Dic-97	1997/02	✓	✓
IV	Mar del Plata	Mar-98	1998/01	✓	✓
V	Rosario	Dic-98	1998/02	✓	✓
VI	Asunción	May-99	1999/01	✓	✓
VII	Montevideo	Abr-00	2000/01	✓	✓
VIII	Montevideo	Jun-00	no se labró acta	No	No
IX	Valparaíso	Nov-00	2000/02	✓	✓
X	Mar del Plata	Mar-01	2001/01	✓	✓
XI	Asunción	Jun-01	no se labró acta	No	No
XII	Montevideo	Oct-01	2001/02	✓	✓
XIII	Mar del Plata	Abr-02	2002/01	✓	✓
XIV	Asunción	Sep-02	2002/02	✓	✓
XV	Río de Janeiro	Nov-02	2002/02	✓	✓
XVI	Rosario	Abr-03	2003/01	✓	✓
XVII	Asunción	May-03	2003/02	✓	✓
XVIII	Sao Paulo	Jul-03	2003/03	✓	✓
XIX	Montevideo	Sep-03	2003/04	✓	✓
XX	Montevideo	Dic-03	2003/05	✓	✓
XXI	Buenos Aires	Jun-04	2004/01	✓	✓
XXII	Buenos Aires	Dic-04	2004/02	✓	✓
XXIII	Buenos Aires	May-05	2005/01	✓	✓
XXIV	Montevideo	Sep-05	2005/02	✓	✓

Asimismo, la STPM ha continuado con el proceso de sistematización de las actas de las Unidades Temáticas. Sin embargo, en este punto se ha topado con dos problemas. Primero, no en todas las reuniones de UTs se labran actas. Segundo, en muchos casos donde se labran actas, las mismas no son enviadas a las STPM. En tal sentido, se ha iniciado un análisis detallado y sistemático del número de reuniones de UTs realizados en los últimos años a los efectos de determinar cuáles de los problemas señalados afectó a cada reunión.

3. Funcionamiento de los organismos de la red

3.1. Consejo, Comisión Directiva y Unidades Temáticas

La vida orgánica de Mercociudades ha transcurrido en el 2005 por canales de normalidad. El Consejo de Mercociudades se reunió en dos ocasiones y la Comisión Directiva en una. A su vez, la Secretaría Ejecutiva organizó a comienzos de año una reunión de trabajo con la Comisión Directiva y las Coordinaciones de las Unidades Temáticas, con el objetivo de acordar el Plan de Trabajo de Mercociudades para el año (ver Cuadro 2).

Cuadro 2. Reuniones de los órganos directivos de Mercociudades

Reunión	Lugar	Fecha
Reunión CD - STPM - Coordinadores UTs	Buenos Aires	14-15 Marzo 2005
XXIII Consejo de Mercociudades	Buenos Aires	16 Mayo 2005
XXIV Consejo de Mercociudades	Montevideo	26-27 Setiembre 2005
Comisión Directiva	Montevideo	29-30 Agosto 2005

Por otra parte, la casi amplia mayoría de las Unidades Temáticas realizaron reuniones de trabajo durante el correr del año. El siguiente cuadro presenta un resumen de dichas instancias.

Cuadro 3. Reuniones de Unidades Temáticas (lugar de realización)

	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Setiembre	Octubre	Noviembre
Ambiente y Des. Sost.		Montevideo				Río Cuarto			
Autonomía y Gestión							Malvinas		
Ciencia y Tecnología				Sao Carlos					Sao Carlos
Cooperación Internac.							Montevideo		
Cultura					Bs.As.		Bs.As.		
Desarrollo Económico					Rosario			Tandil	
Desarrollo Social	Rosario						La Matanza		
Desarrollo Urbano									
Educación						B.Horizonte			
Género y Municipio	Rosario						Rosario		
Juventud	Mendoza		Mar Plata				Bs.As.	Montevideo	
Planificación Estratég.			San Justo						
Turismo						B.Horizonte			
Seguridad Ciudadana									

3.2. Otros Eventos de Mercociudades

Por otra parte, la red desarrolló otros eventos tales como muestras, concursos, ferias de negocios, firma de convenios y seminarios. El siguiente cuadro presenta un resumen de los más importantes.

