

## **MERCOSUL/FCCR ATA N° 02/12**

### **XII REUNIÃO ORDINÁRIA DO FORO CONSULTIVO DE MUNICÍPIOS, ESTADOS FEDERADOS, PROVÍNCIAS E DEPARTAMENTOS (FCCR).**

Realizou-se na cidade de Brasília, Distrito Federal, República Federativa do Brasil, no dia 6 de dezembro de 2012, a XII Reunião Ordinária do Foro Consultivo de Municípios, Estados Federados, Províncias e Departamentos com a presença das Delegações da Argentina, Brasil e Uruguai.

A Coordenadora Nacional Alternata, Paula Ravanelli Losada fez a abertura da Reunião, dando as boas-vindas às Delegações e a todos os presentes. Estiveram presentes no momento de abertura a Governadora do Estado do Rio Grande do Norte, Governador do Goiás e Vice-Governador do Estado do Mato Grosso, representando o governador deste Estado, dos prefeitos brasileiros(as) de Várzea Paulista/SP, Amparo/SP, São Gonçalo/RJ e Bagé/RS, além do Intendente de San José – UY e Quilmes - AR.

A Lista de Participantes consta como **Anexo I**.

A Agenda da Reunião consta como **Anexo II**.

O Resumo da Ata consta como **Anexo III**.

No período da manhã, na Reunião foram tratados os seguintes temas:

Apresentação das atividades do Conselho Sul-americano de Infraestrutura e Planejamento – COSIPLAN;

Apresentação do Fundo de Convergência Estrutural do MERCOSUL – FOCEM;

Apresentação do Plano Estratégico de Ação Social do MERCOSUL – PEAS, pelo Instituto Social do MERCOSUL – ISM.

Apresentação das atividades do Grupo de Integração Produtiva do MERCOSUL – GIP, que constam como **Anexo IV**.

No período da tarde, reabertura da XII Plenária de Governadores e Prefeitos do FCCR, a reunião pelo Coordenador Nacional brasileiro do FCCR, Olavo Noletto Alves, subchefe de assuntos federativos, da Secretaria de Relações Institucionais da Presidência da República do Brasil.

Inicialmente foram dadas as boas vindas a todas as autoridades presentes e feito informe sobre a ausência da Ministra das Relações Institucionais, Ideli Salvatti, que acompanhava a Presidenta Dilma Roussef na recepção dos restos mortais do ilustre arquiteto brasileiro Oscar Niemeyer, falecido na noite do dia 05 de dezembro de 2012.

Os membros do FCCR externaram seus sentimentos quanto a lamentável perda do arquiteto que por sua obra fez diferença no século XX e primeiras décadas do século XXI, acordando a inclusão de parágrafo na Declaração de Brasília o registro da moção.

## **1. ASSINATURA DO ACORDO DE COOPERAÇÃO TÉCNICA SUL - SUL**

Em seguida iniciou-se a assinatura dos acordos de cooperação selecionados no âmbito do Programa de Cooperação Técnica Sul – Sul, implementado por meio da parceria entre a Subchefia de Assuntos Federativos (SAF/SRI/PR) e a Agência Brasileira de Cooperação – ABC/MRE (Bagé/RS – Cerro Largo Uruguai, Canoas/RS – Morón – Argentina, Curitiba/PR – Rosário – Argentina e Vitória/ES – Xai-Xai – Moçambique).

Foi feito um registro sobre a realização de um Forum sobre o MERCOSUL e suas novas perspectivas, após, o ingresso pleno da Venezuela, em Salvador - Bahia, no dia 23 de novembro de 2012 e assumido o compromisso de que todas as suas conclusões serão disponibilizadas aos presentes, dada a sua importância.

## **2. APRESENTAÇÃO DO PLANO DE AÇÃO DO FCCR 2013/2014**

A PPTB apresentou a versão do Plano de Ação 2013/2014 para o desenvolvimento das atividades do FCCR, que consta como **Anexo V**, que foi aprovada por consenso pelos países.

## **3. DECLARAÇÃO DE BRASÍLIA**

A PPTB apresentou a Carta de Brasília para consideração dos países, a qual foi aprovada e elevada para sua apresentação na Reunião do Conselho Mercado Comum, que consta como **ANEXO VI**.

## **4. TRANSMISSÃO DA PRESIDÊNCIA PRO TEMPORE DO MERCOSUL – FCCR AO URUGUAI**

A próxima Presidência Pro Tempore estará a cargo do Uruguai, o qual convocará para a próxima reunião Plenária do FCCR no próximo ano.

## **5. OUTROS:**

O FCCR tomou conhecimento da mudança da coordenação do comitê de municípios a partir da realização da XVII Cúpula de Mercocidades, momento em que a cidade de Quilmes – Argentina, assumiu esta coordenação.

A PPTB agradeceu aos funcionários tanto da Subchefia de Assuntos Federativos da Presidência da República do Brasil como das funcionárias da Secretaria do MERCOSUL pelo seu desempenho e profissionalismo durante as reuniões realizadas no âmbito do FCCR.