Cuadro 4. Otros eventos de Mercociudades en el 2005

Evento	Organizador	Lugar
I Curso sobre Integración Regional, Gobiernos Locales y Sociedad,	SE	Buenos Aires
2° Muestra Ciencia y Tecnología	UTCTC	Sao Carlos
Ronda de Negocios 2005	UTDEL	Tandil
Seminario "Los Jóvenes y la Agenda Social del Mercosur"	UTJ	Montevideo
Seminario "Sistemas Productivos Locales. Problemáticas actuales y desafíos"	UTDEL	Rosario
Seminario de Políticas ambientales, inclusión social y participación ciudadana	UTADS	Montevideo
Videoconferencia entre Mercociudades y FEMICA	STPM	Montevideo
Premio de Cultura Juiz de Fora	UTC	Buenos Aires
Convenio Mercociudades - Grupo Montevideo de Universidades		
Convenio Mercociudades – UCCI		

Finalmente, se encuentran en trámite dos convenios, uno de Mercociudades con el Programa Mercosur Social y Solidario, y otro de la Unidad Temática de Ambientes y Desarrollo Sostenible de Mercociudades con el Observatorio de Medio Ambiente a cargo de la ciudad de Málaga y financiado por el Programa URBAL.

3.3. Un modelo de evaluación del funcionamiento institucional

Finalmente, la Secretaría Ejecutiva y la STPM acordaron establecer una metodología de elaboración de las propuestas de Coordinación de las Unidades Temáticas. En tal sentido, se estableció que “la Secretaría Ejecutiva realizará una consulta a las ciudades que coordinan Unidades Temáticas a los efectos de ordenar las preferencias para el próximo período, y en un mismo sentido, la Secretaría Técnica realizará una evaluación sobre el trabajo de las Unidades Temáticas”.

En tal sentido, la STPM elaboró un modelo de evaluación del trabajo de las UTs basado en cuatro indicadores: i) Plan de Trabajo, ii) Actividades, iii) Productos, y iv) Participación. A su vez, cada indicador se descompone en tres dimensiones que va desde un mínimo –cuando la UT no hizo nada en la materia- hasta un máximo –cuando cumple un buen desempeño-. Cada una de las 3 dimensiones recibe en este modelo evaluativo un valor que oscila entre 0 y 2.

De este modo, sumando los valores de cada indicador se obtendrá una escala donde cada Unidad Temática contará con un valor, que permitirá clasificar su desempeño en cuatro categorías cualitativas: Proactivo (8 y 7 puntos); Activo (6 y 5 puntos); Mínimo (4 y 3 puntos); Paralizado (2, 1 y 0 puntos).

El siguiente cuadro presenta un resumen del modelo, con sus indicadores, dimensiones y valores.

Cuadro 5. Modelo de Evaluación de las Unidades Temáticas		
Variables	Dimensiones	Valores
Plan	No hay plan	0
	Plan mínimo de acción (líneas generales y actividades)	1
	Plan sofisticado (líneas políticas, actividades, productos, etc.)	2
Actividades	No hay actividades	0
	Una única reunión de la Unidad Temática	1
	Reunión UT, realización de Seminarios, Encuentros, Talleres	2
Productos	No hay productos	0
	Boletines electrónicos *	1
	Publicación de Libros, creación de bases de datos, etc. **	2
Participación en actividades	No hay participación	0
	Menos de 6 ciudades o + de 6 de 2 países del Mercosur ***	1
	Más de 6 ciudades de por lo menos 3 países del Mercosur	2

* Al menos uno por año

** Al menos un libro o una base de datos a ser colgada del sitio web

*** 6 es el promedio de participación en las reuniones de UTs del 2004.

El siguiente cuadro muestra el resultado de la aplicación del modelo evaluativo a las 14 Unidades Temáticas de Mercociudades.

Cuadro 6. Aplicación tentativa del Modelo Evaluación

Unidad Temática	Plan	Actividades	Productos	Participación	Total	Funcionamiento
Desarrollo Económico Local	2	2	2	2	8	Proactiva
Ambiente y Desarrollo Sostenible	2	2	1	2	7	Proactiva
Cultura	2	2	1	2	7	Proactiva
Juventud	2	2	1	2	7	Proactiva
Turismo	2	2	2	1	7	Proactiva
Ciencia y Tecnología	2	2	2	1	7	Proactiva
Desarrollo Social	1	2	2	1	6	Activa
Planificación Estratégica	2	1	1	1	5	Activa
Género y Municipio	1	2	1	1	5	Activa
Educación	1	1	1	1	5	Activa
Cooperación Internacional	1	1	0	1	3	Mínimo
Desarrollo Urbano	1	1	0	0	2	Mínimo
Autonomía y Gestión	1	1	0	0	2	Mínimo
Seguridad Ciudadana	0	0	0	0	0	Paralizada