## **ANEXOS:**

Os Anexos que formam parte da presente Ata são os seguintes:

<b>Anexo I</b>	Lista de Participantes
<b>Anexo II</b>	Agenda
<b>Anexo III</b>	Resumo da Ata
<b>Anexo IV</b>	Apresentações GIP, COSIPLAN e ISM
<b>Anexo V</b>	Plano de Ação 2013/2014 (digital)
<b>Anexo VI</b>	Declaração de Brasília

---

**Delegação da Argentina**

---

**Delegação do Brasil**

---

**Delegação do Uruguai**

---

**Comitê de Municípios**

**XII REUNIÃO ORDINÁRIA DO FORO CONSULTIVO DE MUNICÍPIOS,  
ESTADOS FEDERADOS, PROVÍNCIAS E DEPARTAMENTOS (FCCR).**

**Brasilia-DF, 06 de dezembro de 2012**

**ACTA Nº 02/12**

**ANEXO I**

**LISTA DE PARTICIPANTES**

**DELEGAÇÃO DA ARGENTINA**

<b>NOME</b>	<b>ÓRGÃO</b>	<b>E-MAIL</b>
José Vitar	Coordenador Nacional do FCCR e Subsecretario de Relações Institucionais	<a href="mailto:josevitar@gmail.com">josevitar@gmail.com</a>
Alejandro Alegretti	Coord. Nacional Alterno FCCR Cancillería Argentina	<a href="mailto:ajt@mrecic.gov.ar">ajt@mrecic.gov.ar</a>
Gustavo Daniel Torres	Subsecretaria de Integracion Latinoamericana y MERCOSUR	<a href="mailto:tgc@mrecic.gov.ar">tgc@mrecic.gov.ar</a>
Daniel Rosano	Municipalidad de Quilmes	<a href="mailto:danielrosano@arnen.com.ar">danielrosano@arnen.com.ar</a>
Francisco Gutiérrez	Municipalidad de Quilmes	<a href="mailto:danielrosano@arnen.com.ar">danielrosano@arnen.com.ar</a>

Olavo Noleto Alves	(SAF/SRI/PR)	<a href="mailto:Noleto@presidencia.gov.br">Noleto@presidencia.gov.br</a>
Paula Ravanelli Losada	(SAF/SRI/PR)	<a href="mailto:paula.losada@presidencia.gov.br">paula.losada@presidencia.gov.br</a>
Bruno Sadeck	(SAF/SRI/PR)	<a href="mailto:Bruno.sadeck@presidencia.gov.br">Bruno.sadeck@presidencia.gov.br</a>
Maria Cláudia Canto Cabral	(SAF/SRI/PR)	<a href="mailto:Maria.canto@presidencia.gov.br">Maria.canto@presidencia.gov.br</a>
Bruno de Queiroz Costa	Casa Civil	<a href="mailto:bcosta@casacivil.rj.gov.br">bcosta@casacivil.rj.gov.br</a>
Caúra Damasceno	SERINTER/ Bahia	<a href="mailto:caura.damasceno@governadoria.ba.gov.br">caura.damasceno@governadoria.ba.gov.br</a>
Deise Martins	Prefeitura de Canoas	<a href="mailto:Deisemartins.canoas@gmail.com">Deisemartins.canoas@gmail.com</a>
Eduardo Colombo	Prefeito Municipal de Bagé	<a href="mailto:duduprefeito@bage.rs.gov.br">duduprefeito@bage.rs.gov.br</a>
Pedro Spadale	Governo do Estado do RJ	<a href="mailto:Pedro.spadale@casacivil.rj.gov.br">Pedro.spadale@casacivil.rj.gov.br</a>
Marconi Perillo	Governador de Goiás	
Rosalba Ciarlini	Governadora de RN	
Francisco Daltro	Vice-Governador do MT	
Paulo M. Turato	Prefeito de Amparo/SP	
Eduardo Tadeu Pereira	Prefeito de Várzea Paulista/SP	
Paulo Oliveira	FNP	<a href="mailto:Paulo.oliveria@fnp.org.br">Paulo.oliveria@fnp.org.br</a>

#### DELEGAÇÃO DO BRASIL

NOME	ORGÃO	E-MAIL
------	-------	--------

#### DELEGAÇÃO DE URUGUAI

	ORGÃO	E-MAIL
--	-------	--------

<b>NOME</b>		
José Luis Falero	Intendente de San José	imsj@adinet.com.uy
Lucy Larossa	Intendencia de Cerro Largo	lucy@gmail.com
Jorge Rodriguez	MERCOCIUDADES	Jorge.a.rodriguez@imm.gub.uy

### **SECRETARÍA DO MERCOSUL**

<b>NOME</b>	<b>ORGÃO</b>	<b>E-MAIL</b>
Cássia Pires	Secretaria do MERCOSUL	cpires@mercosur.org.uy

## **ANEXO II**

### **XII Reunião Plenária de Governadores e Prefeitos do Foro Consultivo de Municípios, Estados Federados, Províncias e Departamentos do MERCOSUL (FCCR)**

**06 de dezembro de 2012 – Local: Salão Nobre do Ministério do Planejamento, Bloco K, 9º andar**

### **PROGRAMAÇÃO**

#### **XIII Reunião Plenária de Governadores e Prefeitos do FCCR**

10:00 às 12:30: Palavras de Boas-vindas

Apresentação das atividades do Conselho de Sul-americano de Infraestrutura e Planejamento (COSIPLAN); do Fundo de Convergência Estrutural do MERCOSUL (FOCEM); do Instituto Social do MERCOSUL (ISM); Plano Estratégico de Ação Social do MERCOSUL (PEAS) e Grupo de Integração Produtiva (GIP).  
Intervenção dos Senhores (as) Governadores (as) e Prefeitos (as)

13:00 às 15:00: **Almoço - Livre**

15:00 às 17h - **XIII Reunião Plenária de Governadores e Prefeitos do FCCR (continuação)**  
**Saudação da Min. Ideli Salvatti – Secretaria de Relações Institucionais da Presidência da República**

Assinatura dos projetos aprovados do Programa de Cooperação Técnica Sul-Sul  
Apresentação e aprovação do Plano de Ação do FCCR  
Aprovação da declaração do Foro a ser apresentada na Cúpula de presidentes do MERCOSUL  
Conclusões finais. Assinatura da Ata Plenário

## **Anexo III**

### **Resumo da Ata**

- **Apresentação do COSIPLAN, FOCEM, PEAS e GIP;**
- **Assinatura dos Projetos de Cooperação Técnica Descentralizada;**
- **Assinatura do Plano de Ação do FCCR 2013-2014.**



**PLANO DE AÇÃO 2013 / 2014 PARA O  
DESENVOLVIMENTO DAS ATIVIDADES DO FORO  
CONSULTIVO DE MUNICÍPIOS, ESTADOS  
FEDERADOS, PROVÍNCIAS E DEPARTAMENTOS DO  
MERCOSUL.**

**DEZEMBRO 2012**

## 1. Introdução

Criada pela Cúpula de Ouro Preto em dezembro de 2004, por meio da Decisão 41/04, o Foro Consultivo é o espaço institucional de participação direta dos governos subnacionais no MERCOSUL. O Foro iniciou seus trabalhos em 2007, no Rio de Janeiro durante a Cúpula de Presidentes, com a instalação formal de sua estrutura institucional e a nomeação de representantes de cada estado membro.

O Foro surgiu com a finalidade de cooperar ativamente para a integração e desenvolvimento das relações entre os distintos Municípios, Estados, Províncias e Departamentos dos países membros do MERCOSUL (Decisão CMC 41/04).

Os estados e os municípios desempenham papel decisivo no aprofundamento e fortalecimento da integração regional sul-americana, tanto por meio de iniciativas própria, ou como parceiros de seus governos nacionais e visando maior e melhor articulação e coordenação das várias iniciativas MERCOSUL com impacto local, surgiu o Foro Consultivo de Municípios, Estados Federados, Províncias e Departamentos do MERCOSUL, o FCCR.

## 2. Gestão por Resultados: Importância do Planejamento nas ações

Um dos fatores que caracterizam o mundo atual refere-se à velocidade e a intensidade das mudanças, influenciando de forma contínua o cenário de atuação das Organizações. Esse processo de transformação da realidade afeta as organizações e seus modelos gerenciais, exigindo o desenvolvimento de novas capacidades para se adaptar ao novo contexto.

Ao contrário do que se pensa, é nos momentos de grandes mudanças que o planejamento se torna ainda mais relevante. As demandas por um Estado mais eficiente, mais flexível, mais democrático e efetivo nas suas ações não podem ser respondidas com a improvisação e transformam o planejamento e a gestão em disciplinas básicas com exigência de ferramentas potentes. Do ponto de vista da gestão, um mundo como o de hoje exige, das organizações e de seus gestores, uma postura que se assente em um novo paradigma da gestão, que se fundamenta em um tipo de pensamento de natureza especial – o pensamento estratégico.

O Pensamento Estratégico e a Gestão Estratégica têm sido as respostas que se mostraram mais adequadas para o novo perfil de gestão pública que a sociedade demanda atualmente. Segundo MATUS (1993) “a ação do Estado tem que ser uma ação que sabe para onde vai, tem que ser uma ação precedida e presidida pelo pensamento, mas um pensamento sistemático e com método”.

Desta forma, a proposta de planejamento sugerida para dinâmica dos trabalhos do FCCR visa disseminar cada vez mais a necessidade de se pensar estrategicamente e com uma visão de longo prazo para garantir resultados, demonstrando assim a capacidade de superar com eficiência, eficácia e efetividade os desafios.

### 3. Objetivo

O plano de ação do Foro Consultivo de Municípios, Estados Federados, Províncias e Departamentos do MERCOSUL - FCCR 2013/2014 foi estruturado para proporcionar maior consistência e sustentabilidade na atuação do foro com uma visão de longo prazo. As ações do plano foram discutidas e consolidadas durante a realização dos eventos de:

- Foz de Iguaçu/PR (Brasil) – 20 e 21/08/2012
- Porto Alegre (Brasil) – 31/10 e 01/11/2012
- Montevideu (Uruguai) – 05 e 06/11/2012
- Quilmes (Argentina) – 28/11/2012
- Buenos Aires (Argentina) – 29/11/2012
- Brasília/DF (Brasil) – 05 e 06/12/2012

Entre a realização dos encontros os Países representantes tiveram a oportunidade de contribuir com sugestões capazes de alavancar cada um dos eixos temáticos: Relacionamento e Cooperação (Eixo I); Cidadania Regional (Eixo II); Integração Produtiva (Eixo III), Integração Fronteiriça (Eixo III). Sendo assim, após várias sugestões e contribuições, o plano será consolidado na versão apresentada nos eventos dos dias 05 e 06 de dezembro de 2012, em Brasília.