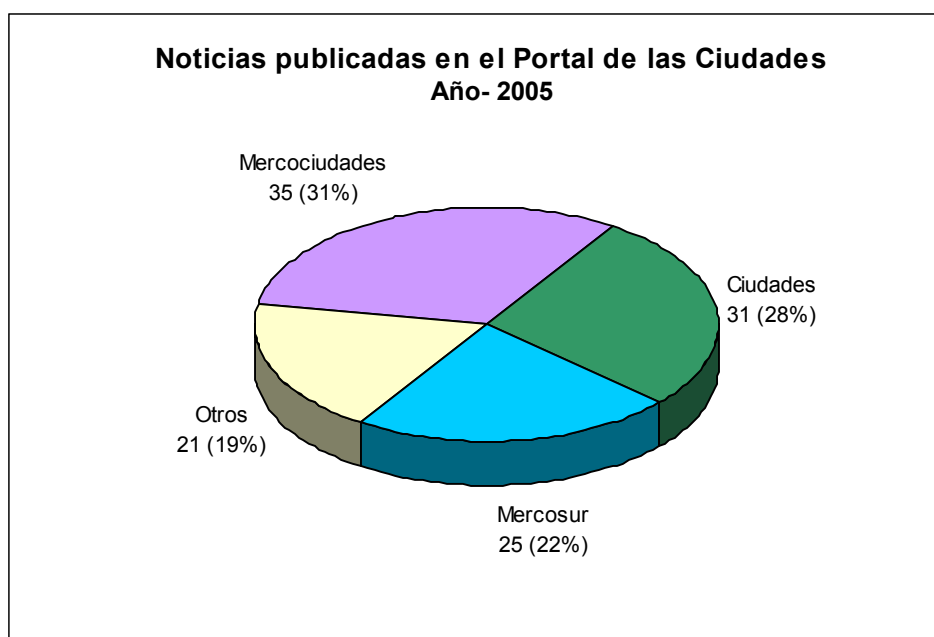
4. Visibilidad pública de Mercociudades

Las STPM continuó desarrollando durante el 2005 el proyecto “Portal de las Ciudades del MERCOSUR”, continuador del sitio oficial de Mercociudades (inaugurado en el año 2000 por la Secretaría Ejecutiva de Rosario). El proyecto está orientado a mejorar la presencia de Mercociudades en la web, presentar información de interés para la gestión municipal, y transformarse en una puerta de entrada privilegiada para todos los que quieran conocer la realidad de la región. En este año, la STPM continuó el desarrollo de estas líneas con el soporte técnico de la empresa Tecnet, radicada en Montevideo.

4.1. Publicación de Noticias.

El Portal publicó entre el 1° de enero y el 18 de noviembre de 2005 un total de 112 noticias. El 31% de éstas estuvieron referidas a Mercociudades (reunión de sus organismos, eventos organizados por la red, etc.), el 28% a las ciudades de la red (políticas municipales, sucesos en las ciudades, etc.) , el 22% al MERCOSUR (reunión

de sus organismos, temas referidos a la integración, etc.), y el 19% a otros temas (gobiernos nacionales, foros internacionales, organizaciones multilaterales, etc.).



De las 35 noticias sobre Mercociudades, 23 estaban referidas a Unidades Temáticas, 4 al Consejo de Mercociudades y 3 a la Secretaría Ejecutiva. De las 31 noticias publicadas sobre las ciudades, 12 estaban relacionadas con municipios argentinos (Buenos Aires, Rosario, Mar del Plata, La Matanza, Morón y La Plata), 11 con prefecturas brasileñas (Porto Alegre, Belo Horizonte, Sao Paulo, Recife, Santo André, Sao Carlos y Salvador), 3 con municipios uruguayos (Montevideo), 3 con municipios chilenos (Concepción, Valparaíso y Puerto Montt) y 2 con municipios paraguayos (Asunción).

Cuadro7. Temáticas de las Noticias publicadas en la web

Sobre Mercociudades		Sobre las Ciudades		Sobre el Mercosur	
Unidades Temáticas	23	Argentina	12	Entidades institucionales	8
Consejo	4	Brasil	11	Políticas integración	6
Secretaría Ejecutiva	3	Uruguay	3	Entidades sociales	4
Otros	7	Chile	3	Otros	6
		Paraguay	2		
Total	35	Total	31	Total	24

4.2. *Publicación de Documentos.*

Por otra parte, se han publicado en el Portal un total de 201 documentos en formato pdf o word, que están clasificados en 12 categorías. El siguiente cuadro ilustra sobre el volumen de documentos publicados.