### 4. Metodologia

A metodologia utilizada durante os eventos visa o estímulo ao processo da construção participativa e coletiva, com as seguintes etapas: contextualização e alinhamento dos assuntos tratados; esclarecimentos sobre a metodologia utilizada para o processo de planejamento; apresentação em plenária e discussão das propostas para estruturação do plano de ação para o FCCR 2013/2014.

### 5. Produtos

Como produto final espera-se a estruturação de um Plano de Ação para o FCCR 2013/2014 que deverá ser monitorado periodicamente com o objetivo de alcançar os resultados esperados. Este plano tem como eixos os seguintes temas relevantes:

1. **Relacionamento e Cooperação:** Promover a articulação e a celebração de acordos e convênios entre as cidades e os governos estaduais/provinciais dos países do MERCOSUL, em diversos aspectos como: político, econômico,

infraestrutura e acadêmico-científico, visando o fortalecimento institucional do FCCR

2. **Cidadania Regional:** Valorizar a identidade regional, ampliar o acesso aos direitos humanos e promover a inclusão social de cidadãos (ãs) do Mercosul por meio da elaboração de políticas públicas comuns de Saúde, Educação, Turismo, Cultura, Meio Ambiente, Segurança Cidadã e Promoção da Equidade.
3. **Integração Produtiva:** Fomentar a integração comercial e de cadeias produtivas regionais por meio da criação de negócios e oportunidades de desenvolvimento para incrementar o nível da economia formal e reduzir as assimetrias regionais.
4. **Integração Fronteiriça:** Fortalecer a integração regional na zona fronteiriça por meio da articulação de propostas e ações entre os governos nacionais e subnacionais.

Segue abaixo o plano de ação do FCCR com o horizonte de planejamento 2013/2014:

## PLANO DE AÇÃO – Relacionamento e Cooperação

MACRO ATIVIDADE A REALIZAR	AÇÃO	PAÍS RESPONSÁVEL	COMO (PRIMEIRO PASSO)?	ENTREGA (PRODUTO FINAL)	PRAZO (M/A)	
					Início	Fim
Promover pactuação política por meio de celebração de acordos e protocolos entre governos subnacionais	Fomentar intercâmbio entre os governos subnacionais (comercial, político, econômico, cultural, turístico, dentre outros)	Presidência Pro Tempore/Coordenadores de Cada Comitê	Sensibilizar as autoridades políticas subnacionais	Acordos, protocolos e convênios firmados	Jan/2013	Dez/2014
	Identificar necessidades de cooperação entre os entes nacionais e subnacionais	Presidência Pro Tempore	Realizar reuniões e seminários com atores político	Diagnóstico sistematizado	Jan/2013	Dez/2014
Apoiar a cooperação científica-tecnológica entre governos subnacionais e universidades e centros de pesquisa	Incentivar os entes para a elaboração de projetos de formação técnica aplicada	Presidência Pro Tempore/Coordenadores de Cada Comitê	Articular aproximação entre os atores envolvidos na cooperação científica tecnológica	Projetos elaborados	Jan/2013	Dez/2014
Fortalecer a agenda de integração no aspecto de infraestrutura, obras públicas e logística	Articular ações com a agenda de projetos do Conselho Sul-americano de Infraestrutura e Planejamento – COSIPLAN/UNASUL	Presidência Pro Tempore	Apresentar as demandas de infraestrutura dos governos subnacionais	Aprovação de projetos comuns (ex: Corredor Bio oceânico)	Jan/2013	Dez/2014
	Integrar as propostas com as linhas de financiamento do FOCEM	Presidência Pro Tempore	Realizar reuniões com as autoridades de FOCEM em cada país	Apresentação de projetos	Jan/2013	Dez/2014
	Estimular a elaboração de proposta para integração das linhas aéreas	Presidência Pro Tempore	Realizar um levantamento das opções de conectividade entre as cidades para elaborar proposta	Apresentar proposta de conectividade entre as Cidades e Regiões	Jan/2013	Dez/2014
	Apoiar iniciativas de	Uruguai/ Congresso	Participar do evento em	Projeto elaborado	Jan/13	Dez/13

	integração/logística de hidrovias	de intendentos	Uruguai e acompanhar o projeto			
	Incentivar a Integração das matrizes energéticas das Cidades e Regiões	Presidência Pro Tempore	Articular com as autoridades nacionais as demandas locais de energia	Apresentar sugestões de integração da matriz energética	Jan/2013	Dez/2014
<b>Fomentar o intercâmbio dos governos subnacionais no setor ambiental</b>	Compartilhar experiências e projetos em política ambiental	Presidência Pro Tempore	Mapear ações realizadas no SGT-06	Intercâmbios em pleno funcionamento	Jan/2013	Dez/2014
<b>Apoiar a criação da Universidade Mundial de Segurança e Desenvolvimento Social</b>	Manifestar apoio por meio de ofício à instalação da Universidade no Brasil	Presidência Pro Tempore	Sensibilizar as autoridades políticas subnacionais	Ofício de apoio	Jan/2013	Jan/2014
<b>Incorporar os Resultados do AFRO XXI</b>	Promover um encontro para apresentar os resultados e deliberações do AFRO XXI	Brasil/Bahia	Preparar proposta de projeto	Encontro Realizado	Jan/2013	Dez/2014
<b>Fortalecer a estrutura administrativa do FCCR</b>	Elaborar proposta para criação de secretaria técnica permanente	Presidência Pro Tempore	Preparar proposta da estrutura administrativa	Proposta elaborada	Jan/2013	Dez/2014