Categorías	Total
Actas de los Órganos Directivos de Mercociudades	44
Acuerdos de Cooperación y Relacionamento Internacional	5
Llamados a Premios, Becas, Proyectos, Concursos y otras actividades.	5
Documentos y Declaraciones públicas emitidas por Mercociudades	9
Documentos Fundacionales de Mercociudades	3
Estatuto y Reglamento Interno	2
Informes de Gestión de las Secretarías Ejecutivas	7
Módulos (Juventud, Ambiente y Desarrollo Urbano)	63
Plan Mercociudades	7
Ponencias	4
Publicaciones	39
Redes y Experiencias	13
Total de Documentos publicados en el Portal	201

4.3. *Desarrollo de Módulos Temáticos.*

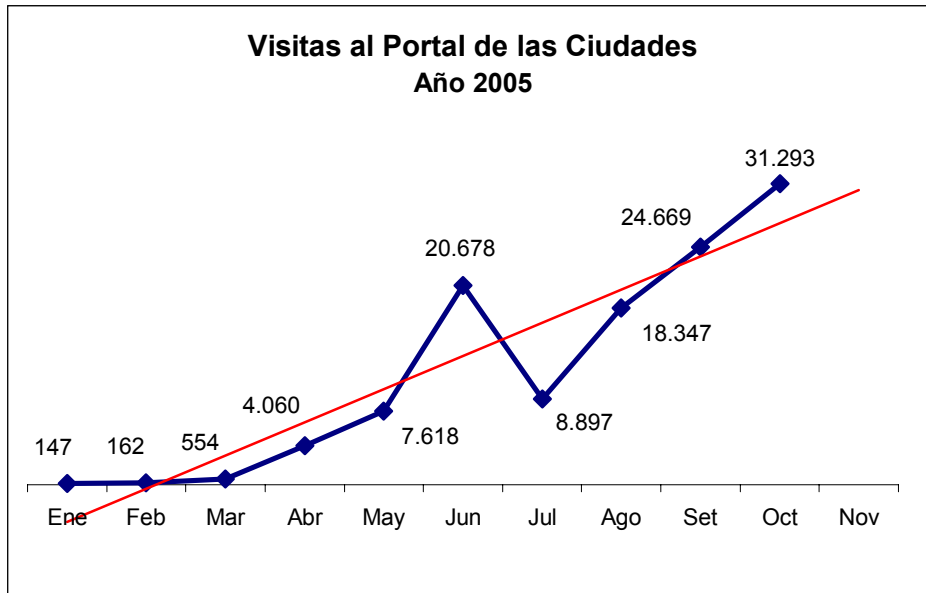
A comienzos de año la STPM se propuso la creación y desarrollo de módulos temáticos que dieran cuenta de los distintos aspectos que rodean las políticas impulsadas por la red. En este sentido, se crearon dos módulos: Juventud y Ambiente Sostenible que incluyen documentos, experiencias, instrumentos para el trabajo y contactos relacionados con la materia.

Los módulos no son estrictamente espacios de las Unidades Temáticas, sino una referencia más amplia que involucra a instituciones, expertos y actividades vinculadas a los temas propuestos. Las Coordinaciones de las Unidades Temáticas referidas contribuyen con esa tarea pero el marco de acción pretende ser más amplio e involucrar una gama más amplia de actores.

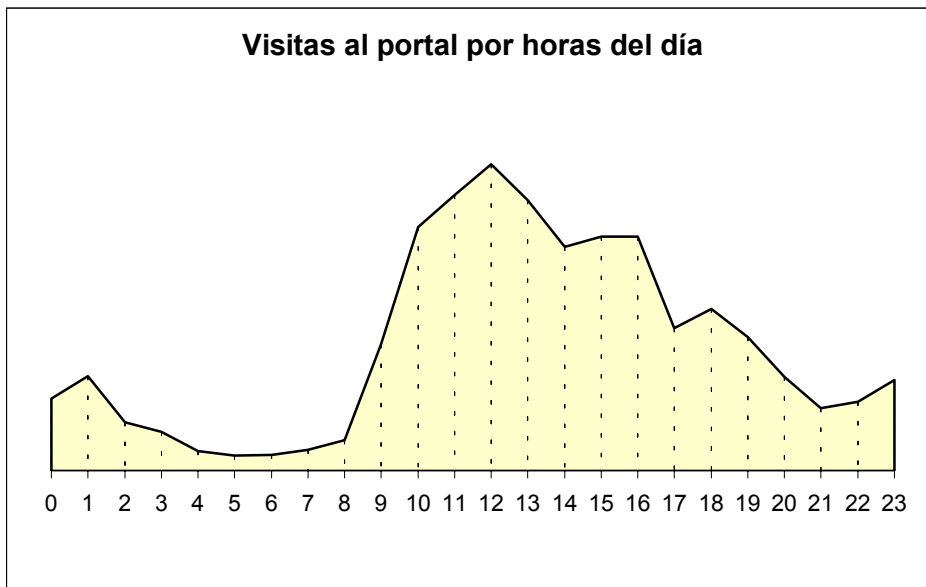
A la brevedad, el Portal creará nuevos módulos temáticos de acuerdo a las expectativas y preferencias de los miembros de Mercociudades.

4.4. *Visitas al Portal*

Desde el 1º de enero hasta el 18 de noviembre el Portal de las Ciudades recibió un total de 116.725 visitas. Esto indica un promedio de 11.643 visitas por mes y de 361 visitas por día. El siguiente gráfico ilustra sobre la evolución mensual de entradas al Portal.



Analizando ahora el ingreso según el horario de la jornada, observamos que el máximo nivel de entradas se genera entre las 10:00 y las 16:00, lo cual indica que la mayoría de sus usuarios provendrían del MERCOSUR y parcialmente de Europa. El siguiente gráfico muestra esa evolución considerando promedios para cada una de las 24 horas del día.



4.5. Boletín Electrónico – Hoja Informativa.

La Hoja Informativa de Mercociudades fue creada por la STPM en el 2003 a los efectos de difundir agendas de actividades, resultados de reuniones, situación del Mercosur, e información inédita y particular sobre las ciudades. Desde la pasada Cumbre a la fecha se publicaron 8 Hojas Informativas. A continuación se presenta un resumen de las mismas.

- ✓ Hoja Informativa N° 24. Diciembre de 2004. Sumario: La Cumbre: Buenos Aires asume la Secretaría Ejecutiva de la Red. Las definiciones de la Asamblea General. Nuevas autoridades de Mercociudades. 15 nuevas ciudades integran la Red. Cumbre de Ouro Preto. Saludo de la STPM.
- ✓ Hoja Informativa N° 25. Marzo de 2005. Sumario. V Edición del Foro de Autoridades Locales en Porto Alegre, Reunión de FLACMA en México, El Plan de Trabajo de Mercociudades. Reunión en Buenos Aires: Comisión Directiva, Coordinadores de UTs y STPM. Eventos de marzo y abril.
- ✓ Hoja Informativa N° 26. Abril de 2005. Sumario: El Foro de Ciudades y Regiones del Mercosur (instalación, funcionamiento y agenda). Próxima reunión del Consejo de Mercociudades. Curso Integración Regional, Gobiernos Locales y Sociedad dirigido a funcionarios municipales. Reuniones Unidades Temáticas de Desarrollo Social, Género y Municipio, y Ambiente y Desarrollo Sostenible. Eventos de mayo y junio / Convocatoria
- ✓ Hoja Informativa N° 27. Mayo de 2005. Sumario: La XXIII Reunión del Consejo de Mercociudades en Buenos Aires. Reuniones de las Unidades Temáticas de Planificación Estratégica y Juventud. Convocatoria al Concurso "Experiencias de políticas socio-productivas con perspectiva de género". Curso de Formación en Buenos Aires. El Mercosur al día. Eventos de junio y julio.
- ✓ Hoja Informativa N° 28. Junio de 2005. Sumario: La Cumbre del MERCOSUR en Asunción. Noticias de Junio. Links a las noticias del Portal de las Ciudades. Síntesis de las utilidades y prestaciones del Portal de las Ciudades. Agenda Mercociudades. Eventos de julio y agosto.
- ✓ Hoja Informativa N° 29. Julio de 2005. Sumario: Primera reunión del Foro de Municipios y Regiones del Mercosur. Seminario de Desarrollo Económico Local en Rosario. Reunión de la Comisión Directiva. Links a las noticias publicadas en el Portal de las Ciudades. Convenio Mercociudades - Grupo Montevideo de Universidades. Consulta de la Unidad Temática de Cooperación Internacional. Agenda de Mercociudades.