## PLANO DE AÇÃO – Cidadania Regional

MACRO ATIVIDADE A REALIZAR	AÇÃO	PAÍS RESPONSÁVEL	COMO (PRIMEIRO PASSO)?	ENTREGA (PRODUTO FINAL)	PRAZO (M/A)	
					Início	Fim
Articular para que Governos subnacionais sejam reconhecidos como atores estratégicos para a implementação do Estatuto da Cidadania e do PEAS.	Participação do FCCR na CCMAS	Brasil	Solicitar a participação do FCCR na CCMAS	Participação efetivada.	Out/2012	Dez/2014
	Participação na implementação do PEAS	Uruguai/ Montevidéu	Realizar Seminário sobre o PEAS;	Seminário realizado	Out/2012	Dez/2014
	Promover a participação do FCCR nas atividades da UPS – Unidades de Participação Social (Eixo IX, diretriz 24);	Uruguai	Sensibilizar a coordenação da UPS e das autoridades nacionais	Participação efetivada	Out/2012	Dez/2013
	Articular a inclusão do FCCR nas discussões sobre a implementação de uma política de livre circulação de pessoas no MERCOSUL. (art. 2º Estatuto da Cidadania, Dec.CMC 64/10).	Presidência Pro Tempore	Identificar os atores responsáveis pela implementação de uma política de livre circulação de pessoas no MERCOSUL e difundir o estudo sobre livre circulação de pessoas	Participação efetivada	Out/2012	Jul/2013
	Difundir e promover a implementação de políticas públicas voltadas ao atendimento à população em situação de rua ( Eixo II –Diretriz 3)	Presidência Pro Tempore	Identificar e sistematizar políticas públicas exitosas voltadas ao atendimento à população em situação de rua.	Políticas Publicas promovidas	Jan/2013	Dez/2014

	Promover intercâmbio de iniciativas e experiências exitosas de erradicação da fome e da pobreza; ( Eixo I – Diretriz 12)	Brasil	Identificar e sistematizar as boas praticas nos governos sub nacionais, em parceria com o instituto social do Mercosul	Seminário de Intercambio realizado	Jan/2013	Dez/2014
	Incentivar o desenvolvimento de estratégias coordenadas de municípios/cidades/províncias/regiões/estados para erradicar o analfabetismo, especialmente o feminino (Eixo IV – Diretriz 11)	Presidência Pro Tempore	Criar grupo de estudos sobre o tema	Documento com sugestões elaborado	Jan/2013	Dez/2014
<b>Contribuir para a universalização do acesso a água potável e saneamento.</b>	Promover encontro para conhecer os modelos dos países partes e discussão sobre o tema, com registro dos resultados.	Argentina/ Córdoba e Santa Fé	Preparar um projeto do evento	Encontro realizado	Out/2012	Jul/2013
<b>Valorizar e promover a diversidade cultural (Eixo V - PEAS)</b>	Propor o evento Ano da Cultura do MERCOSUL nos Estados Partes, de forma regular, periódica e rotativa, evento com a ativa participação dos entes subnacionais (Eixo V – Diretriz 15)	Brasil/ Bahia	Compor GT para preparar a proposta	Proposta apresentada	Out/2012	Nov/2013
	Elaborar proposta do FCCR para o fortalecimento das iniciativas desenvolvidas pela RME e RMC na área da diversidade cultural.	Argentina/Salta	Fazer levantamento dos acordos e ações existentes.	Proposta elaborada	Out/2012	Nov/2013
	Promover o Programa UNESCO “A Voz dos sem Voz” criado em 2005 e desenvolvido no marco da RMC (Eixo V – Diretriz 14)	Argentina	Disponibilizar o programa aos governos subnacionais	Programa divulgado	Jan/2013	Dez/2014
<b>Articular para que os Governos subnacionais participem do enfrentamento ao Trafico de Pessoas na Região</b>	Sistematizar acordos e ações existentes na Região sobre Tráfico de Pessoas	Venezuela/ Bolivar	Fazer levantamento dos acordos e ações existentes.	Estudo sistematizado	Out/2012	Jul/2013



	Articular a participação do FCCR nas discussões sobre enfrentamento ao Tráfico de Pessoas.	Brasil – FNP	Identificar ações dos entes subnacionais que possam contribuir com ações de enfrentamento ao Tráfico de Pessoas.	Participação obtida	Out/2012	Dez/2014
--	--------------------------------------------------------------------------------------------	--------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------	----------	----------