- ✓ Hoja Informativa N° 30. Setiembre de 2005. Sumario: Reunión de la Comisión Directiva. Relacionamiento Externo de la Red. Décimo Aniversario de Mercociudades. Coordinaciones de las UTs. XIº Cumbre de Santo André. Foro Consultivo de Ciudades y Regiones. Noticias de la Web. Agenda Mercociudades
- ✓ Hoja Informativa N° 31. Octubre de 2005. Sumario: Venezuela ingresaría al Mercosur. Santo André prepara la XI Cumbre. Los jóvenes y la agenda social del Mercosur. Convenio Mercociudades – UCCI. Ronda de Negocios en Tandil. Reuniones de las UTs. Noticias de la Web. Agenda Mercociudades

5. El plan financiero de Mercociudades

Desde marzo de 2004, la STPM trabaja con el concepto de Plan Financiero de Mercociudades, cuyo el objetivo de adecuar la política de recursos financieros a las crecientes responsabilidades que ha asumido la red, sin descuidar los gastos básicos de funcionamiento (mantenimiento del sitio web y publicación de la Revista Diálogo).

5.1. Cobro de Cuotas.

Desde el punto de vista de los ingresos, el Plan Financiero previó mejorar por tercer año consecutivo el aumento en la recaudación por materia de cuotas. En virtud del crecimiento del número de socios, una mejora razonable podría ser alcanzar los niveles de recaudación logrados por las Secretarías Ejecutivas de Asunción (2003) y Montevideo (2004), esto es, el entorno del 30% de las cuotas. Este criterio es similar al adoptado en el pasado año y en números absolutos suponía cobrar algo más de 40 cuotas.

En el 2005, la STPM cobró 51 cuotas a 46 ciudades, pues 5 de ellas abonaron la anualidad correspondiente al año 2004 (ver cuadro9). Esto representa el 33% del total de miembros lo cual marca un aumento del 2% respecto al año anterior. Si se considera el total de cuotas cobradas, la red estaría llegando este año al segundo registro más alto de su historia (ver cuadro 10), lo cual confirma la idea de que esta tarea exige especialización como así también reglas claras y previsibles para las ciudades asociadas (contar siempre con la misma cuenta bancaria donde depositar y un mismo referente al cual tratar para resolver estos aspectos).

Cuadro 9. Ciudades y Cuota de membresía. 2005.

Arica	Morón
Asunción	Mossoro
Avellaneda	Olavarría
Belo Horizonte (2004 y 2005)	Paraná
Brasilia (2004 y 2005)	Paysandú
Buenos Aires	Pergamino
Campinas	Porto Alegre
Chillán Viejo	Rafaela
Cerro Largo	Río Cuarto
Comodoro Rivadavia (2004 y 2005)	Río de Janeiro
Concepción (2004 y 2005)	Río Grande
Florida	Rosario
Gral. San Martín	Salto
Guarulhos	San Isidro (2004 y 2005)
Juiz de Fora	San Luis
La Matanza	Santo André
La Plata	Sao Carlos
Lomas Zamora	Sao Paulo
Maldonado	Tacuarembó
Malvinas Argentinas	Tandil
Mar del Plata	Treinta y Tres
Montecarlo	Varzea Paulista
Montevideo	Vitoria

Cuadro 10. Cobro histórico de cuotas. 1996-2005

Período	Secretaría Ejecutiva	Cuotas cobradas	Miembros	% cuotas cobradas
1995-96	Asunción	sin datos	12	-
1996-97	Porto Alegre	sin datos	21	-
1997-98	Córdoba	16	33	49%
1998-99	Montevideo	9	46	20%
1999-00	Belo Horizonte	19	65	30%
2000-01	Rosario	27	78	35%
2001-02	Valparaíso	19	85	22%
2002-03	Asunción	30	97	31%
2003-04	Montevideo	38	123	31%
2005	Buenos Aires	51	138	37%

* Cuotas cobradas al 19 de noviembre de 2005

Asimismo, si consideramos las ciudades con responsabilidades en la red que no han abonado la cuota, podemos tener una idea muy clara de que la recaudación podría todavía ser superior (ver cuadro 11).

Cuadro 11. Ciudades con responsabilidades que no abonaron la cuota

Santa Cruz de la Sierra (Titular Consejo)	Recife (Coordinador UTDU)
Rivera (Titular Consejo)	Sao Caetano (Subcord. UTDEL)
Limpio (Titular Consejo)	Córdoba (Subcord. UTDU)
Mendoza (Coordinador UT Juventud)	Coronel Oviedo (Subcord. UTJ)
Nanawa (Suplente Consejo)	Villeta (Subcord. UTJ)
Santa María (Suplente Consejo)	Sao Bernardo (Subcord. UTT)
La Paz (Suplente Consejo)	Luján (Subcord. UTT)

En suma, la red recaudó este año U\$S 32.375,84 (dólares americanos treinta y dos mil trescientos setenta y cinco con ochenta y cuatro centavos) por materia de cuotas.

5.2. Gastos de Mercociudades

Los gastos de Mercociudades pueden clasificarse básicamente en tres grandes rubros:

a) gastos permanentes (diseño, mantenimiento y actualización del Portal y Revista Diálogo), b) gastos de sus organismos de dirección (Comisión Directiva en este caso); c) gasto en la realización del Curso de Capacitación proyectado y ejecutado por la Secretaría Ejecutiva.

El cuadro 12 muestra el resultado de la gestión financiera, donde se observan los ingresos, egresos y el saldo del período de gestión.

Cuadro 12. Ingresos y Egresos en dólares americanos. Año 2005.

Fecha	Concepto	Ingresos	Egresos	Saldo
01.01.05	Saldo Gestión 2004	27.856,04		27.856,04
01.12.05	Cuotas	32.375,84		60.231,88
01.12.05	Intereses	140,83		60.372,71
22.07.05	Curso Capacitación		985,57	59.387,14
29.08.05	Comisión Directiva		2.500,00	56.887,14
28.09.05	Curso Capacitación		1.600,00	55.287,14
28.10.05	Diseño Portal		1.000,00	54.287,14
03.11.05	Distribución Revista Diálogo		2.855,29	51.431,85
10.11.05	Arrendamiento sitio .org y .net		500,00	50.931,85
10.11.05	Impresión Revista Diálogo		6.000,00	44.931,85
	Total	60.372,71	15.440,86	44.931,85

Como podrá apreciarse, Mercociudades gastó U\$S 15.440,86 y cuenta actualmente con un saldo favorable de U\$S 44.931,85 (por más detalles, consultar a la Secretaría Técnica de Merociudades, stpm@mercociudades.org).

6. El crecimiento de Mercociudades

Durante el año 2005, Mercociudades recibió la solicitud de ingreso de 17 ciudades: Barranqueras, Bragado, Bovril, Guaymallén (Argentina), Penápolis, Santos, Sao Vicente, Sumaré, Taboao da Serra (Brasil), Canelones, Colonia, Durazno, Flores, Río Negro, Rocha (Uruguay), El Bosque (Chile), y Lurín (Perú). De este modo, el número de municipios y ciudades asociadas a la red ascenderá a 155. El número agregado de ciudadanos que viven en el seno de este centenar y medio de ciudades socios, crece a más de 78 millones, y si se considerarán las proyecciones de crecimiento estimadas por los Institutos de Estadística de cada uno de los países del MERCOSUR y Estados asociados, esa cifra superaría largamente los 80 millones de habitantes.

El cuadro 13 ilustra sobre la composición de Mercociudades según país y tamaño demográfico.