## PLANO DE AÇÃO – Integração Produtiva

MACRO ATIVIDADE A REALIZAR	AÇÃO	PAÍS RESPONSÁVEL	COMO (PRIMEIRO PASSO)?	ENTREGA (PRODUTO FINAL)	PRAZO (M/A)	
					Início	Fim
Mapear as informações já produzidas no Âmbito do Mercosul	Identificar cadeias produtivas que possam ser integradas na região.	Brasil/ Guarulhos	Contatar instituições governamentais e acadêmicas para levantamento das informações.	Apresentar Estudo/levantamento	Jan/12	Dez/12
	Identificar estudos para integração logística da região.	Brasil/Campinas	Contatar instituições governamentais e acadêmicas para levantamento das informações.	Apresentar Estudo/levantamento	Ago/12	Dez/12
Organizar eventos para difundir novos temas na agenda do Mercosul	Realizar encontro dos empreendimentos de Economia solidaria.	Brasil/Rio Grande do Sul	Preparar um projeto do evento	Encontro realizado	Jan/13	Dez/14
	Realizar evento sobre boas pratica de desenvolvimento sustentável.	Brasil / Rio de janeiro	Preparar um projeto do evento	Encontro realizado	Jan/13	Dez/14
Apoiar outros fóruns/entidade/redes para estabelecer parcerias	Apoiar a realização do II Foro mundial de agências de cooperação econômica.	Argentina/ Córdoba Brasil	Incorporar os insumos do Foro Regional de Córdoba	Foro Mundial em Itaipu realizado	Jan/13	Dez/13
	Apoiar a elaboração de iniciativas de integração/logística de hidrovias	Uruguai	Participar do evento em Uruguai e acompanhar o projeto	Projeto elaborado	Jan/13	Dez/13
	Organizar e divulgar calendário de eventos sobre integração produtiva	Brasil	Organizar as informações no site do FCCR	Calendário disponibilizado	Jan/13	Dez/13
Ampliar a oferta de financiamento para	Estruturar plano de capacitação dos entes	Uruguai	Articular com o Observatório da	Plano elaborado	Jan/13	Dez/14

projetos de cooperação técnica (Eixo X – Diretriz 25 – PEAS)	subnacionais para apresentação de projetos ao FOCEM e incidir para propiciar o acesso ao fundo.		Cooperação descentralizada e FOCEM para organizar o conteúdo programático do curso			
	Articular com o Grupo de Cooperação Internacional e fundos do MERCOSUL a oferta de financiamento para projetos descentralizados com foco na integração produtiva regional.	Brasil	Sensibilizar as agências de cooperação dos países membros e bancos de desenvolvimento regional	Recursos disponibilizados	Jan/13	Dez/14
Promover o reconhecimento dos Governos Locais como atores estratégicos para a implementação da política.	Otimizar a participação do FCCR no GIP MERCOSUL, com vista a promover a vertente regional e local nas iniciativas de integração produtiva	Brasil	Solicitar a participação no GIP	Participação efetivada (continuidade da participação)	Ago/12	Dez/14
	Fomentar a criação de regimes especiais (fiscais e comerciais) para regiões com menor desenvolvimento econômico	Presidência Pro Tempore	Sensibilizar o GMC e outras instâncias afins	Encaminhar proposta de criação de Zonas de Desenvolvimento Especiais	Jan/13	Dez/14

## PLANO DE AÇÃO – Integração Fronteiriça

MACRO ATIVIDADE A REALIZAR	AÇÃO	PAÍS RESPONSÁVEL	COMO (PRIMEIRO PASSO)?	ENTREGA (PRODUTO FINAL)	PRAZO (M/A)	
					Início	Fim
Articular ações de cooperação entre os atores subnacionais e locais situados na fronteira (PEAS)	Identificar boas práticas de cooperação na faixa de fronteira	Presidência Pro Tempore	Contatar instituições governamentais e acadêmicas para levantamento das informações.	Apresentar Estudo/levantamento	Jan/2013	Dez/2014
	Promover estratégias e ações concretas nas regiões de fronteiras com instituições educativas (Eixo IV – Diretriz 10)	Presidência Pro Tempore	Identificar estratégias e ações concretas em curso nas regiões de fronteira	Apresentar Estudo/levantamento	Jan/2013	Dez/2014
	Identificar, fortalecer e ampliar a participação de municípios no Programa Escolas de Fronteira (Eixo IV – Diretriz 12)	Presidência Pro Tempore	Identificar os municípios que fazem parte do Programa Escolas de Fronteira	Apresentar o Estudo/levantamento	Jan/2013	Jul/2013
	Articular as políticas promover e apoiar acordos que garantam acesso à saúde pública (Eixo III, Diretriz 7)	Presidência Pro Tempore	Identificar e participar de grupo (SGT 11) em que se discuta a saúde em área de fronteira	Participação Obtida	Jan/2013	Jul/2013
Apoiar a elaboração de legislação fronteiriça e estimular a sua	Acompanhar a tramitação de projetos legislativos relacionados à integração fronteiriça.	Presidência Pro Tempore	Desenvolver mecanismo de acompanhamento integrado com os Legislativos Nacionais	Mecanismo de acompanhamento em funcionamento	Jan/2013	Dez/2014