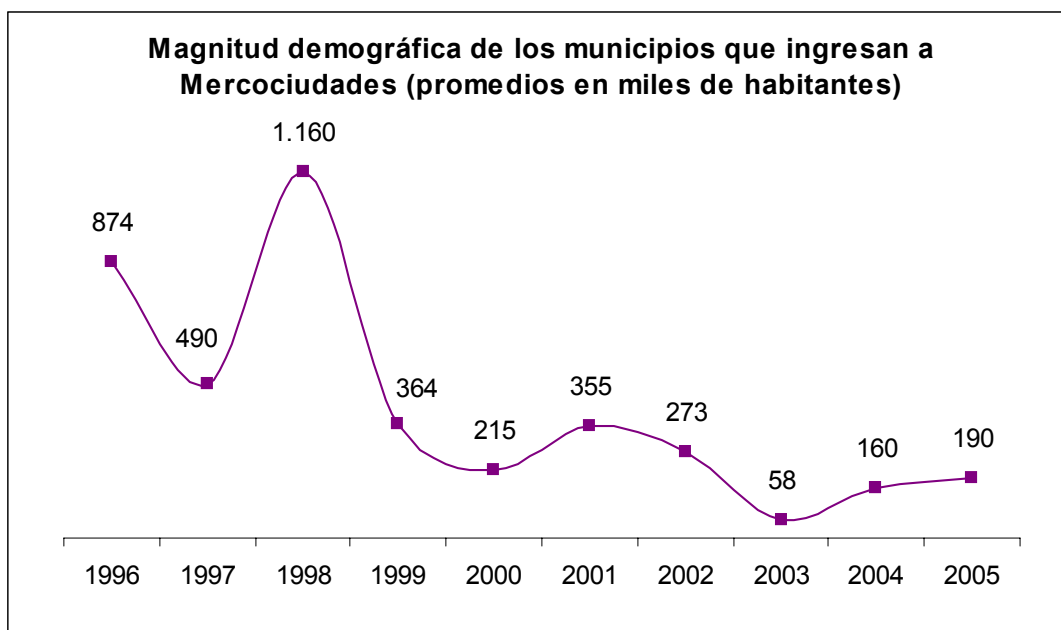
Cuadro 13. Municipios y ciudades de Mercociudades

Países	Municipios y ciudades asociadas	Ciudades + de 1 millón de habitantes	Ciudades + de 500 mil habitantes
Brasil	53	12	16
Argentina	50	3	9
Paraguay	20	0	1
Uruguay	15	1	2
Chile	11	0	0
Bolivia	4	0	3
Perú	2	0	0
Total	155	16	31

Como podrá apreciarse, las ciudades de Argentina y Brasil constituyen las dos terceras partes de la red, en tanto las de Paraguay, Uruguay y Chile conforman el segundo grupo en importancia. Asimismo, el cuadro también muestra que la relación entre ciudades grandes, medianas y pequeñas continúa aumentando, ya que sólo la quinta parte de las ciudades superan el tamaño de 500 mil habitantes y sólo 16 de las 152 superan el millón. Este fenómeno tiene una razón muy clara pues, por un lado, la casi totalidad de las grandes ciudades de la región han ingresado a Mercociudades. No obstante, existe una segunda razón vinculada al hecho de que la red mostró durante los años 2002 y 2003 una pauta de crecimiento centrada en los municipios pequeños.

El siguiente gráfico ilustra esta apreciación y muestra que a partir del 2004 parece desarrollarse una tendencia al ingreso de municipios de mayor tamaño. De todas

formas, la composición de Mercociudades parece ser muy diferente a la mostrada en sus orígenes, cuando estaba integrada básicamente por grandes y medianas ciudades.



Parece claro entonces, que queda pendiente una definición más clara respecto al reclutamiento de los municipios pertenecientes a los Estados Asociados al MERCOSUR. Hasta el 2003 el bloque contó sólo dos Estados asociados, Chile y Bolivia, por lo que Mercociudades se rigió por un concepto claro, permitiendo el ingreso de ciudades pertenecientes a esos dos países. Inclusive, la Municipalidad de Valparaíso, llegó a ejercer la Secretaría Ejecutiva –máxima responsabilidad a la cual una ciudad de la red puede aspirar- durante el período 2001-2002.

Pero en los últimos dos años el MERCOSUR amplió sus acuerdos de asociación política, generándose una frontera no muy clara. Perú, Venezuela y Ecuador se transformaron en miembros asociados, y Colombia y México iniciaron negociaciones para alcanzar idéntico status. En la próxima Cumbre presidencial de diciembre Venezuela se convertirá en el quinto miembro pleno del MERCOSUR.

En virtud de estos cambios tan relevantes, parecería lógico que la red defina claramente **un criterio de integración** pues las demandas de ingreso siguen creciendo. En la Cumbre de Buenos Aires ingresó a la red el municipio de Lima y en la Cumbre de Santo André lo hará el de Lurín, también de Perú.

Si se continuará con **el criterio aplicado hasta ahora**, la red debería abrir sus puertas a todos los municipios de Venezuela, Ecuador y Perú, pese a que estos países también

pertenecen a la Comunidad Andina de Naciones, y que muchas de sus ciudades ya integran la Red Andina de Naciones. Esto supondría aceptar por parte de Mercociudades que algunos de sus municipios asociados cuenten con una doble pertenencia, lo cual exige, sin lugar a dudas, una reflexión política respecto a su significado y consecuencias que esa situación pueda traer.