respectiva implementação	Articular a apresentação de projetos legislativos junto aos parlamentares de cada país	Presidência Pro Tempore	Sensibilizar os parlamentares de cada país	Normas jurídicas harmonizadas e em vigor	Jan/2013	Dez/2014
Reativar o Grupo de Trabalho de Integração Fronteiriça	Sistematizar e analisar os resultados obtidos durante o funcionamento do GT	Brasil	Levantamento dos resultados obtidos durante o seu funcionamento	Resultados sistematizados e analisados	Jan/2013	Jul/2013
	Pactuar a agenda de trabalho do GT regular e periódica	Presidência Pro Tempore	Definir temas prioritários (saúde, educação, segurança, etc)	Cronograma das atividades elaborado	Jan/2013	Dez/2013
	Aproximar os atores institucionais do MERCOSUL que tratam dos temas de fronteira	Presidência Pro Tempore	Programar encontros conjuntos do GT com os Comitês de Fronteira	Pleno funcionamento do Grupo com reuniões periódicas	Jan/2013	Dez/2014
	Elaborar propostas de criação de unidades produtivas em setores necessários, estratégicos e intensivos em mão de obra (Eixo VII – Diretriz 19)	Presidência Pro Tempore	Criar subgrupo de trabalho para estudar e elaborar propostas	Proposta(s) apresentada(s)	Jan/2013	Dez/2014
	Fortalecer as demandas do FCCR junto ao FOCEM	Presidência Pro Tempore	Realizar reuniões com os responsáveis do FOCEM em cada país (Unidades técnicas)	Proposta do FCCR aprovada com recursos do FOCEM	Dez/2013	Jan/2014
Definir agenda estratégica do FOCEM para a zona de fronteira	Propor a criação de linhas de financiamento	Presidência Pro Tempore	Integrar as linhas de financiamento do FOCEM	Criação de linhas de financiamento realizada	Jan/2013	Dez/2013
Monitorar e avaliar o projeto de cooperação	Monitorar as atividades do projeto	Brasil	Convocar para encontros bimensais os atores	Relatório mensais de Monitoramento	Jan/2013	Dez/2013

com AECID de governança fronteiriça			envolvidos na elaboração e execução do projeto	elaborados		
Criar espaços para construção de políticas públicas integradas para as comunidades tradicionais e afrodescendentes nas linhas de fronteira.	Apoiar a criação de foros e fundos de desenvolvimento para as regiões fronteira	Brasil – Bagé / Uruguai – Cerro Largo / Argentina – Monte Caseros	Convocar os governos subnacionais da região (Brasil e Uruguai) para debater a criação de um foro e fundo	Foros e fundos criados	Jan/2013	Dez/2014
	Visitas técnicas e contatos com os atores do projeto	Brasil	Realizar contatos oficiais junto aos parceiros do projeto (Universidades brasileiras e estrangeiras, AECID, atores subnacionais)	Contatos realizados com os atores políticos	Out/2012	Dez/2013

## 6. Modelo de Monitoramento

Com o objetivo de garantir os resultados esperados e principalmente pautar a gestão das ações do Foro Consultivo em uma gestão por resultados, sugere-se adotar uma dinâmica de monitoramento das ações pactuadas, com a sistematização de encontros periódicos para o acompanhamento do status de cada esforço realizado e necessidade de ajustes permanentes.



**Figura 1: Modelo de Gestão com foco em Resultado**

No caso de projetos, programas e políticas públicas, o objeto de monitoramento é o conjunto de metas estabelecidas em um plano de ação ou outro instrumento de planejamento. Sendo assim, foi estruturado o modelo de monitoramento capaz de acompanhar o status das entregas que deverão ser realizadas, por essa razão o modelo apresentado para monitorar é conhecido como Gestão por Resultados, que atualmente é bastante disseminado e utilizado na Gestão Pública, desenvolvido pela consultoria MACROPLAN em 2004.

De acordo com o plano de ação que foi estruturado (figura 2), existe uma coluna que identifica a principal entrega ou produto daquela macro atividade, o monitoramento teria como foco o status dessa entrega que tem data inicial e data final para ser efetivada.

MACRO ATIVIDADE A REALIZAR	AÇÃO	PAÍS RESPONSÁVEL	COMO (PRIMEIRO PASSO)?	ENTREGA (PRODUTO FINAL)	PRAZO (M/A)	
					Início	Fim
Articular para que Governos subnacionais sejam reconhecidos como atores estratégicos para a implementação do Estatuto da Cidadania e do PEAS.	Solicitar a participação do FCCR na CCMAS	Brasil	Sensibilizar a autoridade brasileira no CCMAS	Participação efetivada.	Out/2012	Nov/2013
	Realizar Seminário sobre o PEAS;	Urugual/ Montevideú	Seminário realizado com participação do FCCR	Seminário realizado	Out/2012	Nov/2012
	Promover a participação do FCCR nas atividades da UPS – Unidades de Participação Social (Eixo IX, diretriz 24);	Urugual (?)	Sensibilizar a coordenação da UPS e das autoridades nacionais	Participação efetivada	Out/2012	Nov/2013
	Articular a inclusão do FCCR nas discussões sobre a implementação de uma política de livre circulação de pessoas no Mercosul. (art. 2º Estatuto da Cidadania, Dec.CMC 64/10).	Brasil	Identificar os atores responsáveis pela implementação de uma política de livre circulação de pessoas no Mercosul	Participação efetivada	Out/2012	Mar/2013

Figura 1: Plano de Ação FCCR.

A sugestão é que esse monitoramento aconteça:

- DURANTE AS REUNIÕES DE COORDENADORES NACIONAIS E ALTERNOS;
- PERIODICIDADE: DUAS POR SEMESTRE;
- MONITORAMENTO DO “STATUS” DAS AÇÕES COM FOCO NA ENTREGA DOS PRODUTOS IDENTIFICADOS DURANTE A ELABORAÇÃO DO PLANO DE AÇÃO.

## 7. Comunicação

Importa destacar a vontade política por parte do FCCR em desenvolver projetos regionais que promovam o relacionamento e a cooperação entre os governos subnacionais para avançar e fortalecer a integração produtiva, a cidadania regional e a integração fronteiriça.

Para o FCCR para o avanço na integração regional é necessária a plena participação de cidadãos e cidadãs, a fim de que se apropriem e incorporem as conquistas como direitos cidadãos.

Como forma de incentivar e visibilizar este processo é fundamental dar conhecimento dos resultados alcançados com implementação das atividades do Plano de Ação Plurianual.

Nesse sentido, é indispensável ter especial atenção à comunicação e à difusão das atividades no momento em que se realizam. O monitoramento semestral deverá incorporar o acompanhamento das atividades e das ações que avançaram para não apenas dar-lhes visibilidade e comunica-las, como também emitir recomendações para a difusão e comunicação das atividades futuras.



## **DECLARAÇÃO DE BRASÍLIA DOS GOVERNADORES E PREFEITOS DO MERCOSUL**

**Os Governadoras e Governadores, Intendentas e Intendentes, Prefeitas e Prefeitos do MERCOSUL reunidos no dia 06 de dezembro de 2012, na cidade de Brasília – DF, por meio do Foro Consultivo de Municípios, Estados Federados, Províncias e Departamentos do MERCOSUL.**

RECONHECENDO que o desenvolvimento ultrapassa os limites do crescimento econômico e comercial, incorporando aspectos sociais, culturais e ambientais;

CONSIDERANDO que durante os últimos anos a dimensão social do MERCOSUL consolidou-se como um dos eixos prioritários e estratégicos do processo de integração Regional;

RECONHECENDO o compromisso internacional firmado pelos Estados Partes de promoção e proteção dos direitos humanos;

CONSIDERANDO a universalidade, a indivisibilidade e interdependência dos direitos humanos; a transversalidade das dimensões de gênero, orientação sexual, origem étnica ou social, procedência, raça e faixa etária no desenvolvimento das políticas públicas regionais e locais;

RECONHECENDO que as pessoas vivem e trabalham nas cidades e, portanto, os governos locais são atores fundamentais na construção e implantação de políticas públicas para a plena integração do bloco e a garantia de direitos às cidadãs e aos cidadãos;

CONSIDERANDO a necessidade de fortalecimento da cooperação internacional multinível para uma atuação coordenada dos governos nacionais e subnacionais para o avanço do desenvolvimento social sustentável na região;

RECONHECENDO que a plena integração regional se dá antes pela integração fronteiriça por meio da articulação de propostas e coordenação de ações entre governos nacionais e subnacionais;

TENDO EM CONTA que a integração produtiva incorpora as micro, pequenas e médias empresas de economia local, as cooperativas, redes, associações de economia social e solidária e a relevância de ampliar o nível de formalidade para a redução de assimetrias;

RECONHECENDO que a importância de valorizar a identidade regional, ampliar o acesso a direitos humanos e promover a inclusão social de cidadãs e cidadãos do MERCOSUL por meio de políticas públicas comuns de saúde, educação, turismo, cultura, meio ambiente, segurança cidadã e promoção da equidade:

#### **DECLARAM:**

1. O interesse em implementar o Plano de Ação do FCCR 2013 – 2014, articulado com o Plano Estratégico de Ação Social do MERCOSUL e com o Estatuto da Cidadania, que define ações, responsáveis e prazos sobre quatro eixos: Relacionamento e Cooperação, Cidadania Regional, Integração Produtiva e Integração Fronteiriça;
2. O interesse em participar das distintas reuniões especializadas de Ministros e outros foros comprometidos com a dimensão social;
3. A necessidade de ampliação do fluxo de informação entre as diversas instâncias do MERCOSUL para que províncias, estados, regiões, cidades e municípios possam não apenas contribuir com as discussões, como também contribuir para a implementação das ações, garantindo-se alinhamento dos princípios e diretrizes em políticas públicas para o desenvolvimento social sustentável;
4. A satisfação com a entrada da República Bolivariana de Venezuela como membro pleno do bloco, e o desejo de que se concretize a incorporação da República Plurinacional de Bolívia e República do Equador como membros plenos do Mercosul, que ampliam e fortalecem a integração regional;

5. Saudar a Resolução da ONU que reconhece o Estado Palestino como membro observador, mantendo a expectativa de uma solução pacífica para conflito.

6. Celebrar a realização na cidade de Quilmes da XVII Cúpula da Rede Mercocidades, reunida sob o lema “rumo a uma cultura de integração regional”, que teve como objetivo debater a integração das cidades da rede, os aspectos culturais da região, o plano estratégico de ação social do MERCOSUL - PEAS e o plano de comunicação da Rede Mercocidades.

7. Lamentar a morte do arquiteto brasileiro Oscar Niemeyer que incansável e idealista, influenciou gerações de arquitetos e artistas do Brasil e do exterior. Suas obras estão presentes em cidades de todo o mundo, marcando uma estética arrojada, forjada em amplos espaços e ousadas curvas. A cidade de Brasília, patrimônio histórico e arquitetônico da humanidade, guardará para sempre a presença inolvidável de Oscar Niemeyer.

Brasília, 06 de Dezembro de 2